

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-60з**

**по результатам экспертизы проекта решения**

**Думы Нийского сельского поселения**

**«О бюджете Нийского муниципального образования**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 10.12.2021 № 88-п

г. Усть-Кут

2021 год

**ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**

Заключение[[1]](#footnote-1) Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования по результатам экспертизы проекта решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»[[2]](#footnote-2) подготовлено в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации,[[3]](#footnote-3) ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Нийском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Нийского сельского поселения от 26.08.2014г. № 255.[[4]](#footnote-4)

1. Проект решения о бюджете внесен главой Администрации Нийского сельского поселения на рассмотрение в Думу Нийского сельского поселения 12.11.2021 г. в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в Нийском муниципальном образовании.
2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией (ст. 173 БК РФ).
4. Проект бюджета Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов сформирован *на основании* прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования и в *соответствии* с требованиями БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Нийском муниципальном образовании.

*КСК УКМО, отмечает, что* в Нийском муниципальном образовании статья 16 Положения о бюджетном процессе не приведена в соответствие с требованиями ст. 160.1 и ст. 160.2 БК РФ. Кроме того, КСК УКМО рекомендует *внести уточняющие изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе*, где четко определить утверждение приложений по расходам к решению о бюджете *по группам, либо по подгруппам видов расходов* классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

1. Проект решения о бюджете, сформирован на трёхлетний период, что обеспечивает стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы поселения. Показатели Проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).
2. Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 5,0% ежегодно. Объемы дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.
3. Размер резервного фонда администрации Нийского муниципального образования соответствует требованию установленному, п.3 ст. 81 БК РФ.
4. *В пункте 2 статьи 1 Проекта решения о бюджете ошибочно указан объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов 239,6 тыс. рублей,* тогда как согласно расчетам, необходимо установить объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в 2023 году не менее 460,1 тыс. рублей (необходимо внести изменения в п.2 ст.1 Проекта решения о бюджете).
5. Проектом решения о бюджете предусматривается получение кредитов в кредитных организациях в 2022 году в сумме 240,7 тыс. рублей, в 2023 – 252,7 тыс. рублей, в 2024 – 257,1 тыс. рублей. *В представленном Проекте решения о бюджете объем расходов на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (раздел подраздел 1301) не предусмотрен, что является нарушением ст. 111 БК РФ.*
6. В *нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н* «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» *в приложениях № 3,4 к Проекту решения о бюджете коды подразделов классификации расходов и наименование кода указаны не точно.*
7. Статья 9 Проекта решения о бюджете нуждается в доработке. Пункт 2 статьи 9 содержит ссылку на статью бюджетного кодекса, которая утратила силу. (необходимо указать 242.26 БК). Кроме того, *необходимо указать размер дефицита бюджета на 2023-2024 годы в процентах* к утвержденному общему годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.
8. КСК УКМО неоднократно указано замечание, о том, что Пояснительная записка к Проекту решения о бюджете слабо информирована как по доходам, так и по расходам, содержит повтор цифр проекта бюджета, отраженных в приложениях и не содержит пояснений о причинах роста, либо снижения тех или иных показателей.
9. Представленный к утверждению **прогноз объема доходов** местного бюджета **на 2022 год** прогнозируется со снижением по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2021 году на 10 266,6 тыс. рублей или 35,6 % и **составит 18 546,3 тыс. рублей.**
10. Постановление администрации Нийского муниципального образования от 12.11.2021 г. № 40-п «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов Нийского муниципального образования…» содержит ссылку на постановление Правительства РФ от 16.09.2021 №1568 «Об утверждении … органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета… … местного бюджета» (следует указать постановлениями Правительства РФ от 16.09.2021 №1569 «Об утверждении … органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета … местного бюджета»). Кроме того, **в нарушение требований** вышеперечисленных постановлений Правительства РФ Администрацией Нийского сельского поселения *не определен Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов и источников финансирования местного бюджета*.
11. **Проектом решения** о бюджете предусматриваются **расходы** Нийского муниципального образования **в 2022 году в сумме 18 777,0 тыс. рублей,** что ниже на 10 016,4 тыс. рублей или на 34,8 % ожидаемой оценки 2021 года. Снижение расходов по подразделам связано, в основном, с началом формирования бюджета и не включением в расходную часть ожидаемых доходов из областного бюджета, которые, как и в предыдущие годы, найдут свое отражение в течение 2022 года.
12. *В нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н,* распоряжения Правительства Иркутской области от 17.06.2021 №336-рп в Проекте решения о бюджете не предусмотрен процент софинансирования, однако код бюджетной классификации, содержащий значения S применен.

По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что Проект решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний, указанных в настоящем Заключении.**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**по результатам экспертизы проекта решения о бюджете**

Заключение подготовлено в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Нийского муниципального образования, на основании распоряжения председателя КСК УКМО от 06.12.2021 № 85-п.

Формирование основных параметров бюджета Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2022 года изменений. Также при подготовке Проекта решения о бюджете учтены ожидаемые параметры исполнения местного бюджета за 2021 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте Администрации Нийского сельского поселения в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ.

**Прогноз социально-экономического развития Нийского**

**муниципального образования на 2022-2024 годы**

Проект бюджета Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования, что соответствует ст. 169 БК РФ.

Согласно ст. 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования на 2022 и на плановый период 2023-2024 годов ободрены постановлением Администрации Нийского сельского поселения от 08.06.2021 г. № 21-п «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».[[5]](#footnote-5) При составлении Прогноза СЭР учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Нийского муниципального образования на 2021 год.

Прогноз СЭР разработан в двух вариантах. *КСК УКМО отмечает*, что в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено какой вариант прогноза взят для составления Проекта решения о бюджете (базовый или консервативный).

Ожидаемая выручка от реализации продукции, работ, услуг в 2021 году составит 339,6 млн. рублей.

**В 2022** году выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 352,5 млн. рублей, что на 12,9 млн. рублей, или на 3,8 % выше оценки 2021 года.

**В 2023** году выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 366,6 млн. рублей, что на 14,1 млн. рублей, или на 4,0 % выше прогноза на 2022 год. **В 2024** году выручка от реализации продукции, работ, услуг прогнозируется в объеме 381,3 млн. рублей, что на 14,7 млн. рублей, или на 4,0 % выше прогноза на 2023 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2019 г., факт | 2020 г. факт | 2021 г., оценка | 2022 г., прогноз | 2023 г., прогноз | 2024 г. прогноз |
| 1. **Макроэкономические показатели**
 |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг по полному кругу организаций, млн. руб. | 317,1 | 322,8 | 339,6 | 352,5 | 366,6 | 381,3 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром: объем отгруженных товаров собственными силами | 25,0 | 26,1 | 27,5 | 28,5 | 29,6 | 30,8 |
| Торговля оптовая и розничная: ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 47,9 | 54,6 | 57,4 | 59,6 | 62,0 | 64,5 |
| Лесоводство и лесозаготовки  | 244,2 | 242,1 | 254,7 | 264,4 | 275,0 | 286,0 |
| **2. Труд** |
| Уровень регистрируемой безработицы, % | 2,4 | 1,4 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| Среднесписочная численность работников- всего, тыс. чел | 0,203 | 0,236 | 0,235 | 0,235 | 0,235 | 0,235 |
| Фонд заработной платы – всего, млн. руб.  | - | 14,6 | 15,3 | 16,0 | 16,6 | 17,2 |
| Среднемесячная заработная плата – всего, руб. | - | 32 503,0 | 34 242,0 | 35 285,0 | 36 424,0 | 37 608,0 |
| в % к предыдущему году |  | - | 105,3 | 103,0 | 103,3 | 103,3 |

Численность постоянно проживающего населения Нийского муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 составляет 1 074 человек. Среднесписочная численность работающего населения Нийского муниципального образования за 2020 год составила 236 человек.

На территории Нийского муниципального образования трудоспособное население в основном занято на лесозаготовительном предприятии ООО «ЛЕНАВУДСЕРВИС», которое является градообразующим. Также население занято на обслуживании железнодорожных путей, обслуживании станции (дежурный) (ОАО «РЖД» структурное подразделение Восточносибирская железная дорога).

Потребительский рынок в 2021 году характеризуется стабильно и представлен индивидуальными предпринимателями. Предлагаемыми товарами являются продукты питания, выпечка хлебобулочных изделий, хозяйственные товары, мебель, кафе.

Учреждения бюджетной сферы – Администрация Нийского сельского поселения, МУЗ «Усть-Кутское ЦРБ» амбулатория, МОУ СОШ п. Ния, МДОУ Детский сад, Отдел культуры УКМО п. Ния.

Анализ прогноза показывает, что наблюдается относительно сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения.

**Общая характеристика проекта решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Одновременно с проектом решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрацией Нийского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Администрации Нийского сельского поселения от 12.11.2021 года № 37-п.[[6]](#footnote-6)

Основной целью направлений бюджетной политики являются поддержание сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нийского муниципального образования.

Проект решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», как отмечено в пояснительной записке, сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, решением Думы Нийского сельского поселения от 26.08.2014 г. №255 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Нийском муниципальном образовании».

*КСК УКМО, отмечает, что* статья 16 Положения о бюджетном процессе в Нийском муниципальном образовании не приведена в соответствие с требованиями ст. 160.1 и ст. 160.2 БК РФ. Кроме того, КСК УКМО рекомендует *внести уточняющие изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе*, где четко определить утверждение приложений по расходам к решению о бюджете *по группам, либо по подгруппам видов расходов* классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

А также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Нийского муниципального образования за 2021 год, основные показатели прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период до 2024 года.

В соответствии с бюджетным законодательством, Проект решения о бюджете, сформирован на трёхлетний период, что обеспечивает стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы поселения. Показатели Проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

Основные параметры бюджета Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в следующих объемах:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Доходы**, в том числе: | **18 546,3** | **18 691,9** | **17 761,8** |
| налоговые и неналоговые доходы | 4 614,8 | 4 792,8 | 5 001,4 |
| безвозмездные перечисления | 13 931,5 | 13 899,1 | 12 760,4 |
| **Расходы**, в том числе: | **18 777,0** | **18 931,5** | **18 011,9** |
| Расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты | 2 723,10 | 529,8 | 537,4 |
| Расходы, за исключением ассигнований источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты | 11 208,4 | 13 369,3 | 12 223,0 |
| условно утвержденные расходы | **-** | 239,6 | 873,7 |
| % условно утвержденных расходов |  | 2,5 | 5,0 |
| **Дефицит** | **230,7** | **239,6** | **250,1** |
| Процент дефицита бюджета | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| **Резервный фонд**  | **5,0** | **5,0** | **5,0** |
| **Дорожный фонд** | **700,4** | **734,2** | **793,0** |

Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 5,0% ежегодно. Объемы дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1 БК РФ.

Размер резервного фонда Администрации Нийского муниципального образования соответствует требованию установленному, п.3 ст. 81 БК РФ.

В соответствии с абз. 8 п.3 ст. 184.1 БК общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на очередной финансовый год и плановый период на *первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета* (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), *на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов* общего *объема расходов бюджета* (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

*В пункте 2 статьи 1 Проекта решения о бюджете ошибочно указан объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов 239,6 тыс. рублей,* тогда как согласно расчетам, необходимо установить объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в 2023 году не менее 460,1 тыс. рублей (необходимо внести изменения в п.2 ст.1 Проекта решения о бюджете).

Проектом решения о бюджете предусматривается получение кредитов в кредитных организациях в 2022 году в сумме 240,7 тыс. рублей, в 2023 – 252,7 тыс. рублей, в 2024 – 257,1 тыс. рублей. Статьей 111 БК РФ определено, что в соответствующем бюджете необходимо предусматривать объем расходов на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга в очередном финансовом году и плановом периоде, который не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*В представленном Проекте решения о бюджете объем расходов на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (раздел подраздел 1301) не предусмотрен, что является нарушением ст. 111 БК РФ.*

*В нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н* «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» *в приложениях № 3,4 к Проекту решения о бюджете коды подразделов классификации расходов и наименование кода указаны не точно.*

Экспертиза текстовой части Проекта решения бюджета показала, что в целом Проект решения соответствует требованиям действующего законодательства. Между тем, ст. 9 Проекта решения о бюджете нуждается в доработке. Пункт 2 статьи 9 содержит ссылку на статью бюджетного кодекса, которая утратила силу. (необходимо указать 242.26 БК). Кроме того, необходимо указать размер дефицита бюджета на 2023-2024 годы в процентах к утвержденному общему годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**Анализ доходной части бюджета Нийского муниципального**

**образования на 2022 и на плановый период 2023-2024 годов**

Прогноз доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен на основании прогнозных параметров социально-экономического развития бюджета Нийского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также на основании оценки ожидаемого исполнения бюджета Нийского муниципального образования за 2021 год.

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2020-2023 годах представлены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 год оценка | 2022год, прогноз | Удельный вес, % | Темпростак 2021 % | 2023год, прогноз | Удельный вес, % | Темпростак 2022 % | 2024год, прогноз | Удельный вес, % | Темпростак 2023 % |
| **Налоговые и неналоговые доходы, вт.ч.** | **4 532,8** | **4 614,8** | **24,9** | **101,8** | **4 792,8** | **25,6** | **103,8** | **5 001,4** | **28,2** | **104,3** |
| Налоговые доходы | 3 416,1 | 3 160,4 | 17,1 | 92,5 | 3 292,5 | 17,4 | 104,2 | 3 453,3 | 19,4 | 104,9 |
| Неналоговые доходы | 1 116,7 | 1 454,4 | 7,8 | 130,2 | 1 500,3 | 8,2 | 103,1 | 1 548,1 | 8,8 | 102,9 |
| **Безвозмездные поступления** | **24 280,1** | **13 931,5** | **75,1** | **57,4** | **13 899,1** | **74,4** | **99,8** | **12 760,4** | **71,8** | **91,8** |
| **ИТОГО** | **28 812,9** | **18 546,3** | **100** | **64,4** | **18 691,9** | **100** | **100,8** | **17 761,8** | **100** | **95,0** |

Представленный к утверждению прогноз объема доходов местного бюджета **на 2022 год** прогнозируется со снижением по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2021 году на 10 266,6 тыс. рублей или 35,6 % и **составит 18 546,3 тыс. рублей,** в 2023 году предусматривается незначительный рост объемов доходов по отношению к 2022 году на 0,8 % и составит 18 691,9 тыс. рублей, в 2024 году – снижение объема доходов к уровню 2023 года составит 930,1 тыс. рублей или на 5,0 % и составит 17 761,8 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статей 160.1, 160.2 БК РФ, постановлениями Правительства РФ от 16.09.2021 №1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», от 16.09.2021 №1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», *постановлениями Администрации Нийского сельского поселения от 12.11.2021 № 40-п, № 39-п утверждены перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита Нийского муниципального образования*.

*КСК УКМО отмечает*, что постановление администрации Нийского муниципального образования от 12.11.2021 г. № 40-п «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов Нийского муниципального образования…» содержит ссылку на постановление Правительства РФ от 16.09.2021 №1568 «Об утверждении … органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета… … местного бюджета» (следует указать постановлениями Правительства РФ от 16.09.2021 №1569 «Об утверждении … органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета … местного бюджета»).

Кроме того, **в нарушение требований** вышеперечисленных постановлений Правительства РФ Администрацией Нийского сельского поселения *не определен Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов и источников финансирования местного бюджета*.

**Налоговые и неналоговые доходы**

Анализ прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов показал, что основным источником поступлений доходов в местный бюджет остается налог на доходы физических лиц (более 30,0% от общего объема налоговых и неналоговых платежей).

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | 2021 (оценка) | 2022 | 2023 | 2024 |
| сумма | уд. вес | сумма | уд. вес | сумма | уд. вес | сумма | уд. вес |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **4 532,8** | **15,8** | **4 614,8** | **24,9** | **4 792,8** | **25,6** | **5 001,4** | **26,7** |
| **Налоговые доходы, в т. ч.** | **3 416,1** | **11,8** | **3 160,4** | **16,9** | **3 292,5** | **19,6** | **3 453,3** | **18,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 1 940,8 | 6,7 | 2 014,6 | 10,7 | 2 095,2 | 11,2 | 2 179,0 | 11,6 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 815,6 | 2,8 | 700,4 | 3,8 | 734,2 | 3,9 | 793,0 | 4,2 |
| Налог на имущество всего | 25,9 | 0,1 | 443,1 | 2,4 | 460,7 | 2,4 | 478,8 | 2,5 |
|  Земельный налог.: | 631,6 | 2,2 | 389,1 | 2,1 | 404,7 | 2,1 | 420,8 | 2,2 |
| Государственная пошлина | 2,2 | 0,0 | 2,3 | 0,0 | 2,4 | 0,0 | 2,5 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы, из них**  | **1 116,7** | **4,0** | **1 454,4** | **8,1** | **1 500,3** | **8,2** | **1 548,1** | **8,4** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | 300,4 | 1,0 | 306,4 | 1,7 | 306,4 | 1,6 | 306,4 | 1,6 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений | 15,0 | 0,1 | 15,6 | 0,1 | 16,2 | 0,1 | 16,9 | 0,1 |
| Доход, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений | 800,3 | 2,9 | 1 131,4 | 6,1 | 1 176,7 | 6,3 | 1 223,8 | 6,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1,0 | 0,0 | 1,0 | 0,2 | 1,0 | 0,2 | 1,0 | 0,2 |
| **Безвозмездные поступления** | **24 280,1** | **84,2** | **13 931,5** | **75,1** | **13 899,1** | **74,3** | **12 760,4** | **68,2** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (РБ) | 13 380,3 | 46,4 | 11 208,4 | 60,4 | 13 369,3 | 71,5 | 12 223,0 | 65,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 10 204,9 | 35,4 | 2 200,0 | 11,9 | - |  | - |  |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений (на реализацию мероприятий перечня народных инициатив) | 211,5 | 0,7 | 205,9 | 1,1 | 205,9 | 1,1 | 205,9 | 1,1 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений | 321,7 | 1,1 | 317,2 | 1,7 | 323,9 | 1,7 | 331,5 | 1,7 |
| Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателями средств бюджетов сельских поселений | 161,7 | 0,6 | - | - | - | - | - | - |
| **ИТОГО** | **28 812,9** | **100** | **18 546,3** | **100** | **18 691,9** | **100** | **17 761,8** | **100** |

Прогноз поступлений **налога на доходы физических лиц** в бюджет Нийского муниципального образования **в 2022 году** составит 2 014,6 тыс. руб. (3,8%) к ожидаемым поступлениям 2021 года рост составит в сумме 73,8 тыс. рублей. Удельный вес налога на доходы физических лиц в общем объеме доходов составит в 2022 году 10,7%. **В 2023 году** налог на доходы физических лиц прогнозируется выше объема поступлений по отношению к 2022 году на 80,6 тыс. рублей или на 4,0%. **В 2024 году** рост объема налога предусматривается на 4,0% к уровню 2023 года и составит 2 179,0 тыс. рублей.

В 2022 году в Проекте решения о бюджете планируется **поступление доходов от акцизов на нефтепродукты** в сумме 700,4 тыс. рублей. В 2023 году – 734,2 тыс. рублей, в 2024 – 793,0 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме доходов эти поступления занимают более 3,9%.

В Проекте решения о бюджете, **общий объем поступлений налога на имущество** в бюджет Нийского муниципального образования запланирован **на 2022 год** в сумме 443,1 тыс. рублей. **В 2023** году поступления ожидаются в объеме 460,7 тыс. рублей, **в 2024** году – 478,8 тыс. рублей. Удельный вес налога в общем объеме доходов составит чуть более 2,4%.

В общем объеме поступлений налога на имущества учитываются поступления **земельного налога**. **В 2022** году прогноз поступлений данного вида налога предусматривается в сумме 389,1 тыс. рублей, что значительно ниже в сравнении с ожидаемым поступлением 2021 года (631,6 тыс. рублей).В 2023 году прогнозируется поступление земельного налога в сумме 404,7 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 420,8 тыс. рублей. *Информация об изменении поступлений земельного налога в 2022-2024 годах к уровню 2021 года отсутствует.*

Прогноз поступлений **неналоговых платежей** в бюджет Нийского муниципального образования **в 2021** году предусматривается с ростом в сравнении с ожидаемым исполнением за 2021 год на 337,7 тыс. рублей или 30,2% и составляет 1 454,4 тыс. рублей. На 2023 год прогнозируется рост к уровню 2022 года в сумме 1 500,3 тыс. рублей или на 3,0% и составят 1 500,3 тыс. рублей, на 2024 год прогноз составляет в сумме 1 548,1 тыс. рублей, что по отношению к уровню 2023 года рост составляет всего 3,0%.

В составе неналоговых доходов учтены поступления:

- **доходов от использования имущества, находящегося муниципальной собственности.**Поступления данных неналоговых платежей планируется получить в 2022 году в сумме 306,4 тыс. рублей. В плановом периоде 2023 и 2024 годы доходов предусмотрены поступления на уровне прогнозируемых доходов 2022 года. Удельный вес в общем объеме доходов эти доходы занимают более 1,6%.

**- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.** прогнозируются на 2022 год в сумме 1 147,0 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов поступления ожидаются в сумме 1 192,9 тыс. рублей и 1 240,7 тыс. рублей соответственно. Снижение в 2022 году по отношению к ожидаемым поступлениям 2021 года составит 332,0 тыс. рублей или 40,7%. *Причин снижения данного вида дохода пояснительная записка к Проекту решения о бюджете не раскрывает.*

**- от штрафов, санкций, возмещения ущерба** местный бюджет предусмотрен на уровне ожидаемой оценки поступлений в 2021 году на 2022-2024 годы предусмотрен в сумме 1,0 тыс. рублей ежегодно.

Объем **безвозмездных поступлений** в бюджет Нийского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов определен в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и Проектом бюджета Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Прогнозируемые в 2022 году безвозмездные поступления составят 13 931,5 тыс. рублей, что на 10 348,6 тыс. рублей или на 74,3 % ниже ожидаемого уровня 2021 года (24 280,1 тыс. рублей). В 2023 году прогнозируется 13 899,1 тыс. рублей, в 2024 году прогноз составит 12 760,4 тыс. рублей.

Основную долю в безвозмездных поступлениях в 2023-2024 годах занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Удельный вес в общем объеме поступлений эти доходы занимают более 60,0%.

**Анализ расходной части проекта бюджета Нийского**

**муниципального образования на 2022 год и плановый период**

**2023 и 2024 годов**

Для расчета бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в качестве «базовых» приняты объемы ожидаемой оценки 2021 года.

Сравнительный анализ планируемых расходов местного бюджета на 2022-2024 годы к оценке исполнения 2021 года в разрезе разделов приведен в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Рз****ПР** | **Оценка 2021** | **Прогноз 2022** | **Отклонение (+,-)** | **Уд. вес, %** | **Темп роста к 2021, %** | **Прогноз 2023** | **Уд. вес, %** | **Темп роста к 2022, %** | **Прогноз 2024** | **Уд.****вес, %** | **Темп роста к 2023, %** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 100 | 13 857,0 | 8 392,0 | -5 465,0 | 44,7 | 60,5 | 10152,5 | 55,0 | 121,0 | 8638,9 | 52,2 | 85,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 200 | 188,9 | 197,0 | 8,1 | 1,0 | 104,3 | 203,7 | 1,1 | 103,4 | 211,3 | 1,2 | 103,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 400 | 676,7 | 1 619,9 | 943,2 | 8,6 | 239,4 | 853,7 | 4,6 | 52,7 | 912,5 | 5,3 | 106,7 |
| ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 500 | 9 442,3 | 4 037,3 | -5 405,0 | 21,5 | 42,3 | 2740,8 | 14,8 | 67,9 | 2828,1 | 16,5 | 103,2 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 700 | 25,0 | 50,0 | 25,0 | 0,3 | 200,0 | 60,0 | 0,3 | 120,0 | 72,5 | 0,6 | 120,8 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 800 | 4 303,5 | 4 180,8 | -122,7 | 22,3 | 97,1 | 4160,8 | 22,5 | 99,5 | 4174,8 | 29,1 | 100,3 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1000 | 300,0 | 300,0 | 0,0 | 1,6 | 100 | 300,0 | 1,6 | 100 | 300,0 | 1,7 | 100 |
| **ИТОГО:** |  | **28 793,4** | **18 777,0** | **-10016,4** | **100,0** | **65,2** | **18471,5** | **100,0** | **98,4** | **17138,1** | **100,0** | **92,8** |

Проектом бюджета предусматриваются **расходы** Нийского муниципального образования **в 2022 году в сумме 18 777,0 тыс. рублей**, что ниже на 10 016,4 тыс. рублей или на 34,8 % ожидаемой оценки 2021 года.

На 2023 год планируется уменьшение объема расходов на 305,5 тыс. рублей или на 1,6 % к прогнозируемым показателям 2022 года и составит в сумме 18 471,5 тыс. рублей. На 2024 год предусматривается рост расходов на 1 333,4 тыс. рублей или 7,2% к уровню 2023 года и составит в сумме 17 138,1 тыс. рублей.

Раздел **0100 «Общегосударственные вопросы»** аккумулирует расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, функционирование представительного органа муниципального района, органов местного самоуправления, расходы на проведение выборов, расходы на формирование резервного фонда Администрации Нийского сельского поселения и другие общегосударственные вопросы. Удельный вес объемов бюджетных ассигнований по разделу 0100 в общих расходах 2022 года составляет от 44.7%.

По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление полномочий (функций) главы поселения в 2022-2024 годы в сумме 1 334,2 тыс. рублей ежегодно. *КСК УКМО отмечает, что Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит информации в полном ли объеме предусмотрены бюджетные ассигнования.*

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** Проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности Администрации Нийского сельского поселения, а также расходы в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий на уровень района в 2022 году в сумме 5 999,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемых расходов 2021 года на 3 523,7 тыс. рублей или на 63,0%, в 2023 году в сумме 8 059,0 тыс. рублей, рост к аналогичным расходам 2022 года составит 2 060,0 тыс. рублей или на 34,3 %, в 2024 году запланированы со снижением к предыдущему году на 1 513,6 тыс. рублей или 18,8% в сумме 6 545,4 тыс. рублей.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** планируются расходы на исполнение переданных полномочий КСК УКМО в соответствии с соглашением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021-2023 годы в сумме – 46,1 тыс. рублей ежегодно и на исполнение полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сумме 64,4 тыс. рублей ежегодно.

По разделу **0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** предусмотрены бюджетные ассигнования на подготовку и проведение выборов главы и депутатов Нийского муниципального образования.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** определен объем резервного фонда Администрации Нийского сельского поселения на 2022-2024 годы в сумме 5,0 тыс. рублей ежегодно.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на 2022 год в сумме 638,8 тыс. рублей, на 2023-2024 годы – 643,8 тыс. рублей и 643,8 тыс. рублей соответственно.

Согласно Пояснительной записке по данному разделу отражены расходы по оплате членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований, оплата услуг РОПГ «Ленские вести». Также запланированы расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Нийского МО (сельского поселения) на 2019-2023 г» по 165,0 тыс. рублей ежегодно.

Пунктом 23 приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» определено, что коды направлений расходов, содержащие значения *S0000 - S9990 используются* для отражения расходов местных бюджетов, *в целях софинансирования* которых из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются *местным бюджетам субсидии* и иные межбюджетные трансферты, которые не софинансируются из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, при перечислении субсидий и иных межбюджетных трансфертов в местный бюджет в *доле, соответствующей установленному уровню софинансирования расходного обязательства муниципального образования,* *при оплате денежного обязательства получателя средств местного бюджета.*

Распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2021 № 336-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен предельный уровень софинансирования для Нийского муниципального образования (в 2022 году 96% средства областного бюджета, соответственно 4% средства Нийского муниципального образования, в 2023 – 2024 годы 97 % средства областного бюджета, соответственно 3% средства Нийского муниципального образования).

*В нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н,* распоряжения Правительства Иркутской области от 17.06.2021 №336-рп в Проекте решения о бюджете не рассчитан процент софинансирования, однако код бюджетной классификации, содержащий значение S применен.

Раздел **0200 «Национальная оборона»** подразделу **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».**

Объем расходов запланирован в пределах выделенной субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, запланирован на 2022 - 2024 годы в сумме 120,2 тыс. рублей ежегодно. Удельный вес объемов бюджетных ассигнований по разделу 0200 в общих расходах составляет от 1,0 до 1,2 %.

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены в 2022 году в сумме 1 619,9 тыс. рублей рост к ожидаемой оценке 2021 года составит 943,2 тыс. рублей или 239,4%. В 2023 и 2024 годы предусмотрено ассигнований в сумме 853,7 тыс. рублей и 912,5 тыс. рублей соответственно. Удельный вес объемов бюджетных ассигнований по разделу 0400 в общих расходах в 2022 году составляет от 8,6%.

По подразделу **0401** **«Общеэкономические вопросы»** предусмотрены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий (в сфере водоснабжения и водоотведения) в 2022-2024 годах в сумме 119,5 тыс. рублей ежегодно за счет целевых средств областного бюджета.

По подразделу **0409** **«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** предусмотрены бюджетные ассигнования дорожного фонда на реализацию мероприятий по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2022 год в сумме 900,4 тыс. рублей, в 2023 году предусмотрено в 734,2 тыс. рублей, в 2024 году планируется 793,0 тыс. рублей. Оценка исполнения в 2021 году составляет 0,00 рублей. *Причин роста расходов пояснительная записка к Проекту бюджета не раскрывает.*

Бюджетные ассигнования бюджета по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены на 2022 год в сумме 4 037,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2021 год на 5 405,0 тыс. рублей. В 2022-2023 годы запланированы расходы в сумме 2 740,8 тыс. рублей и 2 828,1 тыс. рублей соответственно. Удельный вес объемов бюджетных ассигнований по разделу 0500 в общих расходах в 2022 году составляет 21,8%.

Объем расходов по подразделу **0501** **«Жилищное хозяйство»** на 2022 год запланированы на уровне 2021 год в сумме 1 218,0 тыс. рублей. В 2022-2023 годы плановые показатели составляют 218,0 тыс. рублей ежегодно. Согласно пояснительной записке, в составе по данному подразделу предусмотрены взносы в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов.

Бюджетные ассигнования по подразделу **0502** **«Коммунальное хозяйство»,** запланированы в 2022 году с значительным снижением в сумме 1 114,5 тыс. рублей. В 2023-2024 годы в сумме 1 136,0 тыс. рублей и 1 223,3 тыс. рублей соответственно. Согласно пояснительной записке предусмотрены расходы на подготовку жилого фонда к отопительному сезону (техническое обслуживание систем отопления). Также предусмотрены расходы на приобретение оборудования для котельной п. Ния в рамках реализации муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Нийского муниципального образования (сельского поселения) на 2019-2032 годы». *КСК УКМО отмечает, что пояснения об изменении прогнозируемых показателей Пояснительная записка не содержит.*

По подразделу **0503 «Благоустройство»** предусмотрены расходы по содержанию уличного освещения, на предоставление ритуальных услуг, ремонт тротуаров и ограждений. На 2022 год в сумме 1 704,8 тыс. рублей, что на 242,2 тыс. рублей или на 12,4 % ниже ожидаемых объемов бюджетных ассигнований 2021 года.

В 2023 и 2024 годы предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 1 386,8 тыс. рублей ежегодно. По данному подразделу предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Нийского муниципального образования на 2019-2024 годы».

Проектом решения о бюджете объем бюджетных ассигнований **по разделу 0700 «Образование» подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** предусмотрен в 2022 год – 50 тыс. рублей. В 2023-2024 годы запланированы расходы с незначительным ростом к уровню 2022 года. профессиональной переподготовки и повышение квалификации сотрудников Администрации в сумме 40,0 тыс. рублей и работников культуры в сумме 10,0 тыс. рублей. В 2023 и 2024 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 60,0 тыс. рублей и 72,5,0 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования на финансирование раздела **0800 «Культура и кинематография»** подраздела **0801** **«Культура»** на 2022 год запланированы в объеме 4 180,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2021 года на 122,7 тыс. рублей или 2,8%. На 2023 год предусматривается в сумме 4 160,8 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4 174,8 тыс. рублей. По данному разделу расходы запланированы на содержание и функционирование учреждения культуры поселения (в том числе заработная плата, налоги). Доля расходов по данному разделу в общих расходах 2022 года составляет 22,1%.

По раздел **1000** **«Социальная политика»** подраздел – **1001 «Пенсионное обеспечение»** на очередной финансовый год 2020 год и плановый период 2023 и 2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме по 300,0 тыс. рублей ежегодно, на уровне ожидаемых показателей 2020 года. КСК УКМО отмечает, в *пояснительной записке отсутствует информация о количестве получателей надбавки к пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и размере выплат.*

**Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить размер дефицита бюджета Нийского муниципального образования в 2022 году в сумме 230,7 тыс. рублей, в 2023 году – 239,6 тыс. рублей, в 2024 году – 250,1 тыс. рублей с учетом соблюдения ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ.

Инспектор КСК УКМО Е.В. Мокрецова

1. Далее – Заключение; [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – Проект решения о бюджете; [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – БК РФ; [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – Положение о бюджетном процессе [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – Прогноз СЭР [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее – Основные направления политики [↑](#footnote-ref-6)