

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-70з**

**по результатам экспертизы проекта решения**

**Думы Верхнемарковского сельского поселения**

**«О бюджете Верхнемарковского муниципального образования**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

 Утверждено

распоряжением председателя

 КСК УКМО

 от 17.11.2023 № 99-п

г. Усть-Кут

2023 год

**ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) по результатам экспертизы проекта решения Думы Верхнемарковского сельского поселения «О бюджете Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект бюджета, Проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42 (в новой редакции от 14.10.2021 г. №64), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области, Усть-Кутского муниципального образования и Верхнемарковского муниципального образования, на основании поручения председателя Думы Верхнемарковского сельского поселения от 15.11.2023 №2.

1. Проект бюджета внесен Главой администрации Верхнемарковского муниципального образования на рассмотрение Думы Верхнемарковского сельского поселения 15.11.2023 в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе в Верхнемарковском муниципальном образовании», утвержденным решением Думы Верхнемарковского сельского поселения от 27.08.2014 №56.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 16 Положения о бюджетном процессе.

Вместе с тем, следует отметить, что *в отступление от требований* ст. 184.2 БК РФ, не представлены:

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

3. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

4. В соответствии с п. 3 ст. 81 БК РФ Проектом решения предусматривается резервный фонд администрации Верхнемарковского муниципального образования.

5. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует требованию, установленному абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

6. Верхний предел муниципального внутреннего долга соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

7. Объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованию, установленному статьей 111 БК РФ.

8. Экспертиза текстовой части, приложений Проекта бюджета показала, что в целом Проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, КСК УКМО отмечает, приложения №1, 2 к Проекту решения Думы имеют некорректное наименование и требуют поправки.

В приложениях №3, 5 указан раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» с нулевыми показателями, что излишне.

9. В соответствии с требованиями статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на период до 2026 года (далее - Прогноз*,* ПСЭР) *одобрен* постановлением Администрации Верхнемарковского сельского поселения от 03.11.2023 г. №*169/1-п.*

***В отступление от требований*** пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития *не приводится обоснование параметров Прогноза, отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.*

10.Установлены расхождения по приложениям №1 и №2 к Проекту решения и утвержденным перечнем главных администраторов доходов[[1]](#footnote-1). Так, в приложениях №1, 2 определен по коду дохода 956 1 16 18000 02 0000 140 (Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах…) главный администратор - администрация Верхнемарковского муниципального образования, согласно утвержденного перечня – Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, что требует уточнения.

11. В приложениях №5, 6, 7, 8 по расходам к Проекту бюджета необходимо уточнить правильность применения КЦСР 6130073100 «Осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и КЦСР 6130073110 «Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения».

12. Отнесение расходов на уплату транспортного налога за автомашину администрации Верхнемарковского СП на раздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» является некорректным, в связи с чем предлагается данные расходы отнести на раздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций», где предусмотрены расходы на содержание автомашины ((ГСМ, запасные части и др.).

13. Выборочный анализ муниципальных программ, по которым планируются расходы бюджета на 2024-2026 годы, показал, что программы разработаны в отступление от требований бюджетного законодательства, а также в нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Верхнемарковского муниципального образования, их формирования и реализации, оценки эффективности их реализации.

По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы Верхнемарковского сельского поселения «О бюджете Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», **в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть рекомендован после устранения замечаний, указанных в настоящем Заключении, к рассмотрению на заседании Думы Верхнемарковского сельского поселения.**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Верхнемарковского сельского поселения «О бюджете Верхнемарковского**

**муниципального образования**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Заключение подготовлено в соответствии БК РФ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Верхнемарковского муниципального образования (далее – Верхнемарковское МО), на основании распоряжения председателя КСК УКМО от 23.11.2023 № 97-п.

 Формирование основных параметров бюджета Верхнемарковского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2024 года изменений. Также при подготовке Проекта решения учтены ожидаемые параметры исполнения местного бюджета за 2023 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Верхнемарковского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

 Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.

Вместе с тем, следует отметить, что не представлены:

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

 Проект решения одобрен постановлением администрации Верхнемарковского МО от 14.11.2023 №186-п.

**Параметры прогноза исходных показателей для составления**

**проекта бюджета Верхнемарковского МО**

Прогноз социально-экономического развития Верхнемарковского МО в соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ *одобрен постановлением администрации от 03.11.2023 г. №169/1-п*.

Прогноз социально-экономического развития Верхнемарковского муниципального образования *разработан в одном варианте*. Тогда как согласно п. 3.2. раздела III Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Верхнемарковского МО, утвержденного постановлением администрации Верхнемарковского МО от 15.01.2014 г. №5, *прогноз разрабатывается в двух вариантах*.

КСК УКМО отмечает, что в пояснительной записке к проекту бюджета Верхнемарковского МО *не отражена информация какой вариант Прогноза взят за основу при составлении проекта бюджета поселения (базовый или консервативный)*.

Согласно представленного прогноза социально-экономического развития поселения выручка от реализации продукции, работ, услуг за 2022 год составила 2 072,4 млн. рублей, оценка за 2023 год – 1 678,0 млн. рублей, что ниже 2022 года на 394,4 млн. рублей или на 9,0%.

На **2024** год выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 1 760,2 млн. рублей, что на 82,2 млн. рублей, или на 4,9% выше оценки 2023 года.

На **2025** год выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 1 830,7 млн. рублей, что на 70,5 млн. рублей, или на 4,0% выше прогноза на 2024 год.

На **2026** год выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 1 904,4 млн. рублей, что на 73,7 млн. рублей, или на 4,0% выше прогноза на 2025 год.

Данные о выручке от реализации продукции, работ, услуг за 2022 год, ожидаемая оценка за 2023 год и прогнозируемые показатели в 2024-2026 годах представлены на следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг (млн. рублей) | Факт 2022 г. | Оценка 2023 г | Прогноз 2024 г. | Прогноз 2025 г. | Прогноз 2026 г. |
| 2 072,4 | 1 678,0 | 1 760,2 | 1 830,7 | 1 904,4 |

В Прогнозе изменены отдельные показатели на 2024 и 2025 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования бюджета Верхнемарковского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в ноябре 2022 года. Так, в предыдущем трехлетнем периоде объем выручки от реализации продукции, работ, услуг на 2024 год планировался в сумме 927,8 млн. рублей, на 2025 год – 966,0 тыс. рублей.

Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития должно быть приведено обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

***В отступление от требований*** пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития *не приводится обоснование параметров Прогноза, отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.*

**Прогноз социально-экономического развития**

**Верхнемарковского муниципального образования**

**на период 2023 – 2026 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 г., факт | 2023 г., оценка | 2024 г., прогноз | 2025 г., прогноз | 2026 г., прогноз |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг, млн. руб., в том числе: | 2 072,4 | 1 678,0 | 1 760,2 | 1 830,7 | 1 904,4 |
| - добыча полезных ископаемых | 1 963,0 | 1 572,0 | 1 649,0 | 1 715,0 | 1 784,0 |
| - объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в целом сельскому хозяйству | 0,8 | 0,8 | 0,9 | 1,0 | 1,1 |
| - оборот розничной торговли | 9,8 | 10,2 | 10,6 | 10,7 | 10,8 |
| Среднесписочная численность работающих - всего, чел. | 425 | 425 | 425 | 425 | 425 |
| Фонд заработной платы – всего, млн. руб.  | 475,1 | 601,3 | 603,8 | 656,2 | 682,8 |
| в % к предыдущему году |  | 126,6 | 104,9 | 104,0 | 104,1 |
| Среднемесячная заработная плата – всего, руб. | 64 155,9 | 71 427,8 | 74 901,7  | 77 960,4  | 81 115,7  |
| в % к предыдущему году |  | 115,9 | 115,8 | 103,5 | 101,4 |

Численность постоянно проживающего населения Верхнемарковского муниципального образования, согласно данных Иркутскстата по состоянию на 01.01.2023 г., составляет 1 494 человек (в пояснительной записке к ПСЭР указано 1 619 чел.).

На территории Верхнемарковского СП действуют две нефтедобывающие компании – ООО «ИНК» и ЗАО «НК Дулисьма». Бюджетная сфера представлена образованием, здравоохранением, культурой и Администрацией Верхнемарковского сельского поселения.

**Общая характеристика проекта решения Думы Верхнемарковского**

**сельского поселения «О бюджете Верхнемарковского**

 **муниципального образования**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Одновременно с проектом решения Думы Верхнемарковского сельского поселения «О бюджете Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» администрацией муниципального образования представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Проект решения Думы Верхнемарковского сельского поселения «О бюджете Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», как отмечено в пояснительной записке, сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, решения Думы Верхнемарковского сельского поселения от 27.08.2014 №56 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Верхнемарковском муниципальном образовании» (с изменениями), а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением администрации Верхнемарковского сельского поселения от 01.11.2023 года №164/1-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

По мнению КСК УКМО, поскольку основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований разрабатываются с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Минфином Иркутской области, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, *не корректно* основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования *утверждать*.

Учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Верхнемарковского муниципального образования за 2023 год, основные показатели прогноза социально-экономического развития Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период до 2026 года.

В соответствии с бюджетным законодательством, Проект бюджета Верхнемарковского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, сформирован на трёхлетний период, что обеспечивает стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы поселения. Показатели Проекта бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

Основные параметры бюджета Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в следующих объемах:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| **Доходы**, в том числе: | **67 507,5** | **70 001,1** | **72 014,8** |
| налоговые и неналоговые доходы | 65 278,8 | 67 866,9 | 70 469,4 |
| безвозмездные перечисления |  2 228,7 | 2 134,2 |  1 545,4 |
| **Расходы**, в том числе: | **68 160,3** | **70 679,8** | **72 719,5** |
| Расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты | 1 415,5 | 1 423,5 | 771,9 |
| Расходы, за исключением ассигнований источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты | 66 744,8 | 69 256,3 | 71 947,6 |
| условно утвержденные расходы | **-** | 1 731,4 | 3 597,4 |
| % условно утвержденных расходов |  | 2,5 | 5,0 |
| **Дефицит** | **652,8** | **678,7** | **704,7** |
| Процент дефицита бюджета | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| **Резервный фонд**  | **50,0** | **50,0** | **50,0** |
| **Дорожный фонд** | **1 487,5** | **1 532,8** | **1 585,9** |

Проект бюджета сформирован с превышением расходов над доходами на 2024 год на 652,8 тыс. рублей, что составляет 1,0% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превышает предельного значения, установленного абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 81 БК РФ Проектом решения предусматривается резервный фонд администрации Верхнемарковского муниципального образования.

Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует требованию, установленному абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованию, установленному статьей 111 БК РФ.

Экспертиза текстовой части Проекта решения бюджета показала, что в целом Проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, КСК УКМО отмечает, что приложения №1, 2 к Проекту решения Думы имеют некорректное наименование и требуют поправки.

В приложениях №3, 5 указан раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» с нулевыми показателями, что излишне.

**Анализ доходной части бюджета Верхнемарковского**

**муниципального образования**

**на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

При подготовке прогноза доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учтены изменения в законодательстве Российской Федерации, показатели проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», распределение межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Усть-Кутского муниципального образования в бюджет Верхнемарковского МО, а также ожидаемая оценка исполнения местного бюджета за 2023 год.

Показатели поступления доходов в бюджет Верхнемарковского муниципального образования в 2023-2026 годах представлены в таблице:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **оценка****2023 г.** | **прогноз****2024 г.** | **Темп роста к 2023, %** | **прогноз****2025 г.** | **прогноз 2026 г.** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, из них:** | **65 014,0** | **65 278,8** | **100,4** | **67 866,9** | **70 469,4** |
| налоговые | 64 729,8 | 65 061,0 | 100,5 | 67 647,5 | 70 248,4 |
| неналоговые |  284,2 |  217,8 |  76,6 |  219,4 |  221,0 |
| **Безвозмездные поступление**  | **12 614,9** |  **2 228,7** |  **17,6** | **2 134,2** |  **1 545,4** |
| **Итого доходов** | **77 628,9** | **67 507,5** |  **87,0** | **70 001,1** | **72 014,8** |

Представленный к утверждению объем доходов бюджета Верхнемарковского муниципального образования на **2024** год меньше в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году на 10 121,4 тыс. рублей или на 13,0%. *Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит информации о снижении доходов бюджета.* Снижение безвозмездных поступлений в 2024 году объясняется снижением по иным межбюджетным трансфертам, перечисляемым из бюджета Усть-Кутского муниципального образования.

Представленные проектом бюджета прогнозные показатели доходов местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов с определением их удельного веса (доли) в общем объеме доходов представлены в таблице

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | оценка 2023 | Уд. вес % | Прогноз 2024 | Уд. вес, % | Прогноз 2025 | Уд. вес, % | Прогноз 2026 | Уд. вес, % |
| **налоговые и неналоговые доходы** | **65 014,0** | **83,7** | **65 278,8** | **96,7** | **67 866,9** | **97,0** | **70 469,4** | **97,9** |
| **Безвозмездные поступления** | **12 614,9** | **16,3** | **2 228,7** | **3,3** | **2 134,2** | **3,0** | **1 545,4** | **2,1** |
| **Итого доходов** | **77 628,9** | **100,00** | **67 507,5** | **100,00** | **70 001,1** | **100,00** | **72 014,8** | **100,00** |

Как видно из таблицы, удельный вес налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы) в общем объеме доходов составляет ежегодно более 90%, наблюдается положительная динамика роста собственных налоговых и неналоговых доходов.

**Налоговые, неналоговые доходы**

Основной вид налоговых доходов – это налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет на 2024 год запланирован в сумме 63 147,3 тыс. рублей, что на 34,9 тыс. рублей выше ожидаемого поступления в 2023 году, в 2025 году – 65 671,2 тыс. рублей, что на 4,0% выше прогнозируемых поступлений 2024 года, в 2026 году – 68 201,1 тыс. рублей, что выше прогноза 2025 года на 2 529,9 тыс. рублей.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в сумме налоговых и неналоговых доходов составляет более 96,8%.

Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты предусмотрен в объеме 1 487,5 тыс. рублей в 2024 году, на 2025 год – 1 532,8 тыс. рублей, на 2026 – 1 585,9 тыс. рублей.

Удельный вес налога от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме налоговых и неналоговых доходов составляет в пределах 2,2% ежегодно.

Прогнозные показатели поступлений неналоговых доходов, в том числе по доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности поселения, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов занимают незначительный объем – 217,8 тыс. рублей или 0,3%.

Одновременно с Проектом решения о бюджете в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ представлен реестр источников доходов бюджета Верхнемарковского МО.

КСК УКМО отмечает, что в представленном реестре источников доходов и оценке ожидаемого исполнения бюджета Верхнемарковского МО суммы оценки исполнения бюджета по доходам на 2023 год разные: в оценке – 77 628,9 тыс. рублей, в реестре доходов – 77 633,4 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы Проекта решения установлены расхождения по приложениям №1 и №2 к Проекту и утвержденным перечнем главных администраторов доходов[[2]](#footnote-2). Так, в приложениях №1, 2 определен по коду дохода 956 1 16 18000 02 0000 140 (Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах…) главный администратор - администрация Верхнемарковского муниципального образования, согласно утвержденного перечня – Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, что требует уточнения.

**Анализ расходной части проекта бюджета Верхнемарковского муниципального образования на 2024 год и**

**на плановый период 2025 и 2026 годов**

Сравнительный анализ планируемых расходов местного бюджета на 2024-2026 годы к оценке исполнения 2023 года в разрезе разделов приведен в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Рз ПР** | **Оценка 2023** | **Уд. вес, %** | **Прогноз 2024** | **Уд. вес, %** | **Темп роста к2023, %** | **Прогноз 2025** | **Прогноз 2026** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 0100 | 23 226,5 | 34,4 | 22 760,8 | 33,4 | 98,0 | 21 923,0 | 21 923,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 0200 |  597,2 | 0,9 |  643,6 | 0,9 | 107,7 | 651,6 | 0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 0300 | 4 477,7 | 6,6 | 3 146,4 | 4,6 | 70,3 | 4 781,4 | 4 785,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 0400 | 4 817,0 | 7,1 | 2 408,7 | 3,5 | 50,0 | 10 630,7 | 11 355,3 |
| ЖИЛИЩНО - КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 0500 | 22 050,0 | 32,8 |  27 519,8 | 40,4 | 124,8 | 20 046,3 | 20 158,3 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 0600 |  439,3 | 0,6 | 500,0 | 0,7 | 113,8 | 300,0 | 0 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 0700 |  315,0 | 0,5 | 315,0 | 0,5 | 100,0 | 315,0 | 315,0 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 0800 |  11 493,2 | 17,1 | 10 866,0 | 16,0 | 94,5 | 10 290,4 | 10 575,5 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА | 1300 | 0 |  | - | - |  | 10,0 | 10,0 |
| **ИТОГО:** |  | **67 415,9** | **100** | **68 160,3** | **100** | **101,1** | **68 948,4** | **69 122,1** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Структура расходов бюджета

Верхнемарковского муниципального образования

на 2024 год (тыс. рублей)

**Всего расходов 65 759,1 тыс. рублей**

Проектом бюджета предусматриваются расходы Верхнемарковского муниципального образования в 2024 году в сумме 68 160,3 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2023 года на 744,4 тыс. рублей или на 101,1%.

КСК УКМО отмечает, что в приложениях №5, 6, 7, 8 по расходам к Проекту бюджета вызывает сомнение правильность применения КЦСР 6130073100 «Осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и КЦСР 6130073110 «Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения», поскольку в проекте областного бюджета на 2024-2026 годы эти КЦСР указаны как 6150273100 и 6150273110 соответственно, что требует пояснения.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на 2024 год в сумме 1 782,9 тыс. рублей и 2025-2026 годы в сумме 1 745,1 тыс. рублей ежегодно.

Согласно Пояснительной записке по данному подразделу отражены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив и оплате членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований, публикаций НПА Верхнемарковского МО, а также на уплату земельного и транспортного налога.

КСК УКМО считает, что отнесение расходов на уплату транспортного налога за автомашину администрации Верхнемарковского СП на раздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» некорректным и предлагает данные расходы отнести на раздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций», где предусмотрены расходы на содержание автомашины ((ГСМ, запасные части и др.).

Бюджетные ассигнования на финансирование раздела **0800 «Культура, кинематография»** подраздела **0801** **«Культура»** на 2024 год запланированы в объеме 10 866,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 627,2 тыс. рублей. Пояснительная записка к Проекту решения не содержит информации о снижении расходов на культуру в 2024 году.

Пояснительная записка к Проекту бюджета не содержит информации по запланированному на 2024 год фонду оплаты труда работникам органов местного самоуправления поселений, а также работникам учреждений культуры – как следует из устных пояснений, работникам администрации заработная плата предусмотрена на уровне 2023 года, работникам учреждений культуры предусматриваются бюджетные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями на нее в полном объеме, без учета индексации на 5,5% с 01.10.2023 г. согласно Указу губернатора Иркутской области, что в последствии потребует уточнение бюджета Верхнемарковского СП на 2024 год.

**Дефицит местного бюджета,**

**источники финансирования**

**дефицита бюджета**

Проектом решения Думы предлагается утвердить размер дефицита бюджета Верхнемарковского МО в 2024 году в сумме 652,8 тыс. рублей, в 2025 году – 678,7 тыс. рублей, в 2026 году – 704,7 тыс. рублей с учетом соблюдения ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ.

В качестве основного источника внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в 2024-2026 годы предлагается привлечение кредитов от кредитных организаций.

Статьей 11 Проекта решения Думы верхний предел муниципального долга Верхнемарковского муниципального образования при установленных параметрах бюджета предлагается утвердить в размере:

по состоянию на 1 января 2025 года – 652,8 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2026 года – 1 331,5 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2027 года – 2 036,2 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга Верхнемарковского МО соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

**Муниципальные программы**

 В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации.

Согласно приложений №9, 10 к Проекту решения в Верхнемарковском МО действует 9 муниципальных программ.

Объем финансовых средств, предусмотренных в Проекте решения на реализацию мероприятий всех программ планируется:

на 2024 год – 30 391,5тыс. рублей;

на 2025 год – 32 917,0 тыс. рублей;

на 2026 год – 32 845,1 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочно исследованы муниципальные программы Верхнемарковского СП и установлено следующее.

К экспертизе Проекта решения о бюджете на 2024-2026 годы представлен проект постановления администрации Верхнемарковского СП о внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Верхнемарковского муниципального образования», утвержденную постановлением администрации Верхнемарковского сельского поселения от 09.01.2017г. №02. Программа действует с 2017 года. Программа «не закрыта», не проведена оценка эффективности реализации мероприятий по данной программе, производились расходы по данной программе до 2024 года, а в предлагаемом проекте отображаются расходы только на 2024-2026 годы, в связи с чем проект постановления подлежит кардинальной корректировке.

Аналогичная ситуация и по проекту постановления администрации Верхнемарковского СП «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Верхнемарковского муниципального образования 2023-2025 годы». При этом постановлением программа *утверждается,* мероприятия планируются на 2024-2025 годы. Из представленного проекта постановления так и не ясно – вносятся изменения в программу, либо программа принимается новая?

Аналогичная ситуация и по Программе комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Верхнемарковского муниципального образования.

Выборочный анализ муниципальных программ показал крайне неудовлетворительную работу специалистов администрации по разработке и реализации муниципальных программ.

Согласно Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Верхнемарковского СП[[3]](#footnote-3) программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению главой Верхнемарковского муниципального образования не позднее 15 сентября. Вместе с тем, муниципальная программа «Жилищное строительство на территории Верхнемарковского муниципального образования на 2024-2032 годы» в установленные сроки не утверждена, в связи с чем необоснованно включены расходы в Проект решения о бюджете на 2024-2026 годы.

Заместитель председателя КСК УКМО Н.С. Смирнова

1. Постановление администрации Верхнемарковского сельского поселения от 05.12.2022 №246/1-п «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов Верхнемарковского муниципального образования» (в редакции от 14.09.2023 г. №130-п) [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление администрации Верхнемарковского сельского поселения от 05.12.2022 №246/1-п «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов Верхнемарковского муниципального образования» (в редакции от 14.09.2023 г. №130-п) [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление администрации Верхнемарковского СП от 15.01.2014 №4 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Верхнемарковского муниципального образования, их формирования и реализации, оценки эффективности их реализации» [↑](#footnote-ref-3)