Информация

по результатам контрольного мероприятия **«**Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, выделенных Управлению культуры, спорта и молодежной политики Администрации Усть-Кутского муниципального образования на капитальный ремонт учреждений бюджетной сферы в 2019 году»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования, утвержденное решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, п. 2.1.2 Плана работы КСК УКМО на 2020 год, распоряжение председателя КСК УКМО от 10.12.2020 № 106-п**.**

**Объект контрольного мероприятия**: Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации Усть-Кутского муниципального образования (далее – Управление культуры). Местонахождение: 666780, Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Халтурина 52.

**Предмет контрольного мероприятия**: средства Усть-Кутского муниципального образования, выделенные в 2019 году на проведение капитального ремонта.

**Цель контрольного мероприятия**: проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств УКМО, предоставленных МКУК «Межпоселенческий КДЦ» УКМО.

**Проверяемый период деятельности:** 2019 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 16 декабря 2020 – 13 января 2021 года.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования, утвержденного решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42 акты проверок доведены до сведения руководителей проверяемых органов и организаций.

**Общие положения**

Управление культуры, является казенным учреждением и действует на основании Положения об Управлении культуры, утвержденного Решением Думы Усть-Кутского муниципального образования от 31.01.2017 № 84.

Управление культуры является юридическим лицом, имеет бюджетную смету расходов, самостоятельный баланс, от своего имени приобретает и осуществляет права и обязанности, выступает в судах.

Бухгалтерский (бюджетный) учет в 2019 году осуществлял МКУ МФЦ УКСИМП Усть-Кутского муниципального образования на основании Соглашения на бухгалтерское обслуживание от 01.01.2019 № 14, которое включает в себя ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учета и отчетности.

**Выполнение Управлением культуры функций главного распорядителя**

**средств местного бюджета**

В соответствии с Решением Думы УКМО от 20.12.2018 № 183 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» Управление культуры включено в Перечень главных администраторов доходов, главных распорядителей и получателей средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 158 БК Управление культуры составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств.

В окончательной редакции лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий капитального ремонта распределены следующим образом:

по разделу 0709 «Другие вопросы в области образования» по КЦСР 4350099000 – 3 531 606,34 рублей;

по разделу 0801 «Культура» по КЦСР 4400099000 – 420 356,00 рублей, по КЦСР 7955300000 – 145 000,00 рублей, по КЦСР 7953000000 – 116 159,00 рублей по КЦСР 7955000000 – 50 000,00 рублей, по КЦСР 4410099000 – 253 550,00 рублей;

по разделу 1101 «Физическая культура» по КЦСР 4820099000 – 1 437 943,13 рублей. по КЦСР 7954000000 – 1 586 782,00 рублей.

Выделенные средства распределены Управлением культуры, следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ПБС** | **КЦСР (наименование)** | **Уведомление ГРБС о ЛБО**  **2019 год** |
| МКУ «СОЦ» УКМО | 48.2.00.99000 Обеспечение деятельности учреждений физической культуры и спорта | 1 437 943,13 |
| МКУ «СОЦ» УКМО | 79.5.40.00000 МП «Развитие физической культуры и спорта в Усть-Кутском муниципальном образовании» | 1 586 782,0 |
| МКУК Межпоселенческий культурно-досуговый центр» УКМО | 7955300000 МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности УКМО" | 145 000,00 |
| МКУК Межпоселенческий культурно-досуговый центр» УКМО | 44.0.00.99000 Обеспечение деятельности культурно-досуговых центров, клубов | 420 356,00 |
| МКУК Межпоселенческий культурно-досуговый центр» УКМО | 7953000000 МП «Развитие культуры Усть-Кутского муниципального образования» | 116 159,00 |
| МКУК «Усть-Кутская межпоселенческая библиотека» УКМО | 79.5.50.00000 МП "Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» | 50 000,000 |
| МКУК «Усть-Кутский исторический музей» УКМО | 44.1.00.99000 «Обеспечение деятельности музеев» | 253 550,00 |
| МУ «ДЮСШ №1» УКМО | 43.5.00.99000 «Обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающие предоставление услуг в сфере образования» по реестру не показали МК на 360 283,74 | 3 531 606,34 |
| **Итого** |  | **7 541 396,47** |

**Капитальный ремонт в учреждениях культуры**

Расходование бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта в зданиях, Учреждениями осуществлялось на основании Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ).

В 2019 году учреждениями заключено 29 муниципальных контрактов, сумма которых варьируется от 50 000,00 рублей до 569 163,00 рублей.

В установленный срок проведения контрольного мероприятия встречными проверками охвачено 3 учреждения, из них МКУ Спортивно-оздоровительный центр, МКУК «Усть-Кутская МБ» УКМО, МКУК «Межпоселенческий КДЦ» УКМО.

В МКУ СОЦ заключено шестнадцать муниципальных контрактов на общую сумму 3 024 725,13 рублей, анализ которых показал, что работы выполнены одни и те же либо идентичные. Исходя из обоснований плановых сметных показателей к бюджетной смете МКУ СОЦ от 27.12.2018, объем и стоимость работ Заказчику известны заранее, тем самым препятствий для проведения конкурентных процедур закупок работ у Заказчика (МКУ СОЦ) не было, а также большинство муниципальных контрактов заключено с одним подрядчиком.

Из чего можно сделать вывод, что допущено искусственное дробление закупок и оформление нескольких контрактов выполнялось с целью ухода от проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг, что является нарушением Федерального закона 44-ФЗ, и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В МКУК «Усть-Кутская МБ» УКМО проведен ремонт в обособленном структурном подразделении – Библиотека № 20, расположенном по адресу - улица Набережная д. 15. Заключен муниципальный контракт № 56 на сумму 50 000,00 рублей с ООО «СВКТ» на выполнение работ по капитальному ремонту – замена дверных блоков в здании.

Согласно Справке о стоимости выполненных работ и затрат от 13.11.2019 г. № 1, акту о приемке выполненных работ от 13.11.2019 № 1 работы выполнены в полном объеме и своевременно, оформлены надлежащим образом. Оплата произведена платежным поручением от 25.11.2019 № 33439 сумма 50 000,00 рублей.

МКУК «Межпоселенческий КДЦ» УКМО заключено на проведение капитального ремонта четыре муниципальных контракта на общую сумму 681 515,00 рублей.

Согласно актам о приемке выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ и затрат, выполнены работы по замене оконных блоков на сумму **на сумму 96 978,00 рублей**, капитальный ремонт входной группы с установкой 3х металлических дверных блоков на общую **сумму 86 800,00 рублей**. Работы приняты в полном объеме и своевременно, акты подписаны обеими сторонами и оплачены своевременно.

Для исполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры Усть-Кутского муниципального образования» заключен муниципальный контракт от 25.10.2019 с ООО «Прогресс» **на сумму 116 159,00 рублей.** Выполнены работы по ремонту (замене) дверных) блоков (коробок) в здании МКУК «Межпоселенческий КДЦ» УКМО.

Для исполнения мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Усть-Кутского муниципального образования» заключен муниципальный контракт от 25.06.2019 с ООО «СВКТ» **на сумму 381 578,00 рублей.** Работы приняты в полном объеме, акт о приемке выполненных работ подписан обеими сторонами.

В соответствии **с** [**ч. 3 ст. 219**](consultantplus://offline/ref=229603C182C8599DF6C3F454AA1ADB997B9996EE788B5BAA08C8AB2470B9F0372E790157E1C15A0D9E7854801BF9BAE20978A0B0F19E809Fh5u0E) **Бюджетного кодекса** **РФ** получатель бюджетных средств (Учреждение) **принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.** Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Согласно бюджетной смете Учреждения на дату 24.06.2019 г. лимиты бюджетных обязательств составляли 86 800,00 рублей, которые в свою очередь исполнены по средствам принятия бюджетного обязательства 03.06.2019г. (заключен муниципальный контракт от 03.06.2019 № 12 с ООО «Новый стиль» на сумму 86 800,00 рублей).

Изменения показателей бюджетной сметы Учреждения произведены только 03.07.2019 (ЛБО - 485 414,00рублей). Из чего следует, что **заключение муниципального контракта от 25.06.2019 № 17 с ООО «СВКТ» на сумму 381 578,00 рублей является принятием бюджетного обязательства в размере, превышающим утвержденные лимиты бюджетных обязательств на сумму муниципального контракта (381 578,00 рублей).**

Согласно бюджетной смете Учреждения на дату 26.09.2019 лимиты бюджетных обязательств составляли 597 417,88 рублей, которые в свою очередь исполнены по средствам принятия бюджетных обязательств от 03.06.2019г. от 25.06.2019, от 25.10.2019 (заключены муниципальные контракты от 03.06.2019 № 12 с ООО «Новый стиль» на сумму 86 800,00 рублей и от 25.06.2019 № 17 с ООО «СВКТ» на сумму 381 578,00 рублей, от 25.10.2019 № 29 с ООО «Прогресс» на сумму 116 159,00 рублей). Изменения показателей бюджетной сметы Учреждения произведены только 30.10.2019 (ЛБО – 713 576,88 рублей). Из чего следует, что остаток лимитов бюджетных обязательств на дату заключения муниципального контракта от 25.10.2019 с ООО «СВКТ» на сумму 96 978,00 рублей составил всего 12 880,88 рублей. Следовательно, **заключение муниципального контракта от 25.10.2019 с ООО «СВКТ» на сумму 96 978,00 рублей** **является принятием бюджетного обязательства в размере, превышающим утвержденные лимиты бюджетных обязательств на сумму 84 097,12 рублей** (12 880,88 – 96 978,00= (-)84 097,12).

Таким образом, контрольным мероприятием установлено, что МКУК «Межпоселенческий КДЦ» УКМО **в нарушение ст. 162 БК, ч. 3 ст. 219** **допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств.**

Данные нарушения классифицируется как административное правонарушение по **ст. 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение** [**порядка**](consultantplus://offline/ref=EC0E6653E6927E56FB1722D7000EDD0FCEA408A9989E30673D3F15E337E641E2FAF4DD614936C3F43494ECC77CABE574A80D8C962E311A08g6w5F) **принятия бюджетных обязательств.**

По результатам проверки составлено два протокола от административного правонарушения в отношении директора МКУК «Межпоселенческий КДЦ» УКМО.

**Предложения:**

На основании изложенного КСК УКМО рекомендует:

1. Проанализировать материалы настоящего отчета КСК УКМО;
2. Для недопущения в дальнейшем выявленных нарушений, организовать: согласование муниципальных контрактов (договоров), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, процедуру санкционирования операций, визирование других документов.
3. Провести проверку по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должности лиц, допустивших указанные нарушения.