

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-21з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 22.12.2020 г. №17 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 26.03.2021 №24-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 22.12.2020 г. №17 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения внесен Администрацией Усть-Кутского муниципального образования на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования (далее – Дума УКМО) 17.03.2021 г.

Целями проведения экспертизы Проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке Проекта решения о внесении изменений в районный бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Внесение изменений в районный бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обусловлено необходимостью:

- уточнения объёма прогнозируемых поступлений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на основании сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, фактического поступления доходов;

- уточнения объёма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2021 год в соответствии с нормативными правовыми актами главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета;

- уточнением объема безвозмездных поступлений на основании сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных районов;

- уточнением объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (возврат не использованных по состоянию на 1 января текущего года целевых межбюджетных трансфертов в бюджет, из которого они были ранее предоставлены);

- внесения изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- перераспределения свободных бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;

- уточнения кодов расходов бюджетной классификации;

- заведением остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2021 года, в том числе средств Дорожного фонда Усть-Кутского муниципального образования;

- увеличением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию отдельных муниципальных программ;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В текущем году это первое изменение бюджета УКМО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2021 года | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет  на 2021 год | Уточнение бюджета  март 2021 | Отклонение (+), (-) | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| Налоговые и неналоговые расходы | 1 134 635,1 | 1 196 292,1 | 61 657,0 | 105,4 |
| Безвозмездные поступления | 1 229 820,5 | 1 296 525,2 | 66 704,7 | 105,4 |
| **Всего доходы** | **2 364 455,6** | **2 492 817,3** | 128 361,7 | 105,4 |
| **Всего расходы** | **2 433 087,7** | **2 681 942,0** | 248 854,3 | 110,2 |
| **Дефицит** | **-68 632,1** | **-189 124,7** | 120 492,6 | 275,5 |

Общий объем доходов районного бюджета на 2021 год предлагается ***увеличить*** на 128 361,7 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 22.12.2020 г. №17.

Общий объем расходов планируется ***увеличить*** на 248 854,3 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 22.12.2020 г. №17, из них на предоставление иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ) бюджетам поселений – **131 493,2** тыс. рублей.

С учетом предложенных изменений районного бюджета по доходам и расходам размер дефицита бюджета на 2021 год составит 189 124,7 тыс. рублей или 15,8% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (увеличение к первоначальному дефициту на 120 492,6 тыс. рублей), что не противоречит бюджетному законодательству, поскольку превышение дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования в объеме 202 087,1 тыс. рублей. Статьей 14 решения Думы УКМО о бюджете на 2021-2023 годы предусматривается направление остатков средств районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в отчетном финансовом году.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 1 196 292,1 тыс. рублей, что на 61 657,0 тыс. рублей больше принятого бюджета на 2021 год.

Проектом решения предлагается:

**уменьшить** *налоговые доходы* по отношению к первоначальному бюджету на **414,2** тыс. рублей - доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (на основании прогноза главного администратора доходов от акцизов на нефтепродукты – Управления Федерального казначейства по Иркутской области);

**увеличить** *неналоговые доходы* на **62 071,3** тыс. рублей, в том числе:

- увеличить доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду на 47 032,0 тыс. рублей;

- увеличить доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба на 19 529,3 тыс. рублей (на основании решения Арбитражного суда о взыскании с ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие» по банковской гарантии (за ООО «Атмен Хаус») в пользу Администрации Усть-Кутского муниципального образования задолженности в размере 15 029,3 тыс. рублей и неустойки в размере 4 500,0 тыс. рублей);

- уменьшить доходы в виде прибыли на 4 490,0 тыс. рублей - на основании сведений главного администратора доходов бюджета – Комитета по управлению муниципальным имуществом Усть-Кутского муниципального образования: плановые назначения в объеме 4 490,0 тыс. рублей (дивиденды от прибыли за 2020 год АО Гостиница «Лена») утверждены в бюджете на 2021 год. Согласно отчету о финансовых результатах за январь-декабрь 2020 года убытки АО Гостиница «Лена» составили 3 105,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 66 704,7 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам по разделам и подразделам классификации расходов:

**увеличить**

- общегосударственные вопросы (раздел 0100) на 26 253,8 тыс. рублей;

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность (раздел 0300) на 231,0 тыс. рублей;

- национальная экономика (раздел 0400) на 22 956,1 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500) на 83 357,3 тыс. рублей;

- охрана окружающей среды (раздел 0600) на 3 488,2 тыс. рублей;

- образование (раздел 0700) на 72 572,7 тыс. рублей;

- культура (раздел 0800) на 21 719,2 тыс. рублей;

- физическая культура и спорт (раздел 1100) на 18 476,0 тыс. рублей;

**уменьшить**

- обслуживание внутреннего муниципального долга (раздел 1301) на 500,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год представлено в приложении 1 к Заключению на Проект решения.

Согласно пояснительной записке, **увеличение** бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», в основном, планируются по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» за счет средств местного бюджета на **24 178,0** тыс. рублей на предоставление иных МБТ *поселениям на содержание органов местного самоуправления* (выплата заработной платы с начислениями на нее, оплата коммунальных услуг).

По разделу 0400 «Национальная экономика» планируется **увеличить** бюджетные ассигнования на 22 956,1 тыс. рублей, в том числе на 22 064,1 тыс. рублей за счет остатков средств Дорожного фонда, сложившихся по состоянию на 01.01.2021 г. Из них планируется предоставить иные межбюджетные трансферты:

- Звёзднинскому МО в сумме 4 332,0 тыс. рублей на ремонт внутрипоселковых дорог;

- Усть-Кутскому городскому поселению в сумме 22 516,9 тыс. рублей на ремонт автодороги городского значения по ул. Черноморская (8 752,8 тыс. рублей), ремонт подъездной автомобильной дороги по ул. Кирова к Физкультурно-оздоровительному комплексу (4 652,5 тыс. рублей) и ремонт 2-х автомобильных парковочных мест (9 111,6 тыс. рублей).

Проектом решения по подразделу **11 01 «Физическая культура»** предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на сумму **6 000,0** тыс. рублей для приобретения в муниципальную собственность помещения, расположенного по адресу г. Усть-Кут, ул. Судостроительная 5 (помещения 113,114) для дальнейшей передачи в оперативное управление МКУК «СОЦ» (ГРБС - КУМИ УКМО).

Также по данному подразделу предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на сумму **1 370,4** тыс. рублей на содержание (охрана, коммунальные услуги) плавательного бассейна ФОК в промежуток времени между датой получения положительного заключения государственного строительного надзора и датой передачи построенного объекта в оперативное управление Управлению культуры, спорта и молодёжной политики Администрации УКМО.

КСК УКМО было запрошено у Финансового управления Администрации УКМО, подготовившего Проект решения, дополнительное пояснениепо увеличениюбюджетных ассигнований, которое было оперативно представлено:

**- увеличить** бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на сумму **1 369,8** тыс. рублей, в том числе: **263,0** тыс. рублей услуги по обслуживанию электроустановок, объектов теплоснабжения; **360,0** тыс. рублей услуги по охране объекта; **424,8** тыс. рублей коммунальные услуги плавательного бассейна ФОК в промежуток времени между датой получения положительного заключения государственного строительного надзора и датой передачи построенного объекта в оперативное управление Управлению культуры, спорта и молодёжной политики Администрации УКМО; **321,9** тыс. рублей - устройство наружного освещения территории ФОКОТа.

КСК УКМО отмечает, в приложении №7 к Проекту решения по ГРБС 917 – Администрация УКМО, раздел 1101 «Физическая культура» допущена арифметическая ошибка – итог по подразделу указан 29 274,3 тыс. рублей, тогда как при сложении сумм по целевой статье – 25 573,6 тыс. рублей, расхождение на 3 700,7 тыс. рублей.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2021 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в приложении 2 к Заключению на Проект решения.

Расшифровка иных МБТ, предусмотренных в районном бюджете на 2021 год представлена в приложении 3 к Заключению на Проект решения.

Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 22.12.2020 г. №17 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета, соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы УКМО «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 22.12.2020 г. №17** **«О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и рекомендуется к рассмотрению на заседании Думы УКМО с учетом исправления арифметической ошибки.**

Председатель Контрольно-счетной

комиссии УКМО Н.С. Смирнова