

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-50з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

 Утверждено

распоряжением председателя

 КСК УКМО

 от 21.08.2020 №76-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения направлен Думой УКМО в КСК для проведения экспертизы и дачи заключения о соблюдении бюджетного и иного законодательства.

Целями проведения экспертизы проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке проекта решения о внесении изменений в районный бюджет на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При подготовке Заключения КСК УКМО была запрошена дополнительная информация по расшифровке расходов по подразделу 11 01 «Физическая культура», которая была подготовлена Финуправлением.

Внесение изменений в районный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обусловлено необходимостью:

 - уточнения объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2020 год в соответствии с нормативно-правовыми актами главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета;

 - внесения изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

 - уточнение кодов бюджетной классификации;

- перераспределения свободных бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств.

 В текущем году это третье изменение бюджета УКМО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Собственные доходные источники данным проектом решения Думы не меняются.

|  |
| --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2020 года |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет на 2020 год | Уточнение бюджета август 2020  | Отклонение (+), (-)  | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1 116 015,0  | 1 083 795,0 | -32 220,0 | 97,1 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 1 248 768,7 | 1 279 794,9  | +31 026,2 | 102,5 |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ** | **2 364 783,7** | **2 363 589,9** | -1 193,8 | 99,9 |
| **ВСЕГО РАСХОДЫ** | **2 455 092,0** | **2 511 999,9** | +56 907,9 | 102,3 |
| **ДЕФИЦИТ** | **-90 308,3** | **-148 410,0** | **+58 101,7** | **164,3** |

Общий объем доходов районного бюджета на 2020 год предлагается ***увеличить*** на 432,9 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 15.06.2019 г. №273.

Общий объем расходов планируется ***увеличить*** также на 432,9 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 15.06.2019 г. №273.

Размер дефицита бюджета на 2020 год также не меняется и составит 148 410,0 тыс. рублей или 13,7% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не противоречит бюджетному законодательству, поскольку превышение дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования в объеме 120 602,9 тыс. рублей. Статьей 14 решения Думы УКМО о бюджете на 2020-2022 годы предусматривается направление остатков средств районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в отчетном финансовом году. Дефицит бюджета Усть-Кутского муниципального образования без учета суммы снижения остатков средств - 27 807,1 тыс. рублей, что составляет 2,6% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения предлагается **увеличить** безвозмездные поступления за счет средств областного бюджета на **432,9** тыс. рублей:

 - субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Динамика прогнозирования доходов районного бюджета на 2020 год представлена в приложении 1 к Заключению на Проект решения.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам по разделам и подразделам классификации расходов (к июньскому уточнению бюджета):

**увеличить**

- общегосударственные вопросы (раздел 0100) на 1 381,7 тыс. рублей;

- образование (раздел 0700) на 1 663,1 тыс. рублей;

**Уменьшить**

- социальная политика (раздел 1000) на 1 600,0 тыс. рублей;

- физическая культура и спорт (раздел 1100) на 1 011,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год представлено в приложении 2 к Заключению на Проект решения.

Согласно пояснительной записке, предлагается:

 **увеличить** бюджетные ассигнования:

- по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» на сумму **1 381,7** тыс. рублей (ГРБС – Администрация УКМО) за счет перераспределения с подраздела 1101 «Физическая культура и спорт» на приобретение рециркуляторов воздуха, в целях нераспространения новой коронавирусной инфекции;

- по разделу 07 00 «Образование» на сумму **4 049,3** тыс. рублей за счет перераспределения с подраздела 1101 «Физическая культура» и подраздела 1004 «Охрана семьи и детства» на сумму 1 600,0тыс. рублей для приобретения рециркуляторов воздуха в соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

**уменьшить** бюджетные ассигнования:

- по подразделу 11 01 «Физическая культура» на сумму **5 431,0** тыс. рублей - бюджетные ассигнования, предусмотренные на строительство ЛЭП за счет средств местного бюджета, в связи с корректировкой расходов по строительству объекта «Плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Куте по ул. Кирова» с последующим включением строительства ЛЭП в сумму основного контракта источниками финансирования которого являются средства областного и местного бюджетов и **перераспределить** их на подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 1 381,7 тыс. рублей, на раздел 0700 «Образование» в сумме 4 049,3 тыс. рублей.

 Динамика планирования расходов районного бюджета на 2020 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в приложении 3 к Заключению на Проект решения.

 В предлагаемом проекте решения Думы (Приложение №6 к проекту решения Думы УКМО) предусматриваются бюджетные ассигнования на 2020 год на строительство ФОК по виду расхода 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (ГРБС – Администрация УКМО) в сумме **69 037,4** тыс. рублей, кроме того – **1 353,2** тыс. рублей на разработку ПСД и ее экспертизу на строительство ЛЭП для ФОК, погашение задолженности перед ООО «Атмен Хаус» (всего: 69 037,4+1 353,2=**70 390,6**), тогда как постановлением Администрации УКМО от 29.05.2020 №257 «О внесении изменений в постановление Администрации Усть-Кутского муниципального образования от 05.12.2016 №824-п «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций» на строительство ФОК предусмотрено **75 856,3** тыс. рублей. Муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в Усть-Кутском муниципальном образовании» (в редакции постановление Администрации УКМО от 12.08.2020 г. №355-п на строительство ФОК предусмотрено **78 551,0** тыс. рублей. Это требует дополнительных пояснений.

Кроме того, проектом решения Думы (Приложение №6 к проекту решения Думы УКМО, ГРБС – Администрация УКМО) по коду целевой статьи расходов - КЦСР 4820099000 «Обеспечение деятельности учреждений физической культуры и спорта» предусмотрены на 2020 год бюджетные ассигнования в сумме **547,4** тыс. рублей. КСК УКМО отмечает, что у Администрации УКМО нет подведомственных учреждений физической культуры и спорта. КСК УКМО предлагает уточнить код целевой статьи расходов.

 Проектом решения предлагается **перераспределить** в 2021 году **8 122,8** тыс. рублей, в 2022 году **8 436,3** тыс. рублей с подраздела 07 09 «Другие вопросы в области образования» на подраздел 1101 «Физическая культура» в связи с приведением в соответствие Устава ДЮСШ №1, согласно заявленным видам деятельности (исключение учреждения из системы дополнительного образования и перевод его в разряд спортивной школы) по реализации программ спортивной подготовки.

 Проектом решения Думы предусматриваются бюджетные ассигнования по подразделу 0702 «Общее образование», виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 2020 год в сумме **3 946,0** тыс. рублей, на 2021 год - в сумме **40 000,0** тыс. рублей и на 2022 год в сумме **33 387,0** тыс. рублей - сумма софинансирования на реализацию мероприятий по строительству МОУ СОШ № 7 (ГРБС – Управление образованием УКМО). КСК УКМО отмечала ранее - на данном этапе не принято расходное обязательство по строительству МОУ СОШ №7, что не согласуется со статьями 9, 86, 87 Бюджетного кодекса РФ.

Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета, соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, **КСК УКМО предлагает учесть вышеуказанные замечания при утверждении предлагаемого проекта решения Думы УКМО**.

**По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы УКМО «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242** **«О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в целом не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и рекомендуется к рассмотрению на заседании Думы УКМО.**

Председатель Контрольно-счетной

комиссии УКМО Н.С. Смирнова