

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01-59з**

**на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2018 г. №183 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 18.12.2019 №61-п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2018 г. №183 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (далее – УКМО).

Проект решения внесен Мэром Усть-Кутского муниципального образования на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования (далее – Дума УКМО) 17.12.2019 г.

Целями проведения экспертизы проекта решения явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке решения о внесении изменений в районный бюджет на очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Внесение изменений в районный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обусловлено необходимостью:

- уточнения объёма прогнозируемых поступлений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на основании данных о динамике поступлений за январь-ноябрь 2019 года, сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2019 год, фактического поступления доходов;

- уточнения объёма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Постановлением Правительства Иркутской области от 29.11.2019 г. № 1012-пп «О внесении изменений в приложение 1 к Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек»;

- внесения изменений в текстовую часть решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- перераспределения свободных бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;

- уточнения кодов расходов бюджетной классификации;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В текущем году это шестое изменение и уточнение бюджета УКМО на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ основных показателей районного бюджета 2019 года | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей |
| Показатели | Первоначальный бюджет на 2019 год | Уточнение бюджета декабрь 2019 | Отклонение (+), (-) | Темп роста к показателям первоначального бюджета, % |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 981 065,5 | 1 119 967,6 | 138 902,1 | 114,2 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 1 049 375,6 | 1 359 698,0 | 310 322,4 | 129,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ** | **2 030 441,1** | **2 479 665,6** | 449 224,5 | 122,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДЫ** | **2 114 621,3** | **2 528 413,3** | 413 792,0 | 119,6 |
| **ДЕФИЦИТ** | **-84 180,2** | **-48 747,7** | -35 432,5 | 57,9 |

Общий объем доходов районного бюджета на 2019 год предлагается увеличить на 449 224,5 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 20.12.2018 г. №183 и на 57 314,7 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 29.10.2019 г. №225 и утвердить в сумме 2 479 665,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов планируется увеличить на 413 792,0 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 20.12.2018 г. №183 и на 4 359,1 тыс. рублей к плановым назначениям, утвержденным решением Думы УКМО от 29.10.2019 г. №225, и утвердить в сумме 2 528 413,3 тыс. рублей.

С учетом предложенных изменений районного бюджета по доходам и расходам размер дефицита бюджета на 2019 год составит 48 747,7 тыс. рублей или 4,4% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (уменьшение к первоначальному дефициту на 35 432,5 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 1 119 967,6 тыс. рублей, что на 26 621,4 тыс. рублей больше принятого бюджета на 2019 год.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, оценка прогнозных показателей произведена на основании данных о динамике поступлений за январь-ноябрь 2019 года, сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2019 год, фактического поступления доходов.

Проектом решения предлагается:

- увеличить налоговые доходы по отношению к октябрьскому уточнению бюджета на 13 658,7 тыс. рублей, в том числе доходы от уплаты налога на доходы физических лиц увеличить на 13 126,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 832 667,0 тыс. рублей (на основании данных о динамике поступления налога за январь-ноябрь 2019 г.). КСК УКМО отмечает, что налог на доходы физических лиц увеличен по сравнению с первоначальными прогнозными данными на 94 000,6 тыс. рублей;

- неналоговые доходы предлагается увеличить на 12 962,7 тыс. рублей (к первоначальному плану – на 36 242,6 тыс. рублей), в том числе увеличить доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 3 335,6 тыс. рублей; платежи при пользовании природными ресурсами увеличить на 9 177,0 тыс. рублей (к октябрьскому уточнению районного бюджета);

- безвозмездные поступления предлагается увеличить на 31 259,9 тыс. рублей, всего к первоначальному плану безвозмездные поступления увеличены на 310 322,4 тыс. рублей.

Динамика прогнозирования доходов районного бюджета на 2019 год представлена в приложении 1 к Заключению на проект решения.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования по расходам по разделам и подразделам классификации расходов:

**увеличить**

- образование (раздел 0700) на 14 633,0 тыс. рублей;

- культура (раздел 0800) на 608,8 тыс. рублей;

- социальная политика (раздел 1000) на 872,1 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты (раздел 1401) на 5 144,0 тыс. рублей;

**уменьшить**

- общегосударственные вопросы (раздел 0100) на 2 956,8 тыс. рублей;

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность (раздел 0300) на 2 700,3 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500) на 9 085,8 тыс. рублей;

- физическая культура и спорт (раздел 1100) на 902,3 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год представлено в приложении 2 к Заключению на проект решения.

Согласно пояснительной записке, **уменьшение** бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», в основном, планируются по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» за счет средств местного бюджета:

- на сумму **1 369,1** тыс. рублей - запланированные на оплату обязательств по исполнительным листам, предъявляемых к учреждениям бюджетной сферы (свободные бюджетные ассигнования), ГРБС - Финансовое управление Администрации УКМО;

- на сумму **9,1** тыс. рублей по ГРБС – Дума УКМО (свободные бюджетные ассигнования на представительские расходы в связи с уменьшением расходов на приобретение цветов, фоторамок и др.);

- на сумму **1 624,0** тыс. рублей по ГРБС КУМИ в связи со сложившейся экономией в результате электронных аукционов на выполнение кадастровых работ, оценки недвижимости, капитального ремонта нежилого помещения по ул. Кирова, 93 и др.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» уменьшение бюджетных ассигнований планируется:

- на сумму **288,9** тыс. рублей - в связи с экономией по закупкам на приобретение товаров для пополнения резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС (ГРБС - Администрация УКМО);

- на сумму **869,4** тыс. рублей на содержание ЕДДС (командировочные, проезд в отпуск, услуги охраны здания по Реброва-Денисова 1а, ГРБС - КУМИ УКМО);

- на сумму **1 542,0** тыс. рублей – экономия за потребление тепловой энергии (установка теплосчетчиков на объектах по адресу ул. Р.-Денисова, 1а, пер. Школьный, 1), электроэнергии, капитального ремонта фасада здания по ул. Реброва- Денисова, 1а.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» **уменьшение** бюджетных ассигнований планируется:

- на сумму **3 203,5** тыс. рублей - возврат иных МБТ, перечисленных ранее поселениям района в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органа местного самоуправления поселения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в результате сложившейся экономии после проведения конкурентных закупок в сумме 788,1 тыс. рублей. А также, в связи с расторжением муниципального контракта на выполнение проектирования инженерной сети в п. Ручей в сумме 2 200,0 тыс. рублей. Возврат неиспользованных остатков средств резервного фонда, сложившийся в результате экономии по проведенным конкурентным закупкам в сумме 215,4 тыс. рублей;

- на **881,5** тыс. рублей - перераспределение и экономия бюджетных ассигнований по проведенным конкурентным закупкам (по приобретению двух дизель-генераторных установок для Нийского МО и Звезднинского МО ГРБС – КУМИ УКМО);

- на сумму **744,0** тыс. рублей в результате экономии по текущему ремонту высоковольтной линии электропередач в п. Звездный;

**-** насумму **4 755,3** тыс. рублей в связи с отменой искового заявления по делу о взыскании основного долга по потерям электрической энергии в п. Верхнемарково в пользу ООО «Иркутская энергосбытовая компания» (ГРБС - КУМИ УКМО).

**Увеличение** бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование» проектом решения предлагается за счет средств областного бюджета на сумму **26 162,0** тыс. рублей, в том числе **16 662,0** тыс. рублей - субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях; на сумму **9 500,0** тыс. рублей - субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований по данному подразделу планируется за счет средств местного бюджета на сумму **11 529,0** тыс. рублей - в связи с перераспределением и экономией бюджетных ассигнований по коммунальным услугам по учреждениям образования.

**Увеличение** бюджетных ассигнований по подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предлагается на сумму **5 144,0** тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на **4 118,6** тыс. рублей – выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, за счет средств местного бюджета в сумме **1 025,4** тыс. рублей – в связи с увеличением налоговых доходов пересчитан районный фонд финансовой поддержки поселений.

Динамика планирования расходов районного бюджета на 2019 год по главным распорядителям средств районного бюджета представлена в приложении 3 к Заключению на проект решения.

В ходе анализа текстовой части проекта решения установлено, что в пункте 6 статьи 1 ошибочно исключается пункт «ж» статьи 13.

Проект решения Думы Усть-Кутского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2018 г. №183 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», представленный на рассмотрение Думы Усть-Кутского муниципального образования, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета, соблюдены принципы сбалансированности бюджета, установленные статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы УКМО «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2018 г. №183** **«О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и, с учетом внесения поправок по замечанию, указанному в настоящем заключении, рекомендуется к принятию.**

Председатель Контрольно-счетной

комиссии УКМО Н.С. Смирнова