

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-68з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 10.04.2018 №160 «Об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Усть-Кутского муниципального образования»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 12.12.2022 №94-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 10.04.2018 №160 «Об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Усть-Кутского муниципального образования» (далее – Проект решения, Дума УКМО) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования, утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42 (с изменениями, внесенными решением Думы УКМО от 14.10.2021 № 64), стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВФК-4 «Подготовка, проведение и оформление результатов экспертно-аналитических мероприятий», утвержденным распоряжением КСК УКМО от 10.08.2012 г. №8-р, пунктом 1.3. Плана деятельности КСК УКМО на 2022 год, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее - УКМО).

Проект решения направлен Думой Усть-Кутского муниципального образования в КСК УКМО для подготовки заключения 09.12.2022 г.

**Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия** - определение соответствия Проекта решения действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, Усть-Кутского муниципального образования.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 9 декабря 2022 года по 12 декабря 2022 года.

**Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:** председатель КСК УКМО – Промыслова Оксана Викторовна.

Для проведения экспертизы Думой УКМО направлены в КСК УКМО следующие документы:

- Проект решения Думы УКМО;

- пояснительная записка к Проекту решения.

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

Предлагаемый проект решения вносит изменения в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Усть-Кутского муниципального района (далее – Проект решения), где установлены новые увеличенные должностные оклады и изменены размеры дополнительных выплат (снижено ежемесячное денежное поощрение, снижена ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, увеличена ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин).

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=C34C575A56FB15E60D242B8A95F1D051534ACAB527616520FF285C04d6GEJ) от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Закон №25-ФЗ) (пункт 5 статьи 5) устанавливает взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы, которая обеспечивается посредством *соотносительности основных условий оплаты труда* и социальных гарантий муниципальных и государственных гражданских служащих.

В соответствии с ч. 2 статьи 22 Закона №25-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат, порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 15.10.2007г. №88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» оплата труда муниципального служащего осуществляется *с учетом соотносительности*основных условий оплаты труда *муниципальных служащих и государственных гражданских* служащих области и производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также дополнительных выплат, предусмотренных данной частью.

Соотношение должностей муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области определено Законом Иркутской области от 15.10.2007 г. №89 ОЗ «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон №89-ОЗ).

Сравнительный анализ изменений должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих Усть-Кутского муниципального образования в проекции с Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022г. №203-УГ «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование должности | Положение об оплате труда муниципальных служащих ОМСУ, утв. решением Думы от 10.04.2018 № 160 (**в редакции от 29.06.2021)** | | Указ от 16.09.2022г. №203-УГ | | Проект решения Думы | |
| Должностной  оклад (руб.) | Ежем.  денеж.  поощр. | Должностной  оклад  (руб.) | Ежем.  денеж.  поощр. | Должностной  оклад  (руб.) | Ежем.  денеж.  поощр. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Дума муниципального района** | | | | | | |
| ***Старшие должности муниципальной службы*** | | | | | | |
| Консультант | 5 049 | 1,0-2,5 | 9 341 | 0,9 | 9 341 | **1,6** |
| ***Младшие должности муниципальной службы*** | | | | | | |
| Главный специалист | 3 789 | 1,0-2,5 | 7 010 | 1,0 | 7 010 | **1,2** |
| **Администрация муниципального**  **района** | | | | | | |
| ***Главные должности муниципальной службы*** | | | | | | |
| Первый заместитель мэра муниципального района. | 10 936 | 4,0-10,0 | 20 232 | 4,5 | 20 232 | **3,5** |
| Заместитель мэра муниципального района. | 10 306 | 3,0-7,0 | 19 066 | 3,9 | 19 066 | **2,4** |
| Председатель комитета администрации муниципального района (юридического лица);  Председатель комитета администрации муниципального района;  Руководитель аппарата администрации муниципального района. | -  9 676  9 676 | -  3,0-7,0  3,0-7,0 | 17 901  17 901  17 901 | 3,9  3,9  3,9 | 17 901  17 901  17 901 | **2,3**  **2,2**  **2,1** |
| Начальник управления администрации муниципального района (юридического лица);  Начальник управления администрации муниципального района;  Начальник отдела (заведующий отделом) администрации муниципального района. | -  7 994  7 994 | -  2,5-4,0  2,5-4,0 | 14 789  14 789  14 789 | 2,1  2,1  2,1 | 14 789  14 789  14 789 | **2,5**  2,1  2,1 |
| ***Ведущие должности муниципальной службы*** | | | | | | |
| Заместитель председателя комитета администрации муниципального района;  Заместитель руководителя аппарата администрации муниципального района;  Заместитель начальника управления администрации муниципального района;  Заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации муниципального района;  Начальник отдела в управлении администрации  муниципального района;  Начальник отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате) администрации муниципального района. | 7 362  7 362  7 362  7 362  7 362  7362 | 2,0-4,0  2,0-4,0  2,0-4,0  2,0-4,0  2,0-4,0  2,0-4,0 | 13 620  13 620  13 620  13 620  13 620  13 620 | 2,1  2,1  2,1  2,1  2,1  2,1 | 13 620  13 620  13 620  13 620  13 620  13 620 | **2,0**  **2,0**  **2,0**  **2,0**  **1,8**  **1,8** |
| ***Старшие должности муниципальной службы*** | | | | | | |
| Заместитель начальника отдела в управлении администрации муниципального района;  Заместитель начальника отдела в комитете (аппарате) администрации муниципального района. | 6 311  - | 1,0-2,5  - | 11 675  11 675 | 0,9  0,9 | 11 675  11 675 | **1,6**  **1,6** |
| Заведующий сектором | 5 470 | 1,0-2,5 | 10 120 | 0,9 | 10 120 | **1,6** |
| Консультант | 5 470 | 1,0-2,5 | 10 120 | 0,9 | 10 120 | **1,6** |
| ***Младшие должности муниципальной службы*** | | | | | | |
| Главный специалист;  Ведущий специалист | 5 049  5 049 | 1,0-2,5  1,0-2,5 | 9 341  9 341 | 0,9  0,9 | 9 341  9 341 | **1,4**  **1,2** |
| **Контрольно-счетный орган муниципального**  **района** | | | | | | |
| ***Ведущие должности муниципальной службы*** | | | | | | |
| Инспектор контрольно-счетной комиссии | 7 362 | 1,0-2,5 | 13 620 | 1,0 | 13 620 | **1,4** |

КСК УКМО отмечает, что размер должностных окладов муниципальных служащих, установленный Проектом решения, соответствует размеру должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области с учетом соотношения должностей, при этом размер ежемесячного денежного поощрения (должностных окладов в месяц) установлен отличный от установленного в Указе Губернатора как в большую, так и в меньшую сторону по всем группам должностей.

Сравнительный анализ изменений размера ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы в проекции с Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022г. №205-уг «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области» представлен в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Положение об оплате труда муниципальных служащих ОМСУ, утв. решением Думы от 10.04.2018 № 160 (**в редакции от 29.06.2021)** | Указ от 16.09.2022г. №205-уг | Проект решения Думы |
| по высшей группе должностей муниципальной службы - от 150 до 200 процентов должностного оклада | по высшей группе должностей областной гражданской службы - от 50 до 70 процентов должностного оклада | - |
| по главной группе должностей муниципальной службы – от 120 до 150 процентов | по главной группе должностей областной гражданской службы – **от 40 до 50 процентов** | по главной группе должностей муниципальной службы – **от 30 до 50 процентов** |
| по ведущей группе должностей муниципальной службы - от 90 до 120 процентов | по ведущей группе должностей областной гражданской службы - от **30 до 40 процентов** | по ведущей группе должностей муниципальной службы - **от 30 до 50 процентов** |
| по старшей группе должностей муниципальной службы - от 60 до 90 процентов должностного оклада | по старшей группе должностей областной гражданской службы - от 20 до 30 процентов должностного оклада | по старшей группе должностей муниципальной службы - от 20 до 30 процентов должностного оклада |
| по младшей группе должностей муниципальной службы – от 30 до 60 процентов должностного оклада. | по младшей группе должностей областной гражданской службы– от 10 до 20 процентов должностного оклада. | по младшей группе должностей муниципальной службы – от 10 до 20 процентов должностного оклада. |

КСК УМО отмечает, что размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия по главной и ведущей группе должностей отличный от размера (диапазона), установленного в Указе Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 205-уг, с отклонением в 10 процентов.

Сравнительный анализ изменений размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих Усть-Кутского муниципального образования в проекции с Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022г. №204-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Классные чины муниципальной службы | Положение об оплате труда муниципальных служащих ОМСУ, утв. решением Думы от 10.04.2018 № 160 (**в редакции от 29.06.2021)** | Указ от 16.09.2022 г. № 204-уг | Проект решения Думы |
| **Для высшей группы должностей** | | | | |
| 1. | Действительный муниципальный советник в Иркутской области 1 класса | 3 117 | 12 976 | 12 976 |
| 2. | Действительный муниципальный советник в Иркутской области 2 класса | 2 949 | 12 280 | 12 280 |
| 3. | Действительный муниципальный советник в Иркутской области 3 класса | 2 779 | 11 576 | 11 576 |
| **Для главной группы должностей** | | | | |
| 4. | Муниципальный советник в Иркутской области 1 класса | 2 528 | 10 528 | 10 528 |
| 5. | Муниципальный советник в Иркутской области 2 класса | 2 358 | 9 824 | 9 824 |
| 6. | Муниципальный советник в Иркутской области 3 класса | 2 190 | 9 120 | 9 120 |
| **Для ведущей группы должностей** | | | | |
| 7. | Советник муниципальной службы в Иркутской области  1 класса | 1 939 | 8 076 | 8 076 |
| 8. | Советник муниципальной службы в Иркутской области  2 класса | 1 770 | 7 372 | 7 372 |
| 9. | Советник муниципальной службы в Иркутской области  3 класса | 1 602 | 6 676 | 6 676 |
| **Для старшей группы должностей** | | | | |
| 10. | Референт муниципальной службы в Иркутской области  1 класса | 1 517 | 6 324 | 6 324 |
| 11. | Референт муниципальной службы в Иркутской области  2 класса | 1 264 | 5 272 | 5 272 |
| 12. | Референт муниципальной службы в Иркутской области  3 класса | 1 179 | 4 924 | 4 924 |
| **Для младшей группы должностей** | | | | |
| 13. | Секретарь муниципальной службы в Иркутской области  1 класса | 1 012 | 4 216 | 4 216 |
| 14. | Секретарь муниципальной службы в Иркутской области  2 класса | 927 | 3 868 | 3 868 |
| 15. | Секретарь муниципальной службы в Иркутской области  3 класса | 759 | 3 172 | 3 172 |

КСК УКМО отмечает, что размеры ежемесячных надбавок к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих соответствует Указу Губернатора Иркутской области от 16.06.2022 № 204-уг.

Согласно пункту 4 статьи 86 БК РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 БК РФ.

Согласно данной норме, расходы на оплату труда муниципальных служащих формируются с учетом Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, которым установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – Постановление Правительства №599-пп).

Постановлением Правительства Иркутской области от 28.10.2022 г. №833-пп внесены изменения в Постановление Правительства №599-пп, где изменен норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования с 86,5 до 58,5 должностных окладов муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год.

Пунктом 9 Постановления Правительства №599-пп установлено, *что должностной оклад муниципального служащего не может превышать* должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, определяемую по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом №89-ОЗ.

В отношении размеров дополнительных выплат Постановлением Правительства № 599-пп ограничений не установлено.

Кроме того, Министерством труда и занятости Иркутской области, как органом уполномоченным на оказание консультативной и методической помощи по вопросам применения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (п.2 Постановления Правительства №599-пп) в адрес органов местного самоуправления направлены (исх. от 10.11.2022 №02-74-5026/22) официальные разъяснения о применении положений постановления Правительства №599-пп.

Так, Министерством труда и занятости Иркутской области в указанных разъяснениях обозначено, что *размеры иных дополнительных выплат, входящих в денежное содержание муниципального служащего, могут устанавливаться органом местного самоуправления самостоятельно в размерах, отличных от размеров, установленных для государственных гражданских служащих*Иркутской области. При этом, норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, в целом по органу местного самоуправления, должен быть сформирован исходя из суммы должностных окладов муниципальных служащих, предусмотренных утвержденными штатными расписаниями *с соблюдением ограничения – 58,5 должностных окладов в год на одну штатную единицу.*

В целом, по результатам сравнительного анализа представленных изменений в Положение об оплате туда, наблюдается рост заработной платы муниципальных служащих в среднем на 33%.

КСК УКМО отмечает, что согласно Закона №88-ОЗ, граждане, замещавшие должности муниципальной службы и уволенные с муниципальной службы, имеют право на пенсию за выслугу лет, выплачиваемую за счет средств местного бюджета. Основание, размер и порядок назначения пенсии за выслугу установлены статьей 11 Закона №88-ОЗ.

В соответствии с ч. 4 статьи 11 Закона №88-ОЗ пенсия за выслугу лет индексируется при увеличении (индексации) размера должностного оклада и (или) ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин, установленных муниципальными правовыми актами.

Таким образом, принятие данного Проекта решения потребует увеличение расходов бюджета Усть-Кутского муниципального образования по принятым расходным обязательствам, как на текущий финансовый год, так и на очередной финансовый год и плановый период.

**По результатам рассмотрения проекта решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 10.04.2018 №160 «Об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Усть-Кутского муниципального образования», КСК УКМО считает Проект решения обоснованным, непротиворечащим действующему законодательству и рекомендует к рассмотрению Думой Усть-Кутского муниципального образования.**

Председатель КСК УКМО О.В. Промыслова