

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-39з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 09.06.2020 №65-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения направлен Думой УКМО в КСК для проведения экспертизы и дачи заключения о соблюдении бюджетного и иного законодательства 04.06.2020 г.

Целями проведения экспертизы проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке проекта решения о внесении изменений в районный бюджет на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Внесение изменений в районный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обусловлено необходимостью:

- уточнения объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (возврат не использованных по состоянию на 1 января текущего года целевых межбюджетных трансфертов в бюджет, из которого они были ранее предоставлены);

- уточнения объема прогнозируемых поступлений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на основании данных о динамике поступлений за январь-апрель 2020 года, а также сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2020 год;

- уточнения объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2020 год в соответствии с нормативно-правовыми актами главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета;

- внесения изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- уточнения расходной части бюджета по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов районного бюджета за счёт собственных средств в связи с уточнением налоговых и неналоговых доходов доходной части бюджета;

- перемещения бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;

- перераспределения свободных бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств.

В текущем году это второе изменение бюджета УКМО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2020 года | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет  на 2020 год | Уточнение бюджета  июнь 2020 | Отклонение (+), (-) | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1 116 015,0 | 1 083 795,0 | -32 220,0 | 97,1 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 1 248 768,7 | 1 279 362,0 | +30 593,3 | 102,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ** | **2 364 783,7** | **2 363 157,0** | -1 626,7 | 99,9 |
| **ВСЕГО РАСХОДЫ** | **2 455 092,0** | **2 511 567,0** | +56 475,0 | 102,3 |
| **ДЕФИЦИТ** | **-90 308,3** | **-148 410,0** | **+58 101,7** | **164,3** |

Общий объем доходов районного бюджета на 2020 год предлагается ***уменьшить*** на 1 626,7 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 23.12.2019 г. №242.

Общий объем расходов планируется ***увеличить*** на 56 475,0 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 23.12.2019 г. №242, из них на предоставление иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ) бюджетам поселений – **20 291,2** тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 2 000,0 тыс. рублей.

С учетом предложенных изменений районного бюджета по доходам и расходам размер дефицита бюджета на 2020 год составит 148 410,0 тыс. рублей или 13,7% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (увеличение к первоначальному дефициту на 58 101,7 тыс. рублей), что не противоречит бюджетному законодательству, поскольку превышение дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования в объеме 120 602,9 тыс. рублей. Статьей 14 решения Думы УКМО о бюджете на 2020-2022 годы предусматривается направление остатков средств районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в отчетном финансовом году. Дефицит бюджета Усть-Кутского муниципального образования без учета суммы снижения остатков средств - 27 807,1 тыс. рублей, что составляет 2,6% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 1 083 795,0 тыс. рублей, что на 32 220,0 тыс. рублей **меньше** принятого бюджета на 2020 год.

Проектом решения предлагается:

**уменьшить** *налоговые доходы* по отношению к первоначальному бюджету на **18 266,6** тыс. рублей, в том числе:

- **уменьшить** налог, взимаемый в связи с применением **упрощенной** системы налогообложения на сумму **6 830,0** тыс. рублей;

- **уменьшить** налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на сумму **7 193,0** тыс. рублей;

- **уменьшить** прогнозируемые доходы от поступления государственной пошлины на сумму **2 384,2** тыс. рублей;

**уменьшить** *неналоговые доходы* на **13 953,4** тыс. рублей, в том числе:

- уменьшить плановые назначения по доходам от использования имущества находящегося в муниципальной собственности на сумму **7 779,3** тыс. рублей;

- уменьшить плановые назначения по доходам от оказания платных услуг на сумму **11 041,3 тыс. рублей** (на основании договора арендной платы за стояночное место в гараже МКУ МФЦ Управления культуры, спорта и молодежной политики Администрации УКМО);

- увеличить доходы по платежам при пользовании природными ресурсами на сумму **4 117,0** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления предлагается **увеличить** на **4 929,1** тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета:

- субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (строительство ФОК) на сумму **4 750,0** тыс. рублей. Учитывая, что на 2020 год в бюджете в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство ФОК, следует полагать, что на эту же сумму будут впоследствии уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета;

- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов (**молодежная политика Усть-Кутского района**) на сумму **252,7** тыс. рублей;

- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов (**капитальный ремонт электросетевого хозяйства**) на сумму **19 918,6** тыс. рублей (на проведение мероприятий по строительству генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (ГРБС КУМИ УКМО);

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов (на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества) на сумму **2 000,0** тыс. рублей.

Динамика прогнозирования доходов районного бюджета на 2020 год представлена в приложении 1 к Заключению на Проект решения.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам по разделам и подразделам классификации расходов (к первоначальному бюджету):

**увеличить**

- общегосударственные вопросы (раздел 0100) на 25 905,3 тыс. рублей;

- национальная безопасность (раздел 0300) на 708,7 тыс. рублей;

- национальная экономика (раздел 0400) на 13 870,7 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500) на 44 846,1 тыс. рублей:

- культура (раздел 0800) на 25 876,9 тыс. рублей;

- социальная политика (раздел 1000) на 81,8 тыс. рублей;

- физическая культура и спорт (раздел 1100) на 2 053,4 тыс. рублей

**уменьшить**

- образование (раздел 0700) на 56 667,9 тыс. рублей;

- обслуживание муниципального долга (раздел 1300) на 200,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год представлено в приложении 2 к Заключению на Проект решения.

Согласно пояснительной записке, предлагается перераспределить средства резервного фонда в сумме **2 485,8** тыс. рублей на подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, бактерицидных облучателей, бесконтактных термометров, антисептиков, другого необходимого оборудования и материалов для обеспечения муниципальных учреждений УКМО и иных учреждений (ГРБС – КУМИ УКМО). На момент подготовки Заключения КУМИ УКМО не определен механизм передачи материалов учреждениям, организациям в целях обеспечения предотвращения распространения короновирусной инфекции. Как и любая хозяйственная операция, передача материальных запасов должна оформляться первичными учетными документами (накладной, актом приемки-передачи и т.п.). Поскольку дезинфицирующие средства и материалы уже закуплены и распределяются по организациям, вызывает сомнение в последующем правильность и достоверность ведения бухгалтерского учета и отчетности в КУМИ УКМО.

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму **449,7** тыс. рублей за счет средств местного бюджета на оплату исполнительного листа по решению четвертого Арбитражного апелляционного суда – возврат ранее внесенных в бюджет УКМО средств за приобретенное имущество в связи с расторжением сделки.

По подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» предлагается увеличитьбюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на сумму **300,0** тыс. рублей по МП «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в УКМО» и утвердить в объеме **630,0** тыс. рублей. Ранее КСК УКМО подготовила Заключение № 01-36з от 19.05.2020на проект постановления Администрации Усть-Кутского муниципального образования «О внесения изменений в муниципальную программу «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть-Кутском муниципальном образовании» на 2018-2020 годы», где было отмечено, что *Программой* *не предусмотрен рост количественных показателей* (число СМСП, получивших финансовую поддержку в виде субсидий – 4), тогда как это является одним из критериев эффективности Программы, а именно – увеличение количества СМСП, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках муниципальной программы; увеличение количества публикаций и видеосюжетов в СМИ; увеличение количества размещенной на официальном сайте информации для СМСП; увеличение количества издательской продукции (буклетов, сборников, листовок)). Согласно Приложения №4 к проекту решения, предлагается увеличить вдвое сумму (с 300,0 тыс. рублей до 600,0 тыс. рублей) на предоставление субсидий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательство, тогда как Положением о предоставлении субсидии предусмотрен максимальный размер субсидии 75,0 тыс. рублей, тогда число получателей субсидии - 600,00:75,00=8.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2020 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в приложении 3 к Заключению на Проект решения.

Расшифровка иных МБТ, предусмотренных в районном бюджете на 2020 год представлена в приложении 4 к Заключению на Проект решения.

Проектом решения предлагается **увеличить** в 2021 году бюджетные ассигнования на **33 554,0** тыс. рублей и в 2022 году на **30 164,0** тыс. рублей, в сумме софинансирования на реализацию мероприятий по строительству МОУ СОШ № 7 (ГРБС – Управление образованием УКМО). КСК УКМО отмечает, что на данном этапе не принято расходное обязательство на строительство МОУ СОШ №7, что не согласуется со статьями 9, 86, 87 Бюджетного кодекса РФ.

Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета, соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы УКМО «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242** **«О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и рекомендуется к рассмотрению на заседании Думы УКМО.**

Председатель Контрольно-счетной

комиссии УКМО Н.С. Смирнова