

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-14з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 23.03.2020 №23-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения внесен Администрацией Усть-Кутского муниципального образования на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования (далее – Дума УКМО) 18.03.2020 г.

Целями проведения экспертизы проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке проекта решения о внесении изменений в районный бюджет на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Внесение изменений в районный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обусловлено необходимостью:

- уточнения объёма прогнозируемых поступлений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на основании сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2020 год;

- уточнения объёма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 29.01.2020 №36-пп «О распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, между муниципальными образованиями Иркутской области в 2020 году»;

- внесения изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перераспределения свободных бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;

- уточнения кодов расходов бюджетной классификации;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В текущем году это первое изменение бюджета УКМО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2020 года | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет  на 2020 год | Уточнение бюджета  март 2020 | Отклонение (+), (-) | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1 116 015,0 | 1 125 431,5 | 9 416,5 | 100,8 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 1 248 768,7 | 1 253 697,8 | 4 929,1 | 100,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ** | **2 364 783,7** | **2 379 129,3** | 14 345,6 | 100,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДЫ** | **2 455 092,0** | **2 560 338,6** | 105 246,6 | 104,3 |
| **ДЕФИЦИТ** | **-90 308,3** | **-181 209,3** | 90 901,0 | 200,7 |

Общий объем доходов районного бюджета на 2020 год предлагается ***увеличить*** на 14 345,6 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 23.12.2019 г. №242.

Общий объем расходов планируется ***увеличить*** на 105 246,6 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 23.12.2019 г. №242, из них на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из районного бюджета – **47 959,7** тыс. рублей, предоставление иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ) бюджетам поселений – **50 507,3** тыс. рублей.

С учетом предложенных изменений районного бюджета по доходам и расходам размер дефицита бюджета на 2020 год составит 181 209,3 тыс. рублей или 16,1% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (увеличение к первоначальному дефициту на 90 901,0 тыс. рублей), что не противоречит бюджетному законодательству, поскольку превышение дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Усть-Кутского муниципального образования в объеме 120 602,9 тыс. рублей. Статьей 14 решения Думы УКМО о бюджете на 2020-2022 годы предусматривается направление остатков средств районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в отчетном финансовом году. Дефицит бюджета Усть-Кутского муниципального образования без учета суммы снижения остатков средств - 60 606,4 тыс. рублей, что составляет 5,4% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 1 125 431,5 тыс. рублей, что на 9 416,5 тыс. рублей больше принятого бюджета на 2020 год.

Проектом решения предлагается:

**увеличить** *налоговые доходы* по отношению к первоначальному бюджету на **9 373,6** тыс. рублей, в том числе:

- увеличить доходы от уплаты налога на доходы физических лиц на **11 233,0** тыс. рублей и утвердить в сумме 869 347,0 тыс. рублей;

- уменьшитьплановые назначения по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на **1 859,4 тыс. рублей** и утвердить в сумме13 774,6 тыс. рублей (на основании прогноза главного администратора доходов от акцизов на нефтепродукты – Управления Федерального казначейства по Иркутской области);

**увеличить** *неналоговые доходы* на 42,9 тыс. рублей, в том числе:

- увеличить плановые назначения по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов на **3,3** тыс. рублейи утвердить в сумме **313,3** тыс. рублей (на основании договора арендной платы за стояночное место в гараже МКУ МФЦ Управления культуры, спорта и молодежной политики Администрации УКМО);

- увеличить плановые назначения по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов на **39,6** **тыс. рублей** и утвердить в сумме **226,6 тыс. рублей** (на основании договора арендной платы за стояночное место в гараже МКУ МФЦ Управления культуры, спорта и молодежной политики Администрации УКМО).

- безвозмездные поступления предлагается увеличить на 4 929,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на сумму **1 499,6** тыс. рублей – субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Динамика прогнозирования доходов районного бюджета на 2020 год представлена в приложении 1 к Заключению на Проект решения.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам по разделам и подразделам классификации расходов:

**увеличить**

- общегосударственные вопросы (раздел 0100) на 36 888,9 тыс. рублей;

- национальная экономика (раздел 0400) на 12 795,4 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500) на 26 464,9 тыс. рублей:

- культура (раздел 0800) на 18 260,4 тыс. рублей;

- социальная политика (раздел 1000) на 81,8 тыс. рублей;

- физическая культура и спорт (раздел 1100) на 14 734,4 тыс. рублей

**уменьшить**

- образование (раздел 0700) на 4 034,2 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год представлено в приложении 2 к Заключению на Проект решения.

Согласно пояснительной записке, **увеличение** бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», в основном, планируются по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» за счет средств местного бюджета на 34 040,8 тыс. рублей, в том числе на увеличение бюджетных ассигнований на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам Администрации УКМО – 15 650,8 тыс. рублей, а также на предоставление иных МБТ ***16 842,7*** тыс. рублей *поселениям на содержание органов местного самоуправления* (выплата заработной платы с начислениями на нее, оплата коммунальных услуг).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» **увеличение** бюджетных ассигнований планируется:

- на сумму **26 464,9** тыс. рублей, в том числе - иные МБТ, предоставляемые поселениям в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органа местного самоуправления поселения в сумме **21 752,0** тыс. рублей.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2020 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в приложении 3 к Заключению на Проект решения.

Расшифровка иных МБТ, предусмотренных в районном бюджете на 2020 год представлена в приложении 4 к Заключению на Проект решения.

В ходе анализа текстовой части Проекта решения установлено, что текстовая часть дополняется статьей 13.1, в соответствии с которой поселениям предусматривается предоставление иных МБТ в целях софинансирования расходных обязательств поселений. *КСК УКМО считает*, *что* *данную статью необходимо дополнить абзацем следующего содержания:*

*«Иные межбюджетные трансферты предоставляются в соответствии с Порядком предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Усть-Кутского муниципального образования, определенным Думой Усть-Кутского муниципального образования».*

Также, текстовая часть решения о бюджете (статья 20) дополняется пунктом 3, которым предусматривается предоставление в соответствии с решениями Администрации УКМО юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета, соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы УКМО «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 23.12.2019 г. №242** **«О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и рекомендуется к принятию.**

Председатель Контрольно-счетной

комиссии УКМО Н.С. Смирнова