

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-52з**

**по результатам экспертизы проекта решения**

**Думы Ручейского сельского поселения**

**«О бюджете Ручейского муниципального образования**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 22.11.2021 № 73-п

г. Усть-Кут

2021 год

**ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) по результатам экспертизы проекта решения Думы Ручейского сельского поселения «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42 (в новой редакции от 14.10.2021 г. №64), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области, Усть-Кутского муниципального образования и Ручейского муниципального образования, на основании поручения председателя Думы Ручейского сельского поселения от 12.11.2021 № 344.

1. Проект бюджета внесен Главой администрации Ручейского муниципального образования на рассмотрение Думы Ручейского сельского поселения 12.11.2021 в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе в Ручейском муниципальном образовании», утвержденным решением Думы Ручейского сельского поселения от 03.07.2020 № 89 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ручейском муниципальном образовании» (далее – Положение о бюджетном процессе).

КСК УКМО отмечает, что решением Думы Ручейского сельского поселения от 30.08.2018 г. №35 «О порядке рассмотрения проекта решения о бюджете Ручейского муниципального образования (сельского поселения) и его утверждения» утверждено Положение о порядке рассмотрения проекта решения о бюджете Ручейского муниципального образования (сельского поселения) и его утверждения. **В нарушение статьи 185 БК РФ** пунктом 1 части 2 Положения предусмотрено внесение главой поселения проекта решения о бюджете в Думу не позднее **30 ноября**, тогда как проект решения о бюджете вносится в Думу в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, ***но не позднее 15 ноября текущего года***.

Кроме того, в части 1 Положения ссылка на статью 184 БК РФ **некорректна.**

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 16 Положения о бюджетном процессе.

3. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), но *не соответствует Положению о бюджетном процессе в Ручейском муниципальном образовании*, утвержденному решением Думы от 03.07.2020 г. №89 (далее – Положение о бюджетном процессе).

КСК УКМО отмечает, что в Ручейском муниципальном образовании *Положение о бюджетном процессе не приведено в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса*. Так, не исключены подпункты 1, 2 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, что противоречит требованиям статьей 160.1 и 160.2 БК РФ.

Кроме того, КСК УКМО рекомендует *внести уточняющие изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе*, где четко определить утверждение приложений по расходам к решению о бюджете *либо по группам, либо по подгруппам видов расходов* классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

4. Размер резервного фонда администрации Ручейского муниципального образования соответствует требованию установленному, пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

5. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует требованию, установленному абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

6. Верхний предел муниципального внутреннего долга соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

7. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованию, установленному статьей 111 БК РФ.

8. Экспертиза текстовой части Проекта решения бюджета показала, что в целом Проект решения соответствует требованиям действующего законодательства. Между тем, статья 9 Проекта решения нуждается в доработке. Пункт 2 статьи 9 содержит ссылку на не существующую в БК РФ статью - 246.26 БК (необходимо было указать 242.26). Кроме того, по мнению КСК УКМО, для Ручейского муниципального образования с расходами бюджета на 2022 год в сумме 21 004,3 тыс. рублей, неактуально было включать в текстовую часть Проекта решения условие казначейского сопровождения средств местного бюджета по муниципальным контрактам, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. рублей и более.

9. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ручейского муниципального образования на 2022 год и на период до 2024 года (далее - Прогноз*,* ПСЭР) *утверждены* Постановлением Администрации Ручейского сельского поселения от 09.11.2021 № *51-п «О предварительных итогах социально-экономического развития Ручейского муниципального образования на 2021 и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ручейского муниципального образования на 2022-2024 годы».*

КСК УКМО отмечает, что в соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Ручейского муниципального образования *одобряется* местной администрацией, *предварительные итоги социально-экономического развития не могут утверждаться.*

Наименование постановления *«О предварительных итогах социально-экономического развития Ручейского муниципального образования на 2021 и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ручейского муниципального образования на 2022-2024 годы»* является некорректным и недопустимым.

***В нарушение*** пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития *не приводится обоснование параметров Прогноза, отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.*

КСК УКМО обращает особое внимание – аналогичное замечание было отражено в заключении на проект бюджета Ручейского муниципального образования на 2021-2023 годы.

10. **В нарушение приказа** Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в приложениях №5, 6 по расходам к Проекту бюджета *некорректно отражено наименование:*

*раздела, подраздела:*

- 10 01 «Пенсионное обеспечение» - в приложении к Проекту бюджета «Социальная политика»;

- 13 01 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга – в приложении: «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга», «процентные платежи по долговым обязательствам» и «процентные платежи по муниципальному долгу»;

*наименование кода вида расходов (КВР):*

- КВР 800 «*Иные бюджетные ассигнования»* - в одном случае «специальные расходы», в другом «межбюджетная субсидия»;

- КВР 300 *«Социальное обеспечение и иные выплаты населению»* - в приложении к Проекту бюджета «выплата муниципальной пенсии».

11. Экспертиза текстовой части Проекта решения бюджета показала, что в целом Проект решения соответствует требованиям действующего законодательства. Между тем, статья 9 Проекта решения нуждается в доработке. Пункт 2 статьи 9 содержит ссылку на не существующую в БК РФ статью - 246.26 БК (необходимо было указать 242.26). Кроме того, по мнению КСК УКМО, для Ручейского муниципального образования с расходами бюджета на 2022 год в сумме 21 004,3 тыс. рублей, неактуально было включать в текстовую часть Проекта решения условие казначейского сопровождения средств местного бюджета по муниципальным контрактам, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. рублей и более.

По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы Ручейского сельского поселения «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», **в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть рекомендован к принятию после устранения замечаний, указанных в настоящем Заключении.**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Ручейского сельского поселения «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Заключение подготовлено в соответствии БК РФ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ручейского сельского поселения, на основании распоряжения председателя КСК УКМО от 15.11.2021 № 71-п.

Формирование основных параметров бюджета Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2022 года изменений. Также при подготовке проекта решения учтены ожидаемые параметры исполнения местного бюджета за 2021 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проекта решения Думы Ручейского сельского поселения «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте администрации Ручейского муниципального образования в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ.

**Анализ параметров прогноза исходных показателей для составления**

**проекта бюджета Ручейского муниципального образования**

Прогноз социально-экономического развития Ручейского муниципального образования, как отмечалось выше, в нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ утвержден постановлением администрации, а не одобрен.

Прогноз разработан в двух вариантах.

КСК УКМО отмечает, что в пояснительной записке к проекту бюджета Ручейского муниципального образования *не отражена информация какой вариант Прогноза взят за основу при составлении проекта бюджета поселения (базовый или консервативный)*. Этот вопрос отражен в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – планирование доходов бюджета на 2022-2024 годы будет осуществляться по *консервативному* варианту.

Выручка от реализации продукции, работ, услуг за 2019 год составила 16,49 млн. рублей, за 2020 год – 13,85 млн. рублей оценка 2021 года – 14,63 млн. рублей, что выше 2020 года на 0,78 млн. рублей или на 105,6%.

На **2022** год выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 15,15 млн. рублей, что на 0,52 млн. рублей, или на 3,6% выше оценки 2021 года.

На **2023** год выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 15,8 млн. рублей, что на 0,65 млн. рублей, или на 4,3 % выше прогноза на 2022 год.

На **2024** год выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 16,4 млн. рублей, что на 0,6 млн. рублей, или на 3,8% выше прогноза на 2023 год.

Данные о выручке от реализации продукции, работ, услуг за 2019-2020 годы, ожидаемая оценка за 2021 год и прогнозируемые показатели в 2022-2024 годах представлены на следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг  (млн. рублей) | Факт 2019 г. | Факт 2020 г. | Оценка 2021 г | Прогноз 2022 г. | Прогноз 2023 г. | Прогноз 2024 г. |
| 16,49 | 13,85 | 14,63 | 15,15 | 15,8 | 16,4 |

В Прогнозе изменены отдельные показатели на 2022 и 2023 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования бюджета Ручейского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в ноябре 2020 года.

Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Как отмечено в пояснительной записке к Прогнозу: «Прогноз социально-экономического развития на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.».

***В нарушение*** пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития *не приводится обоснование параметров Прогноза, отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.*

**Прогноз социально-экономического развития**

**Ручейского муниципального образования на период 2021 – 2024 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2019 г., факт | 2020 г., факт | 2021 г., оценка | 2022 г., прогноз | 2023 г., прогноз | 2024 г., прогноз |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг по полному кругу организаций, млн. руб. | 16,49 | 13,85 | 14,63 | 15,15 | 15,8 | 16,4 |
| Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и моноциклов | 15,1 | 12,45 | 13,17 | 13,64 | 14,23 | 14,8 |
| Прочие | - | 0,15 | 1,39 | 1,46 | 1,52 | 1,58 |
| Уровень регистрируемой безработицы, % | 23 | 17 | 21 | 20 | 20 | 20 |
| Среднесписочная численность работников- всего, тыс. чел | 0,175 | 0,177 | 0,192 | 0,192 | 0,192 | 0,192 |
| Фонд заработной платы – всего, млн. руб. | 62,35 | 67,81 | 74,4 | 77,29 | 80,43 | 83,63 |
| в % к предыдущему году |  | 108,8 | 109,7 | 103,9 | 104,1 | 104,0 |
| Среднемесячная заработная плата – всего, руб. | 31 141 | 33 380 | 35 600 | 36 120 | 38 500 | 40 000 |
| в % к предыдущему году |  | 94,1 | 121,5 | 102,4 | 103,8 | 103,9 |

Численность постоянно проживающего населения Ручейского муниципального образования составляет 1 254 человека. Численность работающих на предприятиях Ручейского муниципального образования за 2020 год составила 177 человек, ожидаемое количество работающих за 2021-2024 годы – 192 человек.

На территории Ручейского муниципального образования, действует АУ «Каймоновский лесхоз». Бюджетная сфера представлена образованием, здравоохранением, культурой и Администрацией Ручейского сельского поселения.

Анализ прогноза показывает, что наблюдается относительно сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения.

**Общая характеристика проекта решения Думы Ручейского сельского поселения «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Одновременно с проектом решения Думы Ручейского сельского поселения «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» администрацией Ручейского муниципального образования представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления).

КСК УКМО отмечает, что утвержденные Основные направления не содержат раздела «Основные цели и задачи **налоговой политики** Ручейского муниципального образования на 2022-2024 годы». В Основных направлениях представлены основные направления *бюджетной политики* на 2022-2024 годы, что *не характеризует Основные направления как единый документ, не позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики Ручейского муниципального образования*.

Следует обратить внимание на то, что *цель Основных направлений бюджетной политики сформулирована некорректно*.

Проект решения Думы Ручейского сельского поселения «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект бюджета), как отмечено в пояснительной записке, сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, решения Думы Ручейского сельского поселения от 03.07.2020 №89 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ручейском муниципальном образовании», а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной Распоряжением администрации Ручейского сельского поселения от 08.11.2021 года № 12-р «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Ручейского муниципального образования за 2021 год, основные показатели прогноза социально-экономического развития Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период до 2024 года.

В соответствии с бюджетным законодательством, Проект бюджета Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, сформирован на трёхлетний период, что обеспечивает стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы поселения. Показатели Проекта бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

Основные параметры бюджета Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в следующих объемах:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Доходы**, в том числе: | **20 933,6** | **13 305,3** | **12 320,5** |
| налоговые и неналоговые доходы | 2 018,8 | 2 104,3 | 2 217,0 |
| безвозмездные перечисления | 18 914,8 | 11 201,0 | 10 103,5 |
| **Расходы**, в том числе: | **21 004,3** | **13 379,0** | **12 398,1** |
| Расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты | 10 169,1 | 575,8 | 583,4 |
| Расходы, за исключением ассигнований источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты | 10 835,2 | 12 483,1 | 8 886,2 |
| условно утвержденные расходы | **-** | 320,1 | 590,7 |
| % условно утвержденных расходов |  | 2,5 | 5,0 |
| **Дефицит** | **70,7** | **73,7** | **77,6** |
| Процент дефицита бюджета | 3,5 | 3,5 | 3,5 |
| **Резервный фонд** | **50,0** | **50,0** | **50,0** |
| **Дорожный фонд** | **700,4** | **734,2** | **793,0** |

Проект бюджета сформирован с превышением доходов над расходами:

- на 2022 год на 70,7 тыс. рублей;

- на 2023 год на 73,7 тыс. рублей;

- на 2024 год на 77,6 тыс. рублей,

что составляет 3,5% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений ежегодно и не превышает предельного значения, установленного абзацем 2 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

КСК УКМО отмечает, Ручейское муниципальное образование в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 15.11.2021 г. №57н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» отнесено к муниципальным образованиям, в бюджетах которых **доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы** Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета**, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями. Т. е. **дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Данное условие в предлагаемом Проекте бюджета соблюдено.

Размер резервного фонда администрации Ручейского муниципального образования соответствует требованию установленному, пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует требованию, установленному абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованию, установленному статьей 111 БК РФ.

Экспертиза текстовой части Проекта решения бюджета показала, что в целом Проект решения соответствует требованиям действующего законодательства. Между тем, статья 9 Проекта решения нуждается в доработке. Пункт 2 статьи 9 содержит ссылку на не существующую в БК РФ статью - 246.26 БК (необходимо было указать 242.26). Кроме того, по мнению КСК УКМО, для Ручейского муниципального образования с расходами бюджета на 2022 год в сумме 21 004,3 тыс. рублей, неактуально было включать в текстовую часть Проекта решения условие казначейского сопровождения средств местного бюджета по муниципальным контрактам, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. рублей и более.

**Анализ доходной части бюджета Ручейского муниципального образования**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

При подготовке прогноза доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены изменения в законодательстве Российской Федерации, показатели проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», распределение межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Усть-Кутского муниципального образования в бюджет Ручейского муниципального образования, а также ожидаемая оценка исполнения местного бюджета за 2021 год.

Показатели поступления доходов в бюджет Ручейского муниципального образования в 2021-2024 годах с учетом изменения бюджетного и налогового законодательства представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **оценка**  **2021 г.** | **прогноз**  **2022 г.** | **Темп роста к 2021%** | **прогноз**  **2023 г.** | **прогноз 2024 г.** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, из них:** | **2 604,2** | **2 018,8** | **77,5** | **2 104,3** | **2 217,0** |
| налоговые | 2 429,2 | 1 862,8 | 76,7 | 1 946,3 | 2 057,0 |
| неналоговые | 175,0 | 156,0 | 89,1 | 158,0 | 160,0 |
| **Безвозмездные поступление** | **19 305,8** | **18 914,8** | **98,0** | **11 201,0** | **10 103,5** |
| **Итого доходов** | **21 910,0** | **20 933,6** | **95,5** | **13 305,3** | **12 320,5** |

Представленный к утверждению объем доходов бюджета Ручейского муниципального образования на **2022** год меньше в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2021 году на 976,4 тыс. рублей или на 4,6 %.

КСК УКМО отмечает, что представленная к Проекту бюджета *пояснительная записка слабо информативна как по доходам, так и по расходам*, содержит повтор цифр проекта бюджета, отраженных в приложениях и не содержит пояснений о причинах либо роста, либо снижения тех или иных показателей.

В соответствии с требованиями статей 160.1, 160.2 БК РФ, постановлениями Правительства РФ от 16.09.2021 №1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», от 16.09.2021 №1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», *постановлениями администрации Ручейского муниципального образования от 10.11.2021 №52-п и от 11.11.2021 №53-п утверждены перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета*.

КСК УКМО отмечает, что постановление администрации Ручейского муниципального образования от 10.11.2021 №52-п в преамбуле содержит ссылку на статью 160 БК РФ, которая утратила силу с 01.01.2008 г. Кроме того, **в нарушение требований** вышеперечисленных постановлений Правительства РФ администрацией Ручейского муниципального образования *не определен Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов и источников финансирования местного бюджета*.

Представленные проектом бюджета прогнозные показатели доходов местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов с определением их удельного веса (доли) в общем объеме доходов представлены в таблице

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | оценка 2021 | Уд. вес % | Прогноз 2022 | Уд. вес, % | Прогноз 2023 | Уд. вес, % | Прогноз 2024 | Уд. вес, % |
| **налоговые и неналоговые доходы** | **2 604,2** | **11,9** | **2 018,8** | **9,6** | **2 104,3** | **15, 8** | **2 217,0** | **18,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **19 305,8** | **88,1** | **18 914,8** | **90,4** | **11 201,0** | **84,2** | **10 103,5** | **82,0** |
| **Итого доходов** | **21 910,0** | **100,00** | **20 933,6** | **100,00** | **13 305,3** | **100,00** | **12 320,5** | **100,00** |

Как видно из таблицы, удельный вес налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений по годам остается примерно на одном уровне в прогнозируемом периоде.

Структура доходов бюджета

Ручейского муниципального образования

на 2022 год (тыс. рублей)

**Всего доходов 20 933,6 тыс. рублей**

**Налоговые, неналоговые доходы**

На 2022 год прогноз поступлений налоговых доходов определен в сумме 1 862,8 тыс. рублей, что на 23,3% ниже ожидаемых поступлений 2021 года, на 2023 год – 1 946,3 тыс. рублей (4,5 % выше к уровню 2022 года), на 2024 год – 2 057,0 тыс. рублей (5,7 % выше к уровню 2023 года).

Основной вид налоговых доходов – это налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет на 2022 год запланирован в сумме 975,0 тыс. рублей, что на 56,7 тыс. рублей (на 6,2 %) выше ожидаемого поступления в 2021 году, в 2023 году – 1 013,5 тыс. рублей, что на 4,0% выше, прогнозируемых поступлений 2022 года, в 2024 году – 1 054,2 тыс. рублей, что выше прогноза 2023 года на 4,0%.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в сумме налоговых и неналоговых доходов составит:

в 2022 году – 48,3 %;

в 2023 году – 48,2 %;

в 2024 году – 47,6 %.

Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты предусмотрен в объеме 700,4 тыс. рублей в 2022 году, на 2023 год – 734,2 тыс. рублей, на 2023 – 793,0 тыс. рублей. *Снижение поступлений* по данному виду налога к ожидаемому поступлению 2021 года *на 45%*. В пояснительной записке к Проекту бюджета данный факт *не нашел отражения*.

Удельный вес налога от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме налоговых и неналоговых доходов составляет в 2021 году – 51,3 %, в 2022 году – 34,7%, в 2023 году – 34,9 %, в 2024 году – 35,8 %.

Прогнозные показатели поступлений по налогу на имущество физических лиц, неналоговые доходы в общем объеме налоговых и неналоговых доходов занимают в 2022 году незначительный объем – 343,4 тыс. рублей или 17%.

**Безвозмездные поступления**

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Ручейского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом ожидаемой оценки 2021 года представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Оценка**  **2021 г.** | **2022 г. прогноз** | **Темп**  **роста,**  **%** | **2023 г. прогноз** | **2024 г., прогноз** |
| **Безвозмездные**  **поступления, в т. ч.** | **19 305,8** | **18 914,8** | **98,0** | **11 201,0** | **10 103,5** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5 953,7 | 8 745,7 | 146,9 | 10 625,2 | 9 520,1 |
| Субсидии | 255,7 | 251,9 | 98,5 | 251,9 | 251,9 |
| Субвенции | 321,7 | 317,2 | 98,6 | 323,9 | 331,5 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **12 802,6** | **9 600,0** | **75,0** | **-** | **-** |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -27,9 | - | - | - | - |

Основную долю в безвозмездных поступлениях в 2021-2022 годах составляют иные межбюджетные трансферты, в 2023-2024 годах - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Одновременно с Проектом решения о бюджете в соответствии с требованиями БК РФ представлен реестр источников доходов бюджета Ручейского муниципального образования. КСК УКМО отмечает, что в графах реестра доходов на 2022-2024 годов *некорректно указано «кассовые поступления», необходимо было указать «прогноз».*

**Анализ расходной части проекта бюджета Ручейского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Сравнительный анализ планируемых расходов местного бюджета на 2022-2024 годы к оценке исполнения 2021 года в разрезе разделов приведен в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **РзПР** | **Оценка 2021** | **Уд. вес, %** | **Прогноз 2022** | **Уд. вес, %** | **Темп роста к 2021, %** | **Прогноз 2023** | **Прогноз 2024** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 0100 | 9 410,4 | 38,2 | 10 164,1 | 48,4 | 108,0 | 8 437,4 | 7 065,6 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 0200 | 188,9 | 0,8 | 197,0 | 0,9 | 104,3 | 203,7 | 211,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 0400 | 4 040,3 | 16,3 | 819,9 | 3,9 | 20,3 | 853,7 | 912,5 |
| ЖИЛИЩНО - КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 0500 | 3 018,6 | 12,2 | 1 775,0 | 8,4 | 58,8 | 273,0 | 273,0 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 0700 | 68,8 | 0,3 | 60,0 | 0,3 | 87,2 | 10,0 | 10,0 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 0800 | 7 781,5 | 31,5 | 7 806,3 | 37,3 | 100,3 | 3 099,1 | 3 153,0 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1000 | 172,0 | 0,7 | 172,0 | 0,8 | 100 | 172,0 | 172,0 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА | 1300 | 5,0 | 0,02 | 10,0 | 0,05 | 200,0 | 10,0 | 10,0 |
| **ИТОГО:** |  | **24 685,5** | **100** | **21 004,3** | **100** | **85,1** | **13 058,9** | **11 807,4** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Структура расходов бюджета

Ручейского муниципального образования

на 2022 год (тыс. рублей)

Проектом бюджета предусматриваются расходы Ручейского муниципального образования в 2022 году в сумме 21 004,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2021 года на 3 681,1 тыс. рублей или на 14,9 %.

Снижение расходов связано, в основном, с началом формирования бюджета и не включением в расходную часть ожидаемых доходов из областного и районного бюджетов, которые, как и в предыдущие годы, найдут свое отражение в течение 2022 года.

В 2022 году на начальном этапе планируется значительное сокращение расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по отношению к ожидаемому исполнению 2021 года. *Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит информации о столь значительном снижении расходов по данному разделу.*

Раздел **0100 «Общегосударственные вопросы»** аккумулирует расходы на общегосударственные вопросы.

КСК УКМО отмечает, что **в нарушение приказа** Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в приложениях №5, 6 по расходам к Проекту бюджета *некорректно отражено наименование:*

*раздела, подраздела:*

- 10 01 «Пенсионное обеспечение» - в приложении к Проекту бюджета «Социальная политика»;

- 13 01 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга – в приложении: «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга», «процентные платежи по долговым обязательствам» и «процентные платежи по муниципальному долгу»;

*наименование кода вида расходов (КВР):*

- КВР 800 «*Иные бюджетные ассигнования»* - в одном случае «специальные расходы», в другом «межбюджетная субсидия»;

- КВР 300 *«Социальное обеспечение и иные выплаты населению»* - в приложении к Проекту бюджета «выплата муниципальной пенсии».

На 2022 год по **подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** планируются расходы в сумме 496,5 тыс. рублей на проведение выборов главы поселения и депутатов Думы Ручейского муниципального образования (сельского поселения).

Подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на 2022 год в сумме 515,6 тыс. рублей и 2023-2024 годы в сумме 355,6 тыс. рублей ежегодно.

Согласно Пояснительной записке по данному подразделу отражены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив и оплате членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований, публикаций НПА Ручейского муниципального образования.

Бюджетные ассигнования на финансирование раздела **0800 «Культура, кинематография»** подраздела **0801** **«Культура»** на 2022 год запланированы в объеме 7 806,3 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2021 года на 24,8 тыс. рублей.

Пояснительная записка к Проекту бюджета не содержит информации по запланированному на 2022 год фонду оплаты труда работникам органов местного самоуправления поселений, а также работникам учреждений культуры - в полном ли объеме предусматриваются бюджетные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями на нее. Также пояснительная записка не содержит информации о направлении расходов иных межбюджетных трансфертов, получаемых в 2022 году из бюджета Усть-Кутского муниципального образования.

Иные межбюджетные трансферты из бюджета

Усть-Кутского муниципального образования

(средства районного бюджета)

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование МБТ | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Дотация | 8 406,7 | 8 893,3 | 9 251,9 |
| Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (разработка ПСД) | 3 800,0 | - | - |
| Выплата заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления поселений, а также работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений и (или) оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений | 5 800,0 | - | - |
| ИТОГО | 18 006,7 | 8 893,3 | 9 251,9 |

**Дефицит местного бюджета,**

**источники финансирования**

**дефицита бюджета**

Проектом решения Думы предлагается утвердить размер дефицита бюджета Ручейского муниципального образования в 2022 году в сумме 70,7 тыс. рублей, в 2023 году – 73,7 тыс. рублей, в 2024 году – 77,6 тыс. рублей с учетом соблюдения ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ или 3,5%.

В качестве основного источника внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в 2022-2024 годы предполагается привлечение кредитов от кредитных организаций.

Статьей 11 Проекта решения Думы верхний предел муниципального долга Ручейского муниципального образования при установленных параметрах бюджета предлагается утвердить в размере:

по состоянию на 1 января 2023 года – 70,7 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2024 года – 144,4 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2025 года – 222,0 тыс. рублей.

Заместитель председателя КСК УКМО Н.С. Смирнова