

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-51з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 21.12.2021 г. №86 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Утверждено

распоряжением

заместителя председателя

КСК УКМО

от 21.10.2022 №72-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 21.12.2021 г. №86 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42 (с изменениями, внесенными решением Думы УКМО от 14.10.2021 № 64), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения внесен Администрацией УКМО на рассмотрение Думы УКМО 11.10.2022.

Целями проведения экспертизы Проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке Проекта решения о внесении изменений в районный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Внесение изменений в районный бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обусловлено необходимостью:

- уточнения объёма прогнозируемых поступлений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на основании сведений главных администраторов доходов с учетом фактического поступления доходов за январь-сентябрь 2022 года;

- уточнения объёма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2022 проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с нормативными правовыми актами главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета;

- внесения изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- перераспределения бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;

- уточнения кодов расходов бюджетной классификации;

- увеличением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию отдельных муниципальных программ;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В текущем году это четвертое плановое изменение бюджета УКМО на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2022 года | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет  на 2022 год | Уточнение бюджета  октябрь 2022 | Отклонение (+), (-) | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| Налоговые и неналоговые расходы | 1 342 249,1 | 1 684 816,1 | 342 567,0 | 125,5 |
| Безвозмездные поступления | 1 403 987,9 | 1 794 736,5 | 390 748,6 | 127,8 |
| **Всего доходы** | **2 746 237,0** | **3 479 552,6** | 733 315,6 | 126,7 |
| **Всего расходы** | **2 875 368,2** | **3 680 731,4** | 805 363,2 | 128,0 |
| **Дефицит** | **-129 131,2** | **-201 178,8** | 72 047,6 | 155,8 |

Общий объем доходов районного бюджета на 2022 год предлагается ***увеличить*** на 733 315,6 тыс. рублей (+26,7%) к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 21.12.2021 г. №86.

Общий объем расходов планируется ***увеличить*** на 805 363,2 тыс. (+28,0%) рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 21.12.2021 г. №86, из них на предоставление иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ) бюджетам поселений – **128 620,0** тыс. рублей.

С учетом предложенных изменений районного бюджета по доходам и расходам размер дефицита бюджета на 2022 год составит 201 178,8 тыс. рублей или 11,9% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (увеличение к первоначальному дефициту на 72 047,6 тыс. рублей), что не противоречит бюджетному законодательству, поскольку превышение дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета УКМО в объеме 345 095,3 тыс. рублей. Статьей 15 решения Думы УКМО о бюджете на 2022-2024 годы предусматривается направление остатков средств районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в отчетном финансовом году.

Проектом решения предлагается дефицит бюджета уменьшить на 138 063,9 тыс. рублей к уточнению бюджета в августе 2022 года.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 1 684 816,1 тыс. рублей, что на 342 567,0 тыс. рублей больше принятого бюджета на 2022 год.

Проектом решения предлагается:

**увеличить** *налоговые и неналоговые доходы* по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 342 567,0 тыс. рублей, бо́льшая часть из которых по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) в объеме 313 963,6 тыс. рублей;

Безвозмездные поступления предлагается **увеличить** на **390 748,6** тыс. рублей к первоначальному бюджету.

Данным Проектом решения предлагается **увеличить** безвозмездные поступления на **3 987,8** тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетам муниципальных районов на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятия в учебных классах) на 2 198,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам на 1 783,5 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам по разделам и подразделам классификации расходов:

**увеличить**

- общегосударственные вопросы (раздел 0100) на **3 428,1** тыс. рублей;

- национальная экономика (раздел 0400) на **12 903.1** тыс. рублей;

- охрана окружающей среды (раздел 0600) на **29 121,7** тыс. рублей;

- образование (раздел 0700) на **13 174,2** тыс. рублей;

- культура (раздел 0800) на **1 918,8** тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ (раздел 1400) на **12 712,1** тыс. рублей.

**Уменьшить**

- жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500) на **11 949,4** тыс. рублей;

- социальная политика (раздел 10 00) на **188,4** тыс. рублей;

- физическая культура и спорт (раздел 1100) на **4 816,3** тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год представлено в ***приложении 1*** к Заключению на Проект решения.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2022 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в ***приложении 2*** к Заключению на Проект решения.

Наибольший рост расходов в суммовом выражении наблюдается по разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» (**+29 121,7** тыс. рублей, ГРБС – Комитет по сельскому хозяйству, природным ресурсам и экологии Администрации УКМО). Это вызвано вступлением в силу с 01.09.2022 г. положений ст. 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон №7-ФЗ) о целевом характере («окрашивании») средств, поступающих в бюджет от уплаты ряда экологических платежей.

В соответствии со статьей 16.6 Закона №7-ФЗ *плата за негативное воздействие на окружающую среду носит* *целевой характер и* направляется на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В соответствии со статьей 75.1 Закона №7-ФЗ - *административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования*, за исключением административных штрафов, налагаемых за указанные правонарушения на особо охраняемых природных территориях федерального значения, *носят целевой характер* и направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, и (или) иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 78.2 Закона №7-ФЗ - *средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда*, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований (за исключением средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), *носят целевой характер*  и направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Таким образом, экологические платежи могут направляться на:

- разработку проектно-сметной документации в целях реализации мероприятий, направленных на рекультивацию объектов отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

- создание объектов обработки, утилизации, обезвреживания твердых коммунальных отходов;

- строительство и реконструкция объектов инженерной инфраструктуры для комплексов по переработке и размещению отходов;

- мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов;

- создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов.

Согласно п. 4 с. 13 Закону Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 40%.

Сумма расходов (29 121,7 тыс. рублей), предлагаемая Проектом решения по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» сложилась из прогнозируемых поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2022 год за минусом фактически поступившей платы «за негативку» за 8 мес. 2022 г. (т. е. ожидаемые поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду за сентябрь – декабрь 2022 года по прогнозу главного администратора доходов - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования).

Расходы в Проекте решения запланированы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», КЦСР 3370109000 «Мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности».

План природоохранных мероприятий Усть-Кутского муниципального образования, по информации специалистов Администрации УКМО, находится в стадии разработки.

Увеличение расходной части бюджета нашло отражение вмуниципальных программах, где увеличение расходов к первоначальному бюджету составило в объеме **194 521,9** тыс. рублей. Проектом решения предлагается увеличение расходов по муниципальной программе «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском муниципальном образовании» на **15 000,0** тыс. рублей - объем бюджетных ассигнований на внесение имущественного взноса микрокредитной компании «Фонд микрокредитования малого и среднего предпринимательства муниципального образования «город Усть-Кут» согласно решению Думы УКМО от 30.08.2022 №124 «Об участии Усть-Кутского муниципального района Иркутской области в микрокредитной компании «Фонд микрокредитования малого и среднего предпринимательства муниципального образования «город Усть-Кут».

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2022 год в рамках муниципальных программ представлена в ***приложении 4*** к Заключению на Проект решения.

Распределение иных межбюджетных трансфертов представлено в ***приложении 3*** к Заключению на Проект решения.

Проектом решения предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на сумму **3 122,0** тыс. рублей для предоставления иных МБТ на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, органов местного самоуправления и (или) оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений.

В связи с несостоявшимися торгами предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования на сумму **25 147,4** тыс. рублей по иным межбюджетным трансфертам поселениям, в том числе по Янтальскому МО уменьшить на 18 330,4 тыс. рублей, из них 3 016,0 тыс. рублей – благоустройство дворовых территорий, 15 314,4 тыс. рублей – разработка ПСД по новым очистным сооружениям, а также уменьшить на 6 817,0 тыс. рублей иные МБТ Звезднинскому МО на содержание уличной сети по ул. Горбунова, Нийской.

Проектом решения соблюдены положения Закона Иркутской области от 22.10.2013 г. №74-ОЗ «О предоставлении межбюджетных трансфертов и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в части определения общего объема и распределения между поселениями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в связи с увеличением объема налоговых доходов, что составило **12 712,1** тыс. рублей.

Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 21.12.2021 г. №86 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета, соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы УКМО «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 21.12.2021 г. №86** **«О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и рекомендуется к рассмотрению на заседании Думы УКМО.**

Заместитель председателя КСК УКМО Н.С. Смирнова