

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-35з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2022 г. №143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 17.04.2023 №45-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2022 г. №143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42 (с изменениями, внесенными решением Думы УКМО от 14.10.2021 № 64), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения внесен Администрацией Усть-Кутского муниципального образования на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования (далее – Дума УКМО) 11.04.2023 г.

Целями проведения экспертизы Проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке Проекта решения о внесении изменений в районный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Внесение изменений в районный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обусловлено необходимостью:

- уточнения объёма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области;

- уточнением объема безвозмездных поступлений на основании сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных районов;

- уточнением объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

- внесения изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- перераспределения свободных бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;

- изменением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию отдельных муниципальных программ;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В текущем году это третье плановое изменение бюджета УКМО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2023 года | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет  на 2023 год | Уточнение бюджета  январь,  март,  апрель 2023 | Отклонение (+), (-) | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| Налоговые и неналоговые расходы | 1 851 667,3 | 1 864 152,8 | 12 485,5 | 100,7 |
| Безвозмездные поступления | 1 968 836,1 | 2 044 824,1 | 75 988,0 | 103,9 |
| **Всего доходы** | **3 820 503,4** | **3 908 976,9** | **88 473,5** | **102,3** |
| **Всего расходы** | **3 872 380,0** | **4 519 636,8** | **737 256,8** | **116,7** |
| **Дефицит** | **- 51 876,6** | **-610 659,9** | **558 783,3** | **1 177,1** |

Общий объем доходов районного бюджета на 2023 год, с учетом всех уточнений, предлагается ***увеличить*** на 88 473,5 тыс. рублей (+2,3%) к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 20.12.2022 г. №143.

Общий объем расходов планируется ***увеличить*** на 311 953,3 тыс. (+16,7%) рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 20.12.2022 г. №143.

С учетом предложенных изменений районного бюджета по доходам и расходам размер дефицита бюджета на 2023 год составит 610 659,9 тыс. рублей или 32,8% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (увеличение к первоначальному дефициту на 558 783,3 тыс. рублей), что не противоречит бюджетному законодательству, поскольку превышение дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования в объеме 473 216,7 тыс. рублей.

Статьей 14 решения Думы УКМО о бюджете на 2023-2025 годы предусматривается направление остатков средств районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в отчетном финансовом году.

Проектом решения предлагается:

**Увеличить доходную часть** только по безвозмездным поступлениям на **7 450,2 тыс. рублей**, в том числе:

- 2 758,2 тыс. рублей межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на основании вносимых в соглашения изменений, связанных с увеличением оплаты труда работников, осуществляющих указанные полномочия;

- 292,0 тыс. рублей субсидия из областного бюджета на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций;

- 4 400,0 тыс. рублей денежные пожертвования от негосударственных организаций (ОАО «РЖД» на проведение капитального ремонта классов в здании Лицея и приобретение дизельного генератора для МОУ СОШ п. Звездный и МДОУ ДС №42)

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам **увеличить на 256 368,3 тыс. рублей, в том числе:**

- общегосударственные вопросы (раздел 0100) на **94 449,0** тыс. рублей;

- национальная экономика (раздел 0400) на 2 447,1 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500) на **58 868,6** тыс. рублей;

- охрана окружающей среды (раздел 0600) на 240,9 тыс. рублей;

- образование (раздел 0700) на **81 446,4** тыс. рублей;

- культура (раздел 0800) на 11 310,5 тыс. рублей;

- социальная политика (раздел 10 00) на 2 199,9 тыс. рублей;

- физическая культура и спорт (раздел 1100) на 4 405,9 тыс. рублей;

-обслуживание муниципального долга (радел 1300) на 1 000,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год представлено в ***приложении 1*** к Заключению на Проект решения.

Наибо́льший рост расходов в абсолютном выражении наблюдается по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» (+24,2%), 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+77,3%), «Образование» (+16%).

Согласно пояснительной записке увеличение расходной части в бо́льшей степени вызвано необходимостью сбалансированности бюджетов поселений УКМО путем предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселениям в сумме **55 078,7** тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органа местного самоуправления поселения (распределение иных межбюджетных трансфертов представлено в ***приложении 3*** к Заключению на Проект решения), а также увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работникам органов местного самоуправления и некоторых категорий работников бюджетной сферы, а также в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2023 в сумме **81 238,1** тыс. рублей, распределение которых представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | |
|  | | | | | |
|  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| Наименование кода | Код ГРБС | **Уточнение март 2023** | **Уточнение апрель 2023** | **Отклонение к предыдущему уточнению бюджета** | **Темп роста апрель 2023/ к первонач., %** |
| Комитет по природным ресурсам и сельскому хозяйству Администрации Усть-Кутского муниципального образования | 902 | 7 919,0 | 10 366,1 | 2 447,1 | 130,9 |
| Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации Усть-Кутского муниципального образования | 904 | 233 900,0 | 243 288,0 | 9 388,0 | 104,0 |
| Управление образованием Усть-Кутского муниципального образования | 907 | 1 593 968,0 | 1 603 178,9 | 9 210,9 | 100,6 |
| Финансовое управление Администрации Усть-Кутского муниципального образования | 910 | 36 675,2 | 47 939,3 | 11 264,1 | 130,7 |
| Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования | 912 | 8 870,7 | 10 831,0 | 1 960,3 | 122,1 |
| Комитет по управлению муниципальным имуществом Усть-Кутского муниципального образования | 913 | 28 500,5 | 35 594,1 | 7 093,6 | 124,9 |
| Дума Усть-Кутского муниципального образования | 916 | 7 504,2 | 11 200,4 | 3 696,2 | 149,3 |
| Администрация Усть-Кутского муниципального образования | 917 | 98 202,5 | 134 380,4 | 36 177,9 | 136,8 |
| **Итого** |  | **2 015 540,1** | **2 096 778,2** | **81 238,1** | **104,0** |

Увеличение расходной части бюджета нашло отражение в **7** муниципальных программах в объеме **90 297,1** тыс. рублей, из которых бо́льшая часть (55 103,0 тыс. рублей) предусмотрена в МП «Поддержка и развитие муниципальных общеобразовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования». Проектом решения основная часть средств в данной программе предусмотрена на мероприятия по благоустройству прилегающих территорий в рамках капитальных ремонтов МОУ СОШ №2 и МОУ СОШ №6 УКМО – 33 189,0 тыс. рублей.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2023 год в рамках муниципальных программ представлена в ***приложении 4*** к Заключению на Проект решения.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2023 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в ***приложении 2*** к Заключению на Проект решения.

Проектом решения предлагается дополнить часть 1 статьи 17 пунктом «7» следующего содержания:

«7) реализации мероприятий, направленных на принятие своевременных мер по предупреждению банкротства муниципального предприятия «Центральная районная аптека» Усть-Кутского муниципального образования, осуществляющего социально значимый вид деятельности.».

Реализация данных мероприятий предлагается в целях правового регулирования вопросов предупреждения банкротства муниципального предприятия «Центральная районная аптека» Усть-Кутского муниципального образования с учетом положений статьей 30,31 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Так, указанные нормы **обязуют** учредителя должника, собственника имущества должника - унитарного предприятия до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом **своевременно принять меры**, направленные на восстановление платежеспособности должника (ст. 30), в том числе **путем предоставления финансовой помощи** в размере, достаточном для погашения денежных обязательств, требований о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника (санация) (ст. 31).

Инструментом предоставления финансовой помощи выступают положения бюджетного законодательства, регулирующие правоотношения в сфере субсидирования юридических лиц из соответствующего уровня бюджета.

Статьей 78 БК РФ определены положения предоставления из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, **в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете** и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

**Таким образом, Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2022 г. №143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета, соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рекомендуется к рассмотрению на заседании Думы УКМО.**

Председатель Контрольно-счетной

комиссии УКМО О.В. Промыслова