

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ - КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждено |
|  | распоряжением председателя |
|  | КСК УКМО |
|  | от 13.12.2019 № 59-п |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-58з**

**на проект решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы»**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на Проект решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО), на основании поручения Думы Нийского муниципального образования от 15.11.2019 № 637.

Проект бюджета внесен Главой Нийского муниципального образования на рассмотрение Думы Нийского сельского поселения 15.11.2019 в срок, установленный решением Думы Нийского сельского поселения от 27.10.2017 № 305 «Об особенностях составлении проекта бюджета Нийского муниципального образования»

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 18.4 Положения о бюджетном процессе.

Целями проведения экспертизы Проекта бюджета Нийского муниципального образования явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке местного бюджета на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования (далее – КСК УКМО) учитывала необходимость реализации Указов президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, муниципальных правовых актах Усть-Кутского муниципального образования, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики Нийского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**Основные выводы и предложения:**

1. Представленный Администрацией Нийского муниципального образования Проект бюджета, в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Нийского муниципального образования на ожидаемый период до конца 2019 года и на плановый период 2020-2022 годов разработан в соответствии со следующими документами:

- данных Иркутскстата о финансово-хозяйственной деятельности предприятий;

- прогнозных индексов цен Министерства экономического развития;

- информации, предоставленной наиболее крупными в своей отрасли предприятиями района.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов характеризуются умеренными темпами роста экономики**.**

1. Прогнозные показатели основных параметров местного бюджета подготовлены в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, сформированы с достаточной степенью достоверности и представляются вполне реальными.

Статьей 1 Проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Нийского муниципального образования:

на 2020 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 14 396,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 10 345,2 тыс. рублей.

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 14 801,9 тыс. рублей;

- размер дефицита местного бюджета в сумме 405,2 тыс. рублей или 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета планового объема безвозмездных поступлений.

на 2021 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 14 709,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 10 222,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 14 709,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 353,9 тыс. рублей;

- размер дефицита местного бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей

на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 14 756,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 10 219,1 тыс. рублей.

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 14 756,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 710,0 тыс. рублей;

- размер дефицита местного бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренные проектом показатели бюджета Нийского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы, сбалансированы.

3. Прогноз поступлений **налога на доходы физических лиц** в бюджет Нийского муниципального образования:

-в 2020 году составляет 1 173,9 тыс. рублей (на 3,7 % к ожидаемым поступлениям 2018 года);

-в 2021 году – 1 220,9 тыс. рублей (на 4,0 % выше к прогнозу на 2020 год);

-в 2022 году – 1 269,7 тыс. рублей (на 4,0 % выше к прогнозу на 2021 год).

3.1. Прогноз поступлений на 2020 год **доходов от акцизов на нефтепродукты** составит 1 008,6 тыс. рублей, или на 14,4 % больше, чем ожидаемые доходы в 2019 году;

-на 2021 год прогнозные поступление налогов в сумме 1 397,3 тыс. рублей или на 38,5 % больше, чем прогнозные доходы за 2020 год;

-на 2022 год – 1 397,3 тыс. рублей, что равняется прогнозным доходам на 2021 год.

3.2. Общий объем поступлений налога **на имущество физических лиц** в бюджет Нийского муниципального образования запланирован:

-на 2020 год – 129,6 тыс. рублей (рост составит 3,7 % к ожидаемым поступлениям 2019 года);

-на 2021 год – 103,7 тыс. рублей (20,0 % к прогнозируемым дохода в 2020 году);

-на 2022 год – 77,8 тыс. рублей (25,0 % к прогнозируемым доходам в 2021 году).

Причины колебаний пояснительной записке не указаны.

3.3. Прогноз поступлений **земельного налога** в бюджет Нийского муниципального образования осуществлен на основании ожидаемых поступлений в 2019 году который составляет - 606,4 тыс. рублей.

Прогноз составил:

-на 2020 год сумму налога 607,3 тыс. рублей (1,4 % к ожидаемому уровню 2019 года);

-на 2021 год – 631,6 тыс. рублей (4,0 % к прогнозу доходов на 2020 год);

-на 2022 год – 656,9 тыс. рублей (4,0% к прогнозу доходов на 2021 год).

3.4. В на 2020 году планируется поступление **государственной пошлины** в сумме– 3,1 тыс. рублей изменения к ожидаемым поступлениям в 2019 году составит (-) 38,0 %;

- на 2021 год – 3,2 тыс. рублей изменения к ожидаемым поступлениям в 2020 году составят (+)3,2%;

 - на 2022 год – 3,3 тыс. рублей изменения к ожидаемым поступлениям в 2021 году составят (+)3,1%.

3.5. Прогноз поступлений неналоговых платежей в бюджет Нийского муниципального образования осуществлен на основании ожидаемых поступлений налога в 2019 году в сумме 1 464,3 тыс. рублей и составляет:

- на 2020 году 1 129,0 тыс. рублей, что на 335,3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения 2019 года (23,0 %);

- на 2021 год – 1 130,7 тыс. рублей, что выше прогнозных доходов в 2020 году на 1,7 тыс. рублей (0,2 %);

- на 2022 год – 1 132,5 тыс. рублей, что выше прогнозных доходов в 2021 году тыс. рублей (0,2 %)***.***

3.6.Прогнозируемые в 2020 году безвозмездные поступления составят 10 345,2 тыс. рублей, что на 23 279,8 тыс. рублей или на 69,2 % ниже ожидаемого уровня 2019 года.

Прогнозируемые поступления дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляют в 2020 году 9 793,0 тыс. рублей (увеличение составит 108,3 тыс. рублей или на 1,1 % к ожидаемому уровню 2019 года);

- на 2021 год доходы прогнозируются в сумме 9 669,2 тыс. рублей, что на 123,8 тыс. рублей или на 1,3 % ниже прогнозируемых поступлений на 2020 год;

- на 2022 год – в сумме 9 662,1 тыс. рублей, что на 7,1 тыс. рублей или 0,1 % ниже прогнозируемых поступлений в 2021 году.

4. При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие основные подходы:

-заработная плата работников администрации Нийского муниципального образования предусмотрена на уровне бюджетных ассигнований 2019 года;

-расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусмотрены в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период на 2021- 2022 годов»,

- сумма начислений на заработную плату составляет в размере 30,2 %.

Приоритетными направлениями расходов бюджета Нийского муниципального образования на 2020 год являются «Национальная оборона «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография».

На 2020 год расходная часть бюджета Нийского муниципального образования предложена в объеме 14 801,9 тыс. рублей. Наибольший объем расходов бюджета Нийского муниципального образования предполагается осуществить по разделам:

«Общегосударственные вопросы» (58,4 % от общего объема расходов);

«Культура, кинематография» (24,2 % от общего объема расходов).

По сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года Проектом бюджета предусматривается снижение расходов местного бюджета Нийского муниципального образования в 2020 году на 60,1 %, или на 22 250,0 тыс. рублей и составят 14 801,9 тыс. рублей.

Снижение расходов местного бюджета в 2020 году по сравнению с ожидаемыми расходами текущего года предусмотрено по следующим разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 386,7 тыс. рублей или на 4,3%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 21 563,60 тыс. рублей;

«Образование» на 15,5 тыс. рублей или 27,9 %

«Культура и кинематография» на 1 377,9 тыс. рублей или на 27,8 %.

Снижение в основном, связано с началом формирования бюджета и не включением в расходную часть ожидаемых доходов из областного бюджета, которые, как и в предыдущие годы, найдут свое отражение в течение 2020 года.

5. Экспертиза планируемых расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ показала, что в 2020 году планируется реализация 5 муниципальных программ Нийского муниципального образования, в 2021 году – 5 программ, в 2022 году - 4 программ.

Проектом бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 50,0 тыс. рублей, на 2021 год - 50,0 тыс. рублей, на 2022 год - 40,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов в общем объеме расходов бюджета составляет соответственно по годам 0,34 %, 0,34 % и 0,28 %.

В проекте бюджета расходы на муниципальные программы запланированы на основании проектов постановлений Администрации Нийского МО об утверждении программ, об утверждении муниципальной программы.

Анализ Проекта бюджета и представленных паспортов муниципальных программ показал, что объемы ассигнований Проекта бюджета Нийского муниципального образования не соответствуют объемам финансирования, указанным в паспортах на 2020 - 2022 годы

6. Проектом бюджета Думы Нийского сельского поселения предлагается утвердить дефицит местного бюджета в 2020 году в объеме 405,2 тыс. рублей, в 2021 году – 0,0 тыс. рублей, в 2022 году – 0,0 тыс. рублей, с учетом соблюдения ограничений, установленных ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В качестве основного источника внутреннего финансирования дефицита предполагается привлечение кредитов от кредитных организаций: в 2020 году – 415,2 тыс. рублей, в 2021 году – 135,0 тыс. рублей, в 2022 году – 180,0 тыс. рублей.

Статьей 11 Проекта бюджета Думы планируется утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга:

на 1 января 2021 года 405,2 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года 405,2 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года 405,2 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий Нийского муниципального образования в 2020, 2021 и 2022 годах не планируется.

7. Пояснительная записка к Проекту юджета не содержит информации (пояснений) о запланированных мероприятиях, причинах снижения или роста доходов и расходов на очередной 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что Проект решения Думы Нийского сельского поселения «О бюджете Нийского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и, с учетом внесения поправок по замечаниям, указанным в заключении, рекомендуется к принятию.

Инспектор КСК УКМО Е.В. Мокрецова