

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-54з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2022 г. №143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Утверждено

распоряжением заместителя

председателя КСК УКМО

от 25.08.2023 №67-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2022 г. №143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42 (с изменениями, внесенными решением Думы УКМО от 14.10.2021 № 64), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения внесен Администрацией Усть-Кутского муниципального образования на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования (далее – Дума УКМО) 16.08.2023 г.

Целями проведения экспертизы Проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке Проекта решения о внесении изменений в районный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлено посредством выборочного метода проверки.

Внесение изменений в районный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обусловлено необходимостью:

- уточнением объема прогнозируемых неналоговых доходов районного бюджета на основании сведений главных администраторов доходов;

- уточнения объёма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в соответствии с Законом Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с нормативно-правовыми актами главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета;

- уточнением объема безвозмездных поступлений от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных районов на основании фактического поступления за январь-июль 2023 года;

- уточнением объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (возврат не использованных целевых межбюджетных трансфертов в бюджет, из которого они были ранее предоставлены) на основании фактического исполнения по состоянию на 1 августа 2023 года;

- внесением изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- перераспределением бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;

- уточнением кодов расходов бюджетной классификации;

- предоставлением иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;

- изменением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию некоторых муниципальных программ.

Это пятое внесение изменение в бюджета УКМО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2023 года | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет  на 2023 год | Уточнение бюджета  декабрь, январь,  март,  апрель, август 2023 | Отклонение (+), (-) | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| Налоговые и неналоговые расходы | 1 851 667,3 | 1 863 799,9 | 12 132,6 | 100,7 |
| Безвозмездные поступления | 1 968 836,1 | 2 269 499,6 | 300 663,5 | 115,3 |
| **Всего доходы** | **3 820 503,4** | **4 133 299,5** | **312 796,1** | **108,2** |
| **Всего расходы** | **3 872 380,0** | **4 365 959,7** | **493 579,7** | **112,7** |
| **Дефицит** | **- 51 876,6** | **-232 660,2** | **180 783,6** | **444,6** |

Общий объем доходов районного бюджета на 2023 год, с учетом всех уточнений, предлагается ***увеличить*** на 312 796,1 тыс. рублей (+8,2%) к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 20.12.2022 г. №143.

Общий объем расходов планируется ***увеличить*** на 493 579,7 тыс. рублей (+12,7 %) рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 20.12.2022 г. №143.

С учетом предложенных изменений районного бюджета по доходам и расходам размер дефицита бюджета на 2023 год составит 232 660,2 тыс. рублей или 12,5% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (увеличение к первоначальному дефициту на 180 783,6 тыс. рублей), что не противоречит бюджетному законодательству, поскольку превышение дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования в объеме 473 216,7 тыс. рублей.

Статьей 14 решения Думы УКМО о бюджете на 2023-2025 годы предусматривается направление остатков средств районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в отчетном финансовом году.

Проектом решения предлагается:

**Увеличить доходную часть к апрельскому уточнению бюджета:**

**-** по безвозмездным поступлениям на **224 675,5 тыс. рублей**, в том числе:

- 220 216,0 тыс. рублей средства областного бюджета, из них 63 562,0 тыс. рублей - прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов (на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов);

- 4 459,5 тыс. рублей безвозмездные поступления - поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных районов.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам **уменьшить** на 160 208,3 тыс. рублей, в том числе:

- **увеличить на 220 2016,0 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета;

- **уменьшить на 380 424,3 тыс. рублей** за счет средств местного бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год представлено в ***приложении 1*** к Заключению на Проект решения.

Наибо́льший рост расходов в абсолютном выражении наблюдается по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» (+37,5%), 04 00 «Национальная экономика» (+272,4% или на 86 314,2 тыс. рублей), 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+95,3%).

Согласно пояснительной записке увеличение как доходной, так и расходной части бюджета в бо́льшей степени вызвано увеличением средств из областного бюджета:

- субвенции на *образование* (школы, детские сады) – на 128 656,4 тыс. рублей;

- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (по организации мероприятий при осуществлении деятельности *по обращению с собаками* и кошками без владельцев) – на 2 617,2 тыс. рублей, из них – 849,7 тыс. рублей на дополнительную оплату труда специалистов, осуществляющих исполнение государственных полномочий (ранее такие средства областным бюджетом не предусматривались). Всего на исполнение данных полномочий на 2023 год предусмотрено 9 347,3 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты - на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в сумме 63 562,0 тыс. рублей, которые планируется направить Усть-Кутскому городскому поселению на ремонт участка автомобильной дороги по ул. Береговая (плюс 4 434,8 тыс. рублей за счет средств местного бюджета).

Проектом решения предлагается «перенести» с 2023 на 2024 год бюджетные ассигнования в сумме 468 726,4 тыс. рублей по объекту «Строительство здания МОУ СОШ №7 и благоустройство прилегающей территории» (исходя из ожидаемого выполнения объема работ в 2023 году, ГРБС - Администрация УКМО).

Проектом решения Думы предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселениям в сумме **68 282,7** тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органа местного самоуправления поселения (распределение иных межбюджетных трансфертов представлено в ***приложении 3*** к Заключению на Проект решения).

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2023 год в рамках муниципальных программ представлена в ***приложении 4*** к Заключению на Проект решения.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2023 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в ***приложении 2*** к Заключению на Проект решения.

КСК УКМО отмечает, что Проектом решения предусматривается по разделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», по коду целевых статей расходов 68Г0173120 «Осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» сумма 9 347,3 тыс. рублей, из которых сумма 849,7 тыс. рублей – размер дополнительной оплаты труда специалистов, осуществляющих исполнение государственных полномочий, которую необходимо было отразить по группе КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (основание: Расчет распределения субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, прилагаемый к проекту Закона Иркутской области по уточнению областного бюджета на 2023 год на июньском заседании Законодательного собрания).

**Экспертиза Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2022 г. №143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, показала, что Проект решения:**

**- соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации;**

**- содержит основные характеристики бюджета;**

**- соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации;**

**- текстовая часть Проекта решения соответствует бюджетному законодательству.**

**Представленный Проект решения соответствует требованиям и нормам бюджетного законодательства и рекомендуется к рассмотрению на заседании Думы УКМО с учетом внесенния поправок по подразделу 06 05.**

Заместитель председателя Контрольно-счетной

комиссии УКМО Н.С. Смирнова