Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого использования межбюджетных трансфертов в части переданных

Усть-Кутскому муниципальному образованию полномочий по решению вопросов местного значения по созданию, содержанию и функционированию органа повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области

МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» УКМО в 2022 году»

22 марта 2023 г. г. Усть-Кут

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия**: пункт 2.2.2 Плана деятельности Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год, распоряжение КСК УКМО от 03.02.2023 г. № 4-п «О проведении контрольного мероприятия», распоряжение КСК УКМО от 03.03.2023 г. № 13-п «О продлении контрольного мероприятия».
2. **Предмет контрольного мероприятия**: иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджетов поселений бюджету Усть-Кутского муниципального образования на выполнение части полномочий по содержанию и функционированию органа повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области – МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» УКМО.
3. **Объект контрольного мероприятия**: Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба» Усть-Кутского муниципального образования[[1]](#footnote-1).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия**: с 09 февраля по 10 марта 2023 года.

**5. Цель контрольного мероприятия:** установить целевое использование межбюджетных трансфертов, переданных бюджету Усть-Кутского муниципального образования из бюджетов поселений на содержание МКУ «ЕДДС» УКМО в 2022 году.

**6. Проверяемый период деятельности**: 2022 год.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Акт № 01-12а от 10.03.2023 г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования межбюджетных трансфертов в части переданных Усть-Кутскому муниципальному образованию полномочий по решению вопросов местного значения по созданию, содержанию и функционированию органа повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» УКМО в 2022 году» направлен МКУ «ЕДДС» УКМО.

Пояснения, возражения от МКУ «ЕДДС» УКМО на результаты контрольного мероприятия в установленные сроки в КСК УКМО не поступали.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объекта проверки**

МКУ «ЕДДС» УКМО является органом повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целью деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами муниципального образования Усть-Кутского района и пределах, установленных Уставом.

Директор МКУ «ЕДДС» УКМО является единоличным исполнительным органом Учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью. В проверяемом периоде руководство деятельностью МКУ «ЕДДС» УКМО осуществлял директор:

- с 11.07.2012 г. по 24.03.2022 г. - Гордиенко Дарья Александровна;

- с 25.03.2022 г. по 23.05.2022 г. - Копылова Марина Борисовна;

- Измайлов Башир Салманович (распоряжение Комитета по управлению муниципальным имуществом Усть-Кутского муниципального образования от 24.05.2022 г. № 132/01-10 «О назначении директора МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» УКМО» с 24.05.2022 г. по 23.05.2023 г.).

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1.** На 2022 год было заключено 3 соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения Муниципальному району (Усть-Кутское муниципальное образование) по созданию, содержанию и функционированию органа повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области - МКУ «ЕДДС» УКМО:

1. Соглашение от 22.12.2021 г. № 139 между Усть-Кутским муниципальным образованием (городским поселением) и Усть-Кутским муниципальным образованием (дополнительное соглашение № 1 от 06.05.2022 г., дополнительное соглашение № 2 от 27.12.2022 г.). Согласно Порядка определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления Муниципальным районом передаваемых ему Городским поселением части полномочий (Приложение № 1 к Соглашению № 139), межбюджетные трансферты в 2022 году составляют 1 606 945,00 рублей, в том числе:

- расходы на выплату заработной платы – 1 175 441,00 рублей;

- начисления на выплаты по оплате труда – 354 983,00 рублей;

- материальные затраты 5% от ФОТ с начислениями – 76 521,00 рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления Муниципальным районом передаваемых ему Городским поселением части полномочий, определен исходя из затрат на содержание работников органа местного самоуправления (учреждения), осуществляющего выполнение функций (работ) по переданным полномочиям на очередной финансовый год и статистическим данным по общей численности населения по Муниципальному району и статистическим данным по численности населения по Городскому поселению. Численность Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в общей численности района в 2022 году составляет 85,3%. Количество штатных единиц оперативных дежурных МКУ «ЕДДС» УКМО согласно штатного расписания – 4,0 единицы.

1. Соглашение от 27.12.2021 г. № 34/22 между Янтальским муниципальным образованием и Усть-Кутским муниципальным образованием. Согласно Порядка определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления Муниципальным районом передаваемых ему Поселением части полномочий (Приложение № 1 к Соглашению № 34/22), межбюджетные трансферты в 2022 году составляют 526 886,00 рублей и перечисляются Поселением равными частями ежемесячно, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным.

Объем межбюджетных трансфертов определен исходя из затрат на содержание руководителя МКУ «ЕДДС» УКМО, 1 ставки заместителя директора-старшего оперативного дежурного и 1 ставки ведущего бухгалтера-специалиста по переданным полномочиям на очередной финансовый год и статистическим данным по общей численности населения по Муниципальному району без учета численности Усть-Кутского городского поселения и статистическим данным по численности населения по городскому Поселению.

1. Соглашение от 27.12.2021 г. № 35/22 между Звезднинским муниципальным образованием и Усть-Кутским муниципальным образованием (дополнительное соглашение от 06.05.2022 г.). Согласно Порядка определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления Муниципальным районом передаваемых ему Поселением части полномочий (Приложение № 1 к Соглашению № 35/22), межбюджетные трансферты в 2022 году составляют 278 321,00 рублей и перечисляются Поселением равными частями ежемесячно, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным.

Объем межбюджетных трансфертов определен исходя из затрат на содержание руководителя МКУ «ЕДДС» УКМО, 1 ставки заместителя директора-старшего оперативного дежурного и 1 ставки ведущего бухгалтера-специалиста по переданным полномочиям на очередной финансовый год и статистическим данным по общей численности населения по Муниципальному району без учета численности Усть-Кутского городского поселения и статистическим данным по численности населения по городскому Поселению.

**8.2.** В целях осуществления контроля за использованием иных межбюджетных трансфертов органы местного самоуправления Усть-Кутского муниципального образования представляют в Администрации городских поселений отчеты об использовании иных межбюджетных трансфертов.

Согласно отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) бюджету Усть-Кутского муниципального образования на выполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением на содержание и функционирование МКУ «ЕДДС» УКМО по состоянию на 01 января 2023 года, бюджетные средства освоены в полном объеме в сумме 1 606 945,00 рублей, в том числе:

- расходы на заработную плату – 1 224 641,32 рублей;

- начисления на ФОТ – 369 841,68 рублей;

- расходные и хозяйственные материалы – 12 462,00 рублей.

Согласно отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Янтальского городского поселения бюджету Усть-Кутского муниципального образования на выполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением на содержание и функционирование МКУ «ЕДДС» УКМО по состоянию на 01 января 2023 года, бюджетные средства освоены в полном объеме в сумме 526 886,00 рублей, в том числе:

- расходы на заработную плату – 404 674,00 рублей;

- начисления на ФОТ – 122 212,00 рублей.

Согласно отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Звезднинского городского поселения бюджету Усть-Кутского муниципального образования на выполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением на содержание и функционирование МКУ «ЕДДС» УКМО по состоянию на 01 января 2023 года, бюджетные средства освоены в полном объеме в сумме 278 321,00 рублей, в том числе:

- расходы на заработную плату – 213 764,00 рублей;

- начисления на выплаты по оплате труда – 64 557,00 рублей.

**8.3.** Проверкой установлено, что к бюджетным сметам Учреждения не приложены расчеты, где обосновывается каждая статья расходов.

В **нарушение** п. 16 Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» изменения в бюджетные сметы Учреждения вносились без составления изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

В окончательной редакции уточненная бюджетная смета МКУ «ЕДДС» УКМО на 2022 год утверждена 23.12.2022 г. на сумму 12 728 800,00 рублей.

Согласно годовой отчетности за 2022 год (отчет об исполнении бюджета ф. 0503127) объем межбюджетных трансфертов (КБК 91320240014050000150) составил 2 412 152,00 рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений; кассовое исполнение расходов составило 11 374 780,07 рублей или 89,36% от доведенных бюджетных ассигнований. Неисполненные бюджетные назначения составили 1 354 019,93 рублей.

**8.4.** КСК УКМО отмечает, что раздельный бухгалтерский учет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов городских поселений, Учреждение не ведет. При этом, КСК УКМО осуществлен анализ расходов МКУ «ЕДДС» УКМО за 2022 год в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации на основании отчетов об использовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов городских поселений бюджету Усть-Кутского муниципального образования на выполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на содержание и функционирование МКУ «ЕДДС» УКМО по состоянию на 01 января 2023 года.

В результате проведенного анализа установлено, что Усть-Кутским муниципальным образованием предоставлен отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов, содержащий данные, не соответствующие порядку и условиям Соглашения от 22.12.2021 г. № 139 заключенного между Усть-Кутским муниципальным образованием (городским поселением) и Усть-Кутским муниципальным образованием, в части показателей по статьям расхода бюджета. Информация представлена в таблице:

рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расхода | Предусмотрено Соглашением № 139 | Получено  МБТ | Исполнено  МБТ | Отклонения  (+/-) |
| Заработная плата | 1 175 441,00 | 1 224 641,32 | 1 224 641,32 | +49 200,32 |
| Начисления на ФОТ | 354 983,00 | 369 841,68 | 369 841,68 | +14 858,68 |
| Материальные затраты в размере 5% от ФОТ с начислениями | 76 521,00 | 12 462,00 | 12 462,00 | -64 059,00 |
| Итого | 1 606 945,00 | 1 606 945,00 | 1 606 945,00 | 0,00 |

**8.5.** При проверке правильности начисления заработной платы работникам МКУ «ЕДДС» УКМО были использованы и выборочно проанализированы регистры бухгалтерского учета: штатные расписания; табеля учета рабочего времени; расчетные листки; своды начислений, удержаний и выплат; предоставлении отпуска, о премировании.

Начисление заработной платы работникам МКУ «ЕДДС» УКМО производится на основании штатного расписания и табеля учета рабочего времени. Выборочной проверкой правильности ведения табелей учета рабочего времени и расчета заработной платы нарушений не установлено.

При этом проверкой установлено, что в **нарушение** п. 28 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации Учреждение к единовременной выплате к отпуску применило вычет в размере 4000 рублей, как к материальной помощи, не начислив страховые взносы в фонды и не включив в расчет среднего заработка.

**8.6.** Анализ динамики расходов показал, что наибольший удельный вес в расходах МКУ «ЕДДС» УКМО составляют расходы на оплату труда и начисления на оплату труда.

Первоначально при создании МКУ «ЕДДС» УКМО штатная численность работников составляла 6 человек, часть из которых были переданные полномочия городскими поселениями. При этом, методика расчета межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления Усть-Кутским муниципальным образованием передаваемых ему части полномочий городских поселений не менялась на протяжении нескольких лет.

За период 2012-2022 годов штатная численность Учреждения увеличилась в 2 раза и составляет в 2022 году 13 штатных единиц. При этом, за счет средств межбюджетных трансфертов согласно методики расчета содержатся 4 единицы оперативного дежурного, 3 единицы (директор, 1 ставка заместитель директора-старший оперативный дежурный, 1 ставка ведущий бухгалтер-специалист) городскими поселениями.

На сегодняшний день методика расчета межбюджетных трансфертов требует внесения изменений в части определения ежегодного объема переданных полномочий исходя из реальной потребности трудовых ресурсов МКУ «ЕДДС» УКМО.

Данный факт подтверждается анализом динамики расходов на содержание МКУ «ЕДДС» УКМО, где наибольшая доля в структуре расходов за 2019-2022 годы (81,9%-78,8%) приходится на муниципальный район и составляет 18,1%-21,2% на содержание и функционирование МКУ «ЕДДС» УКМО за счет средств межбюджетных трансфертов, тогда как согласно годовой отчетности за 2013 год доля межбюджетных трансфертов на передачу полномочий по МКУ «ЕДДС» УКМО в структуре расходов составляла 73,2%.

**Выводы:**

1. Межбюджетные трансферты, необходимые для осуществления муниципальным районом передаваемых ему части полномочий городских поселений в 2022 году получены в полном объеме в сумме 2 412 152,00 рублей.
2. Согласно годовой отчетности за 2022 год (отчет об исполнении бюджета ф. 0503127) объем межбюджетных трансфертов (КБК 91320240014050000150) составил 2 412 152,00 рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений; кассовое исполнение расходов составило 11 374 780,07 рублей или 89,36% от доведенных бюджетных ассигнований. Неисполненные бюджетные назначения составили 1 354 019,93 рублей.
3. Установлено, что Усть-Кутским муниципальным образованием предоставлен отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов, содержащий данные, не соответствующие порядку и условиям Соглашения от 22.12.2021 г. № 139 заключенного между Усть-Кутским муниципальным образованием (городским поселением) и Усть-Кутским муниципальным образованием, в части показателей по статьям расхода бюджета.
4. В **нарушение** п. 16 Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» изменения в бюджетные сметы Учреждения вносились без составления изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.
5. В **нарушение** п. 28 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации Учреждение к единовременной выплате к отпуску применило вычет в размере 4000 рублей, как к материальной помощи, что повлекло не начисление страховых взносов в фонды и не включение указанной выплаты в расчет среднего заработка.
6. Анализ динамики расходов на содержание МКУ «ЕДДС» УКМО показал, что наибольшая доля в структуре расходов за 2019-2022 годы (81,9%-78,8%) приходится на муниципальный район и составляет 18,1%-21,2% на содержание МКУ «ЕДДС» УКМО за счет средств межбюджетных трансфертов.

**Предложения (рекомендации):**

1. КСК УКМО предлагает проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять действенные меры по устранению причин и условий, способствовавших отмеченным недостаткам и нарушениям с целью исключения подобных фактов в дальнейшем, а также актуализировать Положение об оплате труда работников Муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба» Усть-Кутского муниципального образования, утвержденное приказом от 27.10.2016 г. № 236, с учетом специфики своей деятельности.
2. Направить информационные письма в адрес: Администрации Янтальского городского поселения, Администрации Звезднинского городского поселения о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования межбюджетных трансфертов в части переданных Усть-Кутскому муниципальному образованию полномочий по решению вопросов местного значения по созданию, содержанию и функционированию органа повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» УКМО в 2022 году».
3. Направить настоящий Отчет в Администрацию Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), Думу Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), Думу Усть-Кутского муниципального образования.

О принятых мерах проинформировать КСК УКМО в срок до 21.04.2023 г.

Инспектор КСК УКМО Киселева И.В.

1. Далее – МКУ «ЕДДС» УКМО, Учреждение [↑](#footnote-ref-1)