**Информация**

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2021-2022 годах на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования»»

01 декабря 2023 г. г. Усть-Кут

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия**: пункт 2.1.7. Плана деятельности Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год, распоряжение КСК УКМО от 12.09.2023 г. № 71-п «О проведении контрольного мероприятия», распоряжение КСК УКМО от 30.10.2023 г. № 81-п «О продлении контрольного мероприятия», распоряжение КСК УКМО от 10.11.2023 г. № 83-п «О продлении контрольного мероприятия».
2. **Предмет контрольного мероприятия**: документы, подтверждающие принятие расходных обязательств Усть-Кутского муниципального образования, финансирование и использование средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования», нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие операции со средствами бюджета Усть-Кутского муниципального образования.
3. **Объекты контрольного мероприятия**:

- Управление образованием Усть-Кутского муниципального образования[[1]](#footnote-1);

- Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 Усть-Кутского муниципального образования Иркутской области[[2]](#footnote-2);

- Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида № 39 Усть-Кутского муниципального образования[[3]](#footnote-3).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия**: с 18 сентября по 15 ноября 2023 года.

**5. Цели контрольного мероприятия**:

Цель 1. Проанализировать основные параметры муниципальной программы (цели, задачи, мероприятия программы, целевые показатели, сроки реализации, объем финансирования, конечные результаты реализации программы) и основания для принятия муниципальной программы.

Цель 2. Установить законность, целевое назначение и эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы.

Цель 3. Оценить эффективность реализации муниципальной программы за 2021-2022 годы.

**6. Проверяемый период деятельности**: 2021-2022 годы.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» *Акт № 01-62а от 15.11.2023 г.* по результатам контрольного мероприятия направлен Управлению образованием УКМО, *Акт № 01-63а от 15.11.2023 г.* по результатам контрольного мероприятия направлен МОУ СОШ № 5 УКМО, *Акт № 01-64а от 15.11.2023 г.* по результатам контрольного мероприятия направлен МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО.

В адрес КСК УКМО в установленный срок поступили пояснения объектов контроля, которые были рассмотрены, приняты к сведению.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1.** Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»[[4]](#footnote-4) определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями. В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области»[[5]](#footnote-5) регулирует общественные отношения в области обеспечения пожарной безопасности на территории Иркутской области. В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона «О пожарной безопасности в Иркутской области» субъектом обеспечения пожарной безопасности являются органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. В дошкольных и общеобразовательных учреждениях образования, как на объектах с массовым пребыванием людей, существует вероятность возникновения возгораний (пожаров), которые могут нанести материальный ущерб учреждениям, вред здоровью людей. Поэтому необходима целенаправленная работа и принятие эффективных мер по обеспечению пожарной безопасности, по предупреждению и предотвращению чрезвычайных ситуаций, обусловленных пожарами. Противопожарная защита учреждений является составной частью обеспечения безопасности, включающей также техническую, электрическую, санитарно-гигиеническую и другие виды безопасности.

Безопасность образовательной организации – это условия сохранения жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и работников, а также материальных ценностей образовательной организации от возможных пожаров, чрезвычайных ситуаций. Безопасность образовательных организаций достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, профилактического, информационного и организационного характера. Среди различных видов безопасности для образовательных организаций приоритетными являются пожарная, электрическая и техническая безопасность. Все они являются приоритетными и их обеспечение должно решаться комплексно.

Проблема построения эффективной системы обеспечения безопасности должна решаться с учетом специфики образовательных организаций и вероятности возникновения тех или иных угроз путем поддержания безопасного состояния объектов в соответствии с нормативными требованиями, обнаружения возможных угроз, их предотвращения и ликвидации. Решение об устранении имеющихся недостатков и проблем в области пожарной безопасности возможно только программно-целевым методом.

В соответствии со ст. 179 БК РФ[[6]](#footnote-6), ст. 15, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь ст. 48 Устава Усть-Кутского муниципального образования, постановлением Администрации УКМО[[7]](#footnote-7) от 02.08.2019 г. № 327-п утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Усть-Кутского муниципального образования, их формирования и реализации, оценки эффективности их реализации»[[8]](#footnote-8).

Согласно п. 1.2. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципальная программа Усть-Кутского муниципального образования представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение вопросов местного значения. Программы формируются в целях реализации национальных проектов, стратегии социально-экономического развития УКМО.

В перечне приоритетов, целей и задач Стратегии социально-экономического развития Усть-Кутского муниципального образования на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2018 г. № 181 обозначены направления для работы в сфере обеспечения пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования путем совершенствования системы обеспечения пожарной безопасности для эффективного решения проблем предупреждения и ликвидации пожаров в образовательных организациях.

Постановлением Администрации УКМО от 13.09.2016 г. № 677-п утверждена муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» на 2017-2019 годы. Программа является продолжением муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах учреждений сферы образования Усть-Кутского муниципального образования на 2015-2016 годы» (утв. постановлением Администрации УКМО от 10.09.2014 г. № 1086-п).

КСК УКМО установлено, что в отступление от п. 2.5. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ в заключении от 09.09.2014 г. о целесообразности разработки муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах учреждений сферы образования Усть-Кутского муниципального образования на 2015-2016 годы» отсутствует согласование с юридическим отделом.

Куратором программы определено Управление образованием УКМО, исполнителями программных мероприятий по паспорту являются образовательные организации УКМО.

Цели Программы:

1. Совершенствование системы обеспечения пожарной безопасности для эффективного решения проблем предупреждения и ликвидации пожаров в образовательных организациях.
2. Повышение противопожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей, сохранение жизни, здоровья, пребывающих на них людей и имущества от пожаров.
3. Реализация требований законодательных и иных нормативных актов в области обеспечения пожарной безопасности объектов образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования, направленных на защиту здоровья и сохранения жизни людей от возможных пожаров.

Для достижения целей поставлена задача:

1. Обеспечение пожарной безопасности в образовательных организациях Усть-Кутского муниципального образования.

В соответствии с обязательными требованиями к содержанию разделов программы (Приложение № 1 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ) Раздел 3 «Основные цели и задачи программы» должен содержать развернутые формулировки целей и задач программы.

КСК УКМО отмечает, что в паспорте муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» на 2017-2019 годы для достижения целей программы Управлением образованием УКМО поставлена всего одна задача.

За период с 2017 года по проверяемый период 2021-2022 годов постановлениями Администрации УКМО (от 25.09.2017 г. № 471-п; от 24.11.2017 г. № 574-п; от 29.11.2017 г. № 579-п; от 27.02.2018 г. № 44-п; от 19.03.2019 г. № 128-п; от 01.04.2019 г. № 156-п; от 11.12.2019 г. № 501-п; от 03.02.2020 г. № 29-п; от 19.03.2020 г. № 143-п; от 02.12.2020 г. № 494-п; от 26.01.2021 г. № 27-п; от 12.02.2021 г. № 55-п; от 28.04.2021 г. № 206-п; от 12.11.2021 г. № 480-п; от 08.02.2022 г. № 54-п; от 09.03.2022 г. № 98-п; от 20.05.2022 г. № 234-п; от 15.07.2022 г. № 319-п; от 09.09.2022 г. № 378-п; от 17.11.2022 г. № 493-п; от 23.12.2022 г. № 558-п) в муниципальную программу вносились изменения 21 раз.

Постановлением Администрации УКМО от 11.12.2019 г. № 501-п «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» на 2017-2019 годы, утвержденную постановлением Администрации УКМО от 13.09.2016 г. № 677-п», сроки реализации Программы установлены на 2017-2024 годы.

На 01 января 2023 года Управлению образованием УКМО подведомственны 43 образовательных учреждения муниципального образования Усть-Кутского района, в том числе 42 казенные учреждения и 1 бюджетное учреждение.

В настоящее время для обеспечения пожарной безопасности во всех образовательных организациях УКМО проведен монтаж АУПС (автоматических установок пожарной сигнализации) и СОУЭ (системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях), однако возникла необходимость модернизации системы.

В рамках Программы ежегодно проводятся мероприятия, направленные на защиту здоровья и сохранения жизни людей от возможных пожаров, оснащения основных фондов современным противопожарным оборудованием.

Ожидаемые результаты реализации программы - повышение пожарной безопасности образовательных организаций, снижение рисков возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей.

Решение задач, определяемой Программой, требует проведение в 2021-2022 годах следующих мероприятий:

1. Монтаж, модернизация существующей АУПС на объектах образовательных организаций;
2. Огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли на объектах образовательных организаций;
3. Приобретение первичных средств пожаротушения, пожарных шкафов из негорючих материалов, а также оборудования для комплектования пожарных кранов; приобретение и установка (замена) дверей на противопожарные;
4. Обслуживание первичных средств пожаротушения (перезарядка, поверка, проверка и т.д.);
5. Обучение персонала образовательных организаций пожарно-техническому минимуму;
6. Изготовление планов эвакуации;
7. Устройство пожарных лестниц.

В проверяемом периоде (2021-2022 годы) источниками финансирования программы являлись средства бюджета Усть-Кутского муниципального образования.

**7.2.** В ходе реализации муниципальной программы в 2021 году в действующую редакцию четыре раза вносились изменения, в 2022 году – семь раз.

Необходимо отметить, что согласно Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, объем финансирования программных мероприятий приведен в соответствие с решением о бюджете Усть-Кутского муниципального образования на соответствующий год в установленные сроки.

В результате принятых изменений, уточненный объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на программные мероприятия, составил на 2021 год – 8 946,5 тыс. рублей (кассовое исполнение за 2021 г. составляет 8 696,5 тыс. рублей или 97,2% от доведенных бюджетных ассигнований), на 2022 год – 7 362,1 тыс. рублей (кассовое исполнение за 2022 г. составляет 7 362,1 тыс. рублей или 100,0% от доведенных бюджетных ассигнований).

Контрольным мероприятием расхождений объема финансирования Программы, с ассигнованиями, выделенными на реализацию Программы в решении о бюджете, не обнаружено.

**7.3.** В соответствии с *Порядком составления и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств муниципальных казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образованием Усть-Кутского муниципального образования*[[9]](#footnote-9), Управлением образованием УКМО составлена бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств.

Проверкой установлено, что форма используемой бюджетной росписи Управления образованием УКМО в 2021-2022 годах видоизменена по сравнению с утвержденной.

При этом, в Порядке составления и ведения бюджетной росписи имеются ссылки на приказ ФУ Администрации УКМО[[10]](#footnote-10) от 29.05.2017 г. № 37 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Усть-Кутского муниципального образования и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования», который утратил силу с 09.12.2022 г.

В проверяемом периоде действовал *Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образованием Усть-Кутского муниципального образования и казенных образовательных учреждений, находящихся в ведении Управления образованием Усть-Кутского муниципального образования[[11]](#footnote-11)*, утвержденный приказом Управления образованием УКМО от 29.09.2020 г. № 162-а.

Проверкой установлено, что бюджетные сметы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО, МОУ СОШ № 5 УКМО составлены и утверждены 23.12.2020 г. без доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам (уведомления о бюджетных ассигнованиях, уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 28.12.2020 г.).

Кроме того, изменения показателей бюджетной сметы МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО, МОУ СОШ № 5 УКМО составляются и утверждаются как «Уточненная бюджетная смета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года», тогда как согласно *п. 4.2. Порядка ведения бюджетных смет* изменения показателей сметы составляются как «Изменение показателей бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов».

**7.4.** МОУ СОШ № 5 УКМО, как исполнителем муниципальной программы, реализовывались мероприятия по разделу 07 подразделу 02 КЦСР 7952300000 КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 1 379 247,00 рублей.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы в 2021 году МОУ СОШ № 5 УКМО заключены муниципальные контракты:

- № СОШ5-21 от 19.07.2021 г. с ООО «Монтажсеть» на выполнение работ по монтажу АУПС и СОУЭ в зданиях (помещениях) Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 Усть-Кутского муниципального образования Иркутской области» на сумму 597 642,00 рублей по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ[[12]](#footnote-12) (с единственным поставщиком);

- № СОШ5/21/2 от 01.09.2021 г. с ООО «Монтажсеть» на выполнение работ по монтажу АУПС и СОУЭ в зданиях (помещениях) Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 Усть-Кутского муниципального образования Иркутской области» на сумму 460 041,00 рублей по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г. с ООО «Монтажсеть» на выполнение работ по монтажу АУПС и СОУЭ в зданиях (помещениях) Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 Усть-Кутского муниципального образования Иркутской области» на сумму 138 344,00 рублей по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № 262 от 21.07.2021 г. с ООО «Монтажсеть» на оказание услуг по зарядке, проверке огнетушителей на сумму 9 720,00 рублей по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № 475 от 21.09.2021 г. с УКРО ВДПО на оказание услуг по обучению в объеме пожарного техминимума на сумму 10 500,00 рублей по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № 553 от 29.09.2021 г. с ИП на оказание услуг по изготовлению плана эвакуации формат А3 (в количестве 3 штук) на сумму 12 000,00 рублей по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № 38/2 от 29.09.2021 г. с ООО «ЗЕТ» на приобретение металлических противопожарных дверей в количестве 4 штук на сумму 149 880,00 рублей по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № 1367 от 30.09.2021 г. с ООО «Северная электротехническая компания» на приобретение фонаря светодиодного на сумму 1 120,00 рублей по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком).

КСК УКМО установлено, что на начало проверки в **нарушение** п. 38, 45 Инструкции № 157н[[13]](#footnote-13), ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ[[14]](#footnote-14) система пожарной сигнализации МОУ СОШ № 5 УКМО в сумме 254 988,00 рублей не была принята к бухгалтерскому учету.

За выявленное нарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ[[15]](#footnote-15) «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности»; *код нарушения 2.2 «Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами», код нарушения 2.3 «Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).*

В соответствии с п. 12 Инструкции № 191н[[16]](#footnote-16) *информация об активах, обязательствах и о финансовом результате раскрывается в Балансе (ф. 0503130)* в разрезе итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и на конец отчетного периода (графы 6, 7, 8) по соответствующим разделам Баланса (ф. 0503130): «Нефинансовые активы» (строка 190), «Финансовые активы» (строка 340), «Обязательства» (строка 550), «Финансовый результат» (строка 570).

В бухгалтерской отчетности за 2021-2022 годы стоимость системы пожарной сигнализации в сумме 254 988,00 рублей отсутствует, что указывает на недостоверность отчетности и нарушении ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ *(код нарушения 2.9 «Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).*

А также Федеральный закон № 402-ФЗ указывает, что все хозяйственные операции должны быть отражены в учете в том отчетном периоде, в котором они были осуществлены, на основании первичных документов. При этом первичные документы должны быть оформлены в установленном порядке и в дальнейшем найти свое отражение в регистрах бухгалтерского учета учреждения.

Таким образом, допущено нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, составлению бухгалтерской отчетности, искажению бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей искажение показателей, выраженного в денежном измерении, в сумме 254 988,00 рублей, которое привело к искажению информации об активах и финансовом результате.

В период проверки (25.10.2023 г.) по объекту МОУ СОШ № 5 УКМО установленная пожарная сигнализация принята к бухгалтерскому учету (приходный ордер № пш00-000018 на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) от 25.10.2023 г. на сумму 34 779,00 рублей, приходный ордер № пш00-000017 на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) от 25.10.2023 г. на сумму 136 528,00 рублей, приходный ордер № пш00-000016 на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) от 25.10.2023 г. на сумму 83 681,00 рублей).

При выборочной проверке закупок товаров, работ, услуг, а также исполнения контрактов, установлено следующее:

За счет средств Программы, МОУ СОШ № 5 УКМО произведены расходы на выполнение работ по монтажу АУПС и СОУЭ в зданиях (помещениях) МОУ СОШ № 5 УКМО на сумму 1 196 027,00 рублей (контракты № СОШ5-21 от 19.07.2021 г. на сумму 597 642,00 рублей, № СОШ5/21/2 от 01.09.2021 г. на сумму 460 041,00 рублей, № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г. на сумму 138 344,00 рублей).

В **нарушение** ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в нарушение п. 4.2. контракта (№ СОШ5-21 от 19.07.2021 г., № СОШ5/21/2 от 01.09.2021 г., № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г.), для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, МОУ СОШ № 5 УКМО не проведена экспертиза выполненных работ в части их соответствия условиям контракта ***(код нарушения 4.43 «Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), отдельного этапа поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором). Несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Часть 8 статьи 7.32 КоАП РФ).***

Должностными лицами КСК УКМО с участием директора МОУ СОШ № 5 УКМО, заместителя директора по АХР МОУ СОШ № 5 УКМО, рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий МОУ СОШ № 5 УКМО проведен осмотр смонтированной системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре, расположенной по адресу: Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Нефтяников, д. 12. Результаты осмотра оформлены Актом осмотра № 2 от 27.10.2023 г. и вручены объекту контрольного мероприятия – МОУ СОШ № 5 УКМО.

Осмотром установлены расхождения фактического наличия оборудования на объекте МОУ СОШ № 5 УКМО и оборудования, принятого при приемке работ по монтажу АУПС и СОУЭ по актам о приемке выполненных работ.

В **нарушение** ч. 1 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» работы по монтажу АУПС и СОУЭ на объекте МОУ СОШ № 5 УКМО выполнены не в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной ООО «Монтажсеть».

По результатам инвентаризации, проведенной в МОУ СОШ № 5 УКМО с 23.10.2023 г. по 25.10.2023 г. и представленной по запросу КСК УКМО от 02.11.2023 г. № 166 выявлены расхождения данных с актами о приемке выполненных работ и актом осмотра смонтированной системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре.

На основании выявленных расхождений МОУ СОШ № 5 УКМО выдано Предписание № 1 от 09.11.2023 г. на проведение внеплановой инвентаризации по объекту АУПС и СОУЭ для устранения указанных фактов нарушений.

По результатам повторной инвентаризации по объекту АУПС и СОУЭ в МОУ СОШ № 5 УКМО (приказ МКУ РЦ УО УКМО[[17]](#footnote-17) от 10.11.2023 г. № 88-рц) выявлено несоответствие фактического наличия нефинансовых активов объекта АУПС с данными бухгалтерского учета, а именно недостача составляет 20 единиц оборудования на сумму 44 280,05 рублей, излишки составляют 7 единиц оборудования на сумму 36 796,00 рублей, о чем составлен Акт об установленном расхождении по количеству материальных ценностей.

При этом, в результате повторной инвентаризации выявлено, что приборы по контракту № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г. на сумму 24 622,00 рублей фактически отсутствуют. Вместе с тем, согласно пояснений объекта проверки, зафиксирован факт того, что отсутствующие приборы заменены на датчик «С-2000 И**Д**ПЛ» стоимостью 21 200,00 рублей. Расхождение составляет 3 422,00 рублей (исх. № 154 от 27.11.2023 г.).

КСК УКМО обращает внимание на то, что отсутствующие приборы по контракту № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г., которые по пояснению объекта проверки заменены на датчик «С-2000 И**Д**ПЛ» стоимостью 21 200,00 рублей (следовало указать наименование извещатель пожарный дымовой «С-2000 И**П**ДЛ»), не подтверждены дополнительными материалами (документами).

В связи с этим, КСК УКМО делает вывод, что в **нарушение** ч. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ СОШ № 5 УКМО не оформлено дополнительное соглашение к Контракту № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г. об установке оборудования, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с характеристиками, указанными в контракте (***код нарушения 4.41 «Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Часть 5 статьи 7.32 КоАП РФ).***

Таким образом, в **нарушение** ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ СОШ № 5 УКМО осуществлена приемка выполненных работ, не соответствующих условиям муниципальных контрактов ***(код нарушения 4.45 «Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Данный факт носит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ).***

Как показала проверка, МОУ СОШ № 5 УКМО для исполнения мероприятий муниципальной программы фактически за 2021 год израсходованы средства в сумме 1 379 247,00 рублей.

**7.5.** МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО, как исполнителем муниципальной программы, реализовывались мероприятия по разделу 07 подразделу 01 КЦСР 7952300000 КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 1 454 232,00 рублей.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы в 2022 году МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО заключены муниципальные контракты:

- № ДС39/ПОЖ от 31.05.2022 г. с ИП на выполнение работ по текущему ремонту эвакуационных выходов со второго этажа МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО на сумму 1 427 942,00 рублей конкурентным способом;

- № 310 от 13.07.2022 г. с ООО «Монтажсеть» на оказание услуг по зарядке, проверке огнетушителей на сумму 5 790,00 рублей по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № 227 от 25.05.2022 г. с УКРО ВДПО на оказание услуг по обучению в объеме пожарного техминимума на сумму 10 500,00 рублей по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком);

- № 370 от 12.07.2022 г. с ИП на оказание услуг по изготовлению плана эвакуации (в количестве 4 штук) на сумму 10 000,00 рублей по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком).

При выборочной проверке закупок товаров, работ, услуг, а также исполнения контрактов, установлено следующее:

МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО от 31.05.2022 г. № ДС39/ПОЖ заключен муниципальный контракт в результате проведения электронного аукциона (протокол от 20.05.2022 г. № 0334300135922000001) с ИП на выполнение работ по *текущему ремонту эвакуационных выходов со второго этажа МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО*. Цена контракта составляет 1 427 942,00 рублей.

Проверкой установлено, что оплата выполненных работ произведена по коду вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», а следовало произвести по коду вида расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

КСК УКМО отмечает, что наименование предмета контракта на выполнение работ по текущему ремонту эвакуационных выходов со второго этажа МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО не соответствует наименованию работ и затрат в локальном ресурсном сметном расчете.

В **нарушение** требований Порядка № 82н[[18]](#footnote-18) МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО некорректно применен КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» по устройству эвакуационных выходов со второго этажа МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО ***(код нарушения 1.2.6 «Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).***

В **нарушение** п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО осуществило перепланировку помещений без предварительного согласия собственника имущества.

Результаты осмотра эвакуационных выходов из помещений 2 этажа МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Ломоносова, д. 56, оформлены Актом осмотра № 1 от 26.10.2023 г. и вручены объекту контрольного мероприятия – МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО.

По результатам осмотра установлено, что работы по устройству эвакуационных выходов со второго этажа с правой стороны здания МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО выполнены не в соответствии с проектом ООО «ПКО Аркон». В проекте схематично показано как выглядит фасад здания в осях без пожарной лестницы и после переустройства на примере левого корпуса здания. Устройство пожарной лестницы выполнено в отклонение от проекта.

Согласно пояснений заведующей здание МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО состоит из аналогичных корпусов – правого и левого, которые зеркально похожи друг на друга, потребности в дополнительном проекте не было, так как появилась техническая возможность устройства дополнительного дверного проема на втором этаже для выхода на пожарную лестницу. В 2022 году построена пожарная лестница по проекту, только в зеркальном расположении (пояснение исх. № 104 от 02.11.2023 г.).

Как показала проверка, МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО для исполнения мероприятий муниципальной программы фактически за 2022 год израсходованы средства в сумме 1 454 232,00 рублей.

**7.6.** Годовой отчет о ходе реализации и эффективности муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» **за 2021 год** направлен в Комитет по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам[[19]](#footnote-19) 25.02.2022 года (исх. № 122-а от 25.02.2022 г.), т.е. в срок, установленный Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ.

Согласно отчету Управления образованием УКМО основные целевые показатели, установленные программой на 2021 год, достигнуты. Однако, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в отчете за 2021 год Управлением образованием УКМО были указаны фактические значения целевых показателей, которые не соответствуют действительности.

Так, в отчете Управления образованием УКМО фактическое значение показателя «Огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли на объектах образовательных организаций» указано количество образовательных организаций – 5, по данным проверки КСК УКМО значение показателя составляет – 4;

в отчете Управления образованием УКМО фактическое значение показателя «Обслуживание первичных средств пожаротушения (перезарядка, поверка, проверка и т.д.)» указано количество образовательных организаций – 43, по данным проверки КСК УКМО значение показателя составляет – 42;

в отчете Управления образованием УКМО плановое значение показателя «Обучение персонала образовательных организаций пожарно-техническому минимуму» указано количество человек – 25, по программе значение показателя составляет 26 образовательных организаций; в отчете Управления образованием УКМО фактическое значение показателя «Обучение персонала образовательных организаций пожарно-техническому минимуму» указано количество человек – 25, тогда как по данным проверки КСК УКМО фактическое значение показателя составляет – 26 образовательных организаций.

КСК УКМО обращает внимание, что целевому показателю «Обучение персонала образовательных организаций пожарно-техническому минимуму» муниципальной программой установлена единица измерения - «Количество образовательных организаций» (в ред. постановления Администрации УКМО от 08.02.2022 г. № 54-п).

Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что в годовом отчете о реализации муниципальной программы за 2021 год, составленном Управлением образованием УКМО, отражены недостоверные показатели.

По результатам оценки эффективности программы, проведенной Комитетом по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам, достижение запланированных показателей соответствует использованному объему средств. Оценка эффективности мероприятий программы – высокая. Оценка достижения результативности программы – высокая.

Итоговая оценка эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» за 2021 год, в зависимости от сочетания значений эффективности и результативности, определена как «высокая». Рекомендовано продолжить финансирование программы.

* 1. Годовой отчет о ходе реализации и эффективности муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» **за 2022 год** направлен в Комитет по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам 22.02.2023 года (исх. № 116-а от 22.02.2023 г.), т.е. в срок, установленный Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ.

Согласно отчету Управления образованием УКМО основные целевые показатели, установленные программой на 2022 год, достигнуты.

КСК УКМО отмечает, что в отчете за 2022 год Управлением образованием УКМО по целевому показателю «Обучение персонала образовательных организаций пожарно-техническому минимуму» указана единица измерения «Количество человек», тогда как муниципальной программой установлена единица измерения - «Количество образовательных организаций» (в ред. постановления Администрации УКМО от 08.02.2022 г. № 54-п).

По результатам оценки эффективности программы, проведенной Комитетом по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам, достижение запланированных показателей соответствует использованному объему средств. Оценка эффективности мероприятий программы – высокая. Оценка достижения результативности программы – высокая.

Итоговая оценка эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» за 2022 год, в зависимости от сочетания значений эффективности и результативности, определена как «высокая». Рекомендовано продолжить финансирование программы.

**Выводы:**

1. Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» на 2017-2024 годы утверждена постановлением Администрации УКМО от 13.09.2016 г. № 677-п. Изменения в муниципальную программу вносились в 2021 году четыре раза, в 2022 году – семь раз.
2. Согласно годовой отчетности за 2021 год (Отчет об исполнении бюджета ф. 0503127) кассовое исполнение по муниципальной программе составило 8 696,5 тыс. рублей или 97,2% от доведенных бюджетных ассигнований, за 2022 год (Отчет об исполнении бюджета ф. 0503127) кассовое исполнение по муниципальной программе составило 7 362,1 тыс. рублей или 100,0% от доведенных бюджетных ассигнований.
3. Установлено, что форма используемой бюджетной росписи Управления образованием УКМО в 2021-2022 годах видоизменена по сравнению с утвержденной.
4. На начало проверки в **нарушение** п. 38, 45 Инструкции № 157н, ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ система пожарной сигнализации МОУ СОШ № 5 УКМО в сумме 254 988,00 рублей не была принята к бухгалтерскому учету (код нарушения 2.2 «Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами», код нарушения 2.3 «Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Статья 15.15.6 КоАП РФ).

В период проверки (25.10.2023 г.) по объекту МОУ СОШ № 5 УКМО установленная пожарная сигнализация принята к бухгалтерскому учету (приходный ордер № пш00-000018 на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) от 25.10.2023 г. на сумму 34 779,00 рублей, приходный ордер № пш00-000017 на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) от 25.10.2023 г. на сумму 136 528,00 рублей, приходный ордер № пш00-000016 на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) от 25.10.2023 г. на сумму 83 681,00 рублей).

1. В **нарушение** ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в нарушение п. 4.2. контракта (№ СОШ5-21 от 19.07.2021 г., № СОШ5/21/2 от 01.09.2021 г., № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г.), для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, МОУ СОШ № 5 УКМО не проведена экспертиза выполненных работ в части их соответствия условиям контракта (код нарушения 4.43 «Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), отдельного этапа поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором). Несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Часть 8 статьи 7.32 КоАП РФ).
2. В **нарушение** ч. 1 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» работы по монтажу АУПС и СОУЭ на объекте МОУ СОШ № 5 УКМО выполнены не в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной ООО «Монтажсеть».
3. Осмотром установлены расхождения фактического наличия оборудования АУПС и СОУЭ на объекте МОУ СОШ № 5 УКМО с оборудованием, принятым при приемке работ по актам о приемке выполненных работ.
4. На основании Предписания № 1 от 09.11.2023 г. для устранения указанных расхождений проведена внеплановая инвентаризации по объекту АУПС и СОУЭ. По результатам повторной инвентаризации в МОУ СОШ № 5 УКМО выявлено несоответствие фактического наличия нефинансовых активов объекта АУПС с данными бухгалтерского учета, а именно недостача составляет 20 единиц оборудования на сумму 44 280,05 рублей, излишки составляют 7 единиц оборудования на сумму 36 796,00 рублей, о чем составлен Акт об установленном расхождении по количеству материальных ценностей.
5. В **нарушение** ч. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ СОШ № 5 УКМО не оформлено дополнительное соглашение к Контракту № СОШ5/21/3 от 01.10.2021 г. об установке оборудования, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с характеристиками, указанными в контракте (код нарушения 4.41 «Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Часть 5 статьи 7.32 КоАП РФ).
6. В **нарушение** ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ СОШ № 5 УКМО осуществлена приемка выполненных работ, не соответствующих условиям муниципальных контрактов (код нарушения 4.45 «Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Часть 10 статьи 7.32 КоАП РФ).
7. В **нарушение** требований Порядка № 82н МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО некорректно применен КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» по устройству эвакуационных выходов со второго этажа МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО (код нарушения 1.2.6 «Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).
8. В **нарушение** п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО осуществило перепланировку помещений без предварительного согласия собственника имущества.
9. По результатам осмотра установлено, что работы по устройству эвакуационных выходов со второго этажа с правой стороны здания МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО выполнены не в соответствии с проектом ООО «ПКО Аркон». В проекте схематично показано как выглядит фасад здания в осях без пожарной лестницы и после переустройства на примере левого корпуса здания. Устройство пожарной лестницы выполнено в отклонение от проекта.
10. Итоговая оценка эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» за проверяемый период (2021-2022 годы) в зависимости от сочетания значений эффективности и результативности, определена как «высокая».

**Предложения (рекомендации):**

1. Объектам контроля проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять действенные меры по устранению причин и условий, способствовавших отмеченным недостаткам и нарушениям с целью исключения подобных фактов в дальнейшем.
2. Управлению образованием УКМО, как главному распорядителю бюджетных средств провести информационное совещание с подведомственными получателями бюджетных средств в части усиления контроля при приемке выполненных работ. Исключить приемку товаров, работ и услуг, не соответствующих требованиям муниципальных контрактов.
3. Актуализировать Порядок составления и ведения бюджетной росписи.
4. Обеспечить своевременное оформление и принятие к учету первичных документов в соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н.
5. Соблюдать требования законодательства о закупках – Федеральный закон № 44-ФЗ.
6. Отражать достоверные показатели при составлении годового отчета о ходе реализации и эффективности муниципальных программ.

Настоящий Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2021-2022 годах на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на объектах образовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования»» направить в Администрацию УКМО, Думу УКМО, Управление образованием УКМО, МОУ СОШ № 5 УКМО, МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО, Прокуратуру города Усть-Кута.

КСК УКМО подготовить проект Протокола о совершении административного правонарушения по ст. 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности».

Инспектор КСК УКМО Киселева И.В.

1. Далее – Управление образованием УКМО [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – МОУ СОШ № 5 УКМО [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – МДОУ ДС общеразвивающего вида № 39 УКМО [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – Федеральный закон № 69-ФЗ [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – Закон «О пожарной безопасности в Иркутской области» [↑](#footnote-ref-5)
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации [↑](#footnote-ref-6)
7. Администрация Усть-Кутского муниципального образования [↑](#footnote-ref-7)
8. Далее – Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ [↑](#footnote-ref-8)
9. Приказ Управления образованием Усть-Кутского муниципального образования от 15.10.2020 г. № 173 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств муниципальных казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образованием Усть-Кутского муниципального образования» (далее – Порядок составления и ведения бюджетной росписи) [↑](#footnote-ref-9)
10. Финансовое управление Администрации Усть-Кутского муниципального образования [↑](#footnote-ref-10)
11. Далее – Порядок ведения бюджетных смет [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) [↑](#footnote-ref-12)
13. Приказ Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [↑](#footnote-ref-14)
15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ [↑](#footnote-ref-15)
16. Приказ Минфина России от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) [↑](#footnote-ref-16)
17. Муниципальное казённое учреждение Ресурсный центр Управления образованием Усть-Кутского муниципального образования [↑](#footnote-ref-17)
18. Приказ Минфина России от 24.05.2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н) [↑](#footnote-ref-18)
19. Комитет по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам Администрации Усть-Кутского муниципального образования [↑](#footnote-ref-19)