**Информация**

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Усть-Кутского муниципального образования» в 2017-2018 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.1.5 Плана работы Контрольно-счетной комиссии УКМО на 2018 год, распоряжения председателя комиссии от 14.12.2018 № 65-п.

Объектом контрольного мероприятия является Администрация Усть-Кутского муниципального образования (далее – Администрация УКМО), Управление образованием Усть-Кутского муниципального образования (далее - Управление образованием), Управление культуры, спорта и молодежной политики Усть-Кутского муниципального образования» (далее – Управление культуры), МКУ Спортивно-оздоровительный центр (далее - МКУ СОЦ), Комитет по управлению муниципальным имуществом Усть-Кутского муниципального образования (далее – КУМИ УКМО).

Предмет контрольного мероприятия: средства, выделенные на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Усть-Кутского муниципального образования в 2017-2018 годах».

Цель контрольного мероприятия: установление целевого и эффективного использования средств муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Усть-Кутского муниципального образования в 2017-2018 годах».

Проверяемый период деятельности: 2017-2018 годы.

Сроки контрольного мероприятия: с 18 декабря 2018 года по 26 января 2019 года.

Контрольным мероприятием установлено:

Исполнителями Программы определены Администрация УКМО, Управление образованием, Управление культуры, МКУ СОЦ, КУМИ УКМО.

Оценка соблюдения законодательства объектами контрольного мероприятия КСК УКМО осуществлялась с применением норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе Главы 5 БК РФ, определяющей принципы бюджетной системы Российской Федерации; Главы 29 БК РФ «Общие положения о бюджетных нарушениях и применении бюджетных мер принуждения» и Главы 30 БК РФ «Виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение».

В целях реализации полномочий принята муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Усть-Кутского муниципального образования» на 2017-2019 годы» (далее – Программа).

Целью Программы является обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности путем:

-повышения энергоэффективности при эксплуатации зданий и сооружений, находящихся в собственности УКМО;

-снижение затрат на оплату коммунальных ресурсов муниципальных учреждений.

Программа направлена на решение следующих задач:

-реализация организационных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

-оснащение зданий и строений, находящихся в собственности УКМО, приборами учета используемых энергетических ресурсов;

-повышение эффективности системы теплоснабжения;

-повышение эффективности системы электроснабжения;

-повышение эффективности системы водоснабжения и водоотведения.

Заказчиком в соответствии с п. 1.5. Порядка является Администрация УКМО. Куратором Программы определен Комитет жилищной политики, транспорта и связи Администрации Усть-Кутского муниципального образования (далее – Комитет жилищной политики)

Объемы и источники финансирования по Программе по годам и источникам финансирования (в редакции постановления Администрации УКМО от 06.12.2017 № 590-п) приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Федеральный бюджет | Областной бюджет | Местный бюджет | Общий объем финансирования |
| 2017 | 524,40 | 973,80 | 16 157,60 | 17 655,80 |
| 2018 | 0,00 | 0,00 | 11 490,00 | 11 490,00 |
| 2019 | 0,00 | 0,00 | 11 195,00 | 11 195,00 |
| **Итого** | **524,4** | **973,8** | **38 842,60** | **40 340,80** |

В течении 2018 года в Программу изменения внесены два раза и в окончательной редакции Постановлением Администрации УКМО от 29.11.2018 № 479-п общий объем финансирования составил:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Федеральный бюджет | Областной бюджет | Местный бюджет | Общий объем финансирования |
| 2017 | 524,40 | 973,80 | 15 208,20 | 16 706,40 |
| 2018 | 0,00 | 0,00 | 12 238,00 | 12 238,00 |
| 2019 | 0,00 | 0,00 | 10 895,00 | 10 895,00 |
| **Итого** | **524,4** | **973,8** | **38 341,20** | **39 839,40** |

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК Программе соответствовала целевая статья бюджета **79553000000**.

Пунктом 1.1 постановления Администрации Усть-Кутского муниципального образования № 688-п от 15.09.2016, установлено, что Программа является расходным обязательством и включена в реестр расходных обязательств Усть-Кутского муниципального образования, а именно, «Установить расходные обязательства Усть-Кутского муниципального образования по вопросам местного значения в сфере энергосбережения (далее – расходные обязательства) и включить их в реестр расходных обязательств УКМО».

Согласно ст.65 БК РФ «Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов».

Из выше указанного следует, что в нарушение **ст.65 БК РФ**, решение о бюджете не соответствует принятым расходным обязательствам, расхождение составляет: 2017 год – 949,4 тыс. рублей; 2018 год – 19,9 тыс. рублей.

**Следует отметить**, что в 2017 году действовала Программа в редакции Постановления Администрации УКМО от 06.12.2017 № 590-п, изменения в муниципальную программу в соответствие с бюджетными назначениями 2017 года внесены Постановлением Администрации УКМО № 111-п от 09.04.2018, в котором объемные показатели программы были приведены в соответствие с лимитами бюджетных обязательств на 2017 год. Учитывая, что финансовый год уже закончился, отчет об исполнении бюджета уже сформирован, внесение изменений задним числом в плановые назначения по Программе является **нарушением ст. 179** Бюджетного кодекса.

**Следует отметить**, что в 2018 году действовала Программа в редакции Постановления Администрации УКМО от 29.11.2018 № 479-п, изменения в муниципальную программу в соответствие с бюджетными назначениями 2018 года на день окончания проверки не внесены, что является **нарушением ст. 179** Бюджетного кодекса как указывалось выше.

На выполнение задач по Программе поставленных Управлению образованием УКМО предусмотрены средства местного, областного и федерального бюджетов, Администрации УКМО, МКУ СОЦ, Управлению культуры – только средства местного бюджета.

Анализ выделенных средств Управлению образованием УКМО, Администрации УКМО, МКУ СОЦ, Управлению культуры по программе в 2017 - 2018 гг. показал, что бюджетных ассигнований по местному бюджету предусмотрено меньше запланированных сумм по программе в 2017 году на 949,3 тыс. рублей, в 2018 году на 19,9 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Финансовым управлением Администрации УКМО до исполнителей программных мероприятий своевременно и в полном объеме.

**Анализ исполнения мероприятий Программы в 2017 году**

За 2017 год исполнение по Программе составило 16 706,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 15 129,2 тыс. рублей, за счет субсидии федерального бюджета в порядке софинансирования 524,4 тыс. рублей, за счет субсидии областного бюджета в порядке софинансирования 973,8 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета в порядке софинансирования 79,0 тыс. рублей исполнение к утвержденным бюджетным ассигнованиям составило 94,6%. (план - 17 655,8 тыс. рублей)

**Для Администрации УКМО** Решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования в сумме1 589,2 тыс. рублей.

Программой предусмотрена следующая задача и мероприятие направленное на ее решение:

Задача - повышение эффективности системы теплоснабжения и мероприятие – замена окон и дверей на современные энергосберегающие в зданиях, строениях, сооружениях.

Для исполнения запланированного мероприятия Администрацией УКМО заключен муниципальный контракт от 13.06.2017 № 18-мун-2017 с ООО «ЗЕТ», согласно которого выполнен капитальный ремонт в здании Администрации УКМО, а именно, произведена замена оконных блоков и входной группы центрального входа. Работы выполнены в срок и в полном объеме, что подтверждается актом о приемке выполненных работ (КС-2) от 04.07.2017 № 1 и справкой о стоимости выполненных работ от 04.07.2017 № 1 на сумму 1 589 214,90 рублей. Оплата произведена платежным поручением № 18536 от 18.07.2017 – 1 589 214,90 рублей.

**Управлению культуры** УКМО Решением о бюджетеутверждены бюджетные ассигнования в сумме 135,6 тыс. рублей.

Перечень программных задач, мероприятий, осуществляемых Управлением культуры спорта и моложёной политики УКМО, а также объемы финансирования и исполнение за 2017 год распределены следующим образом:

1. Для решения задачи повышение эффективности системы теплоснабжения программой предусмотрено мероприятие – ремонт, реконструкция систем отопления, ГВС, ХВС, вентиляции, кондиционирования, электроснабжения и зданий, строений сооружений.

Для исполнения мероприятия МКУ МФЦ, заключен 1 муниципальный контракт, а именно:

- от 25.08.2017 № 12 с ИП Гладких А.М. на выполнение работы по текущему ремонту системы отопления в здании гаража по адресу г. Усть-Кут, ул. Советская 153а. Цена контракта 96 958,00 рублей. Работы выполнены своевременно и в полном объеме, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 12.10.2017 № 1 (КС-2) и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 12.10.2017 № 2 (КС-3). Оплата произведена платежным поручением № 28564 от 18.10.2017 по счету № 38 от 16.10.2017 на сумму 96 958,00 рублей.

2. Для решения задачи повышение эффективности системы электроснабжения программой предусмотрено мероприятие – ремонт, реконструкция систем отопления, ГВС, ХВС, вентиляции, кондиционирования, электроснабжения зданий, строений сооружений.

Для исполнения мероприятия МКУ МФЦ, заключен 1 муниципальный контракт, а именно:

- от 28.08.2017 № 13 с ИП Гладких на выполнение работ текущему ремонту системы электроснабжения в здании гаража по адресу г. Усть-Кут, ул. Советская 153а. Цена контракта 38 642,00 рублей. Работы выполнены своевременно и в полном объеме, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 12.10.2017 № 1 (КС-2) и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 12.10.2017 № 2 (КС-3). Оплата произведена платежным поручением № 28552 от 18.10.2017 по счету № 37 от 16.10.2017 на сумму 38 642,00 рублей.

**МКУ СОЦ** Решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования в сумме 194,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены в 2017 году Главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Усть-Кутского муниципального образования своевременно и в полном объеме.

В целях решения задачи повышение эффективности системы электроснабжения программой предусмотрено следующие мероприятие - модернизация системы освещения (установлены энергосберегающие светильники).

Для исполнения запланированного мероприятия МКУ СОЦ заключен договор №25/1606/2017 от 16.06.2017 с ООО «СКЭ» на поставку светодиодных светильников согласно спецификации к договору в количестве 44 штук на сумму 193 995,12 рублей. Товар получен 21.07.2017 в полном объеме, что подтверждается счет-фактурой 336 от 30.06.2017 г. Оплата произведена платежным поручением № 15803 от 23.06.2017 в полном объеме по счету №1007 от 16.06.2017 на сумму 193 995,12 рублей.

Следует отметить, что в договоре предусмотрена стопроцентная предоплата, что несет в себе финансовые риски.

Установлены светильники в спортивном зале «Нептун» в количестве 15 штук, в спортивном зале «Нефтяник» в количестве 20 штук. Оставшееся количество светильников (9 штук) по состоянию на 31.12.2018 числятся на балансовом учете МКУ СОЦ, как материальные запасы. Следует отметить, что необходимости в создании материальных запасов нет.

Бюджетные ассигнования **Управлению образованием** утверждены Решением Думы от 19.12.2017 № 138 «О внесении изменений в решение Думы УКМО от 20.12.2016 № 76 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» по разделу подразделу 0701 КЦСР 7553000000 сумме 1 677,4 тыс. рублей, по 0703 – 177,0 тыс. рублей, по 0702 – 10 280,3 рублей, 0709 – 1 075,8 тыс. рублей.

Из федерального и областного бюджетов на реализацию программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2017 – 2019 годы» Управлению образованием выделено 1 577,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 524,4 тыс. рублей, средства областного бюджета 973,8 тыс. рублей, софинансирование местного бюджета 79,0 тыс. рублей.

Следует отметить, бюджетные сметы учреждения утверждаются как «Бюджетная смета на 31.12.2017 года», «Уточненная бюджетная смета на 2017 год», фактически смета составлена на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Кроме того, **в нарушение приказа** Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», сметы составлены без прилагаемых обоснований (расчетов) сметных показателей, в сметах указаны только КБК и суммы по годам, то есть фактически продублированы уведомления.

Следует отметить, что Бюджетные сметы подведомственных учреждений предоставлены к проверке без подписи руководителя учреждения, например, МОУ СОШ № 5, МОУ Лицей, МОУ СОШ № 8, МОУ СОШ № 6 и т.д.

В целях решения задачи – оснащение приборами учета используемых энергетических ресурсов программой предусмотрено следующее мероприятие – оснащение (замена) зданий, строений, сооружений приборами учета тепловой энергии, ГВС, ХВС, электрической энергии.

Общий объем финансирования, согласно Программе составил 1 521 000,00 рублей.

В целях решения задачи – повышение эффективности системы теплоснабжения предусмотрено следующее мероприятие – ремонт, реконструкция систем отопления, ГВС, ХВС, вентиляции, кондиционирования, электроснабжения и зданий, строений, сооружений.

Общий объем финансирования, согласно Программе составил 3 951 000,00 рублей.

В целях решения задачи – повышение эффективности системы теплоснабжения предусмотрено следующее мероприятие – ремонт, реконструкция ограждающих конструкций зданий, сооружений с целью повышения тепловой защиты. Общий объем финансирования, согласно Программе составил 1 577 200,00рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств - Управлением образованием не представлена информация о расходовании бюджетных средств.

На исполнение мероприятия – замена окон и дверей на современные энергосберегающие в зданиях строениях предусмотрен объем финансирования 8 687800,00 рублей.

В ходе проверки установлено, что Управлением образования в части расходования средств бюджета в 2017 году Программа была исполнена на общую сумму – 14 787,6 тыс. рублей, что составляет 88,5% от предусмотренных паспортом Программы. Вышеуказанные средства были использованы в соответствии с основными мероприятиями Программы.

По результатам проверки в 2017 году факты нецелевого использования средств не установлены.

**Анализ исполнения мероприятий Программы в 2018 году**

За 2018 год исполнение по Программе составило 12 211,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 12 211,1 тыс. рублей, исполнение к утвержденным бюджетным ассигнованиям составило 99,8 % при плане 12 238,0 тыс. рублей.

Решением Думы УКМО № 184 от 20.12.2018 внесены изменения в лимиты бюджетных обязательств по КЦСР 7955300000 на 2018 год и составили 12 218,1тыс. рублей по отношению к программным объемам финансирования 12 238,0 тыс. рублей, уменьшение составило 19,9 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий по Программе, поставленных перед получателями бюджетных средств в 2018 году предусмотрены средства только местного бюджета.

**Анализ исполнения мероприятий Программы по получателям**

Для достижения целей Программы в 2018 году Решением Думы о бюджете от 20.12.2018 №184 утвержден объем финансирования на 2018 год для МКУК **«Межпоселенческий КДЦ»** в сумме 46,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Главным распорядителем бюджетных средств – Управлением культуры своевременно и в полном объеме.

В целях решения задачи повышение эффективности системы теплоснабжения программой предусмотрено следующее мероприятие - замена окон и дверей на современные энергосберегающие в зданиях, строениях, сооружениях.

Для исполнения запланированного мероприятия МКУК «Межпоселенческий КДЦ», заключен муниципальный контракт № 22 от 16.11.2018 с ООО «ЭЛИТА +» на выполнения работы по капитальному ремонту входной группы. Цена контракта 46 000,00 рублей. Акт о приемке выполненных работ за ноябрь 2018 г. от 21.11.2018 № 1 (КС-2) и Справка о стоимости выполненных работ и затрат от 21.11.2018 № 1 (КС-3), работы выполнены своевременно и в полном объеме. Оплата произведена платежным поручением № 328188 от 19.12.2018 по счету № 11 от 19.12.2018 на сумму 46 000,00 рублей.

Для достижения целей Программы в **2018 году** Решением Думы о бюджете от 20.12.2018 № 184 **МКУК «Усть-Кутская МБ» УКМО** бюджетные ассигнования утверждены по разделу подразделу 0801 по КЦСР 7955300000 в сумме 1 120,00 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Главным распорядителем бюджетных средств – Управлением культуры своевременно и в полном объеме.

**В нарушение п. 4.3** Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Усть-Кутского муниципального образования, их формирования и реализации, оценки эффективности» утвержденного постановлением Администрации от 30.08.2013 № 1317-п изменения в программу внесены только в апреле 2018 года Постановлением Администрации УКМО от 09.04.2018 №111-п.

1. В целях решения задачи повышение эффективности системы теплоснабжения программой предусмотрено мероприятие – капитальный ремонт (текущий) ремонт входной группы, текущий ремонт оконных блоков.

Для исполнения запланированного мероприятия МКУК «Усть-Кутская МБ» УКМО, заключено 6 муниципальных контрактов на общую сумму 1 114 849,80 рублей.

2. В целях решения задачи повышение эффективности системы электроснабжения программой предусмотрено следующее мероприятие - замена ламп освещения на энергосберегающие, приобретение электротоваров для технического обслуживания.

Для исполнения запланированного мероприятия МКУК «Усть-Кутская МБ» УКМО, заключила 1 муниципальный контракт:

- от 12.12.2018 № 74 с ООО «Северная электротехническая компания», приобретены электротовары для технического обслуживания в здании г. Усть-Кут, ул. Речников 42, а именно, светодиодная панель, лампа, розетка, кабель, розетка, лента монтажная, выключатель, распределительная коробка. Цена контракта 6 158,00 рублей. Товар получен на сумму 5 150,20 рублей, что подтверждается счет-фактурой от 13.12.2018 № 2024 на сумму 5 150,20 рублей. Оплата произведена платежным поручением № 328407 от 20.12.2018 по счету № 2374 от 13.12.2018 на сумму 5 150,20 рублей.

Следует заметить, в п. 3.2 контракта указано - «источник финансирования: средства бюджета Усть-Кутского муниципального образования по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Усть-Кутского муниципального образования на 2017-2019 годы» (ДОП.ФК 60000) - 5 150,20 рублей и средство бюджета Усть-Кутского муниципального образования (ДОП ФК 50102) – 1 007,80 рублей», то есть исполнение мероприятий за счет разных источников, усложняет контроль за целевым использованием средств, также финансирование одного и того же мероприятия не дает возможности оценить эффективность использования средств.

Для достижения целей Программы в **2018 году** Решением Думы о бюджете от 20.12.2018 № 184 **МКУ СОЦ** бюджетные ассигнования запланированы по разделу подразделу 1101 по КЦСР 7955300000 в сумме 200,00 тыс. рублей.

В 2018 году Главным распорядителем бюджетных средств является Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации УКМО. Лимиты бюджетных обязательств доведены до МКУ СОЦ своевременно и в полном объеме.

В целях решения задачи повышение эффективности системы электроснабжения программой предусмотрено следующие мероприятие – замена ламп освещения на энергосберегающие.

Для исполнения запланированного мероприятия МКУ СОЦ заключены договоры поставки:

- № 40 от 28.03.2018 с ООО «Реалед» на поставку светодиодных светильников Nano Tech 100 согласно спецификации к договору в количестве 35 штук на сумму 227 500,00 рублей. Товар получен 04.04.2018 в полном объеме, что подтверждается счет-фактурой ЦБ-154 от 04.04.2018г. Согласно акта списания товарно-материальных ценностей от 20.12.2018 № б/н установлены светильники в спортивном зале «Водник» в количестве 35 штук.

Оплата произведена по счету ЦБ – 139 от 28.03.2018 платежными поручениями № 301304 от 20.04.2018 на сумму 101 413,00 рублей за счет средств по предусмотренных Программой, № 301310 от 20.04.2018 на сумму 126 087,00 рублей за счет сметных назначений.

Следует отметить, в случае, когда на выполнение одной и той же работы (услуги) используются средства по разным направлениям финансирования то сделать достоверный анализ достижения результатов и провести оценку эффективности использования средств невозможно.

- № 133 от 15.08.2018 с ООО «Северная электротехническая компания» на поставку прожекторов светодиодных СДО-5 100W 8000L – 10 шт., ламп светодиодных – 100 шт., светильников IP10 – 25 шт., провод – 500 м., труба – 300 м. на общую сумму 55 470,00 рублей. Товар получен 21.08.2018 в полном объеме, что подтверждается товарной накладной от 21.08.2018 № 6532. Оплата произведена на основании счета № 1338 от 15.08.2018, платёжное поручение № 314966 от 24.08.2018 на сумму 55 470,00 рублей.

- № 155 от 10.09.2018 с ИП Шевченко С.О. на поставку прожекторов светодиодных СДО-5 100W 8000L – 20 шт., на сумму 29 740,00 рублей. Товар получен 10.09.2018 в полном объеме, что подтверждается товарной накладной от 10.09.2018 № 5631.Оплата произведена на основании счета № 1509 от 10.09.2018, платёжное поручение № 317562 от 19.09.2018 на сумму 29 740,00 рублей.

Согласно акта списания товарно-материальных ценностей от 19.10.2018 № б/н установлены прожекторы светодиодные СДО-5 в здании бассейна «Нептун», на стадионе «Водник» на территории стоянки» в количестве 29 штук. Оставшееся количество светильников (1 штука) по состоянию на 31.12.2018 числятся на балансовом учете МКУ СОЦ как материальные запасы.

- № 224 от 02.11.2018 с ИП Сиськова Елена Владимировна на поставку гвоздей строительных 4\*120 в количестве 61 кг. на сумму 6 405,00 рублей. Товар получен 02.11.2018, что подтверждается товарной накладной от 02.11.2018 № 3288. Оплата произведена на основании счета № 1258 от 02.11.2018 на сумму 6 405,00 рублей.

Проверкой установлено, что приобретенный товар (гвозди) не являются товаром необходимым для достижения целей, указанных в Программе, следовательно, средства в сумме 6 405,00 рублей, **в нарушение ст. 161, 162, 221** Бюджетного кодекса, использованы не по целевому назначению.

Из предоставленного акта списания товарно-материальных ценностей от 09.01.2019г. № б/н видно, что гвозди в количестве 61 кг. использованы на капитальный ремонт полов в спортивном зале бассейна «Нептун», что подтверждает нецелевое использование.

В ходе проведения контрольного мероприятия по данному факту составлен и направлен в суд протокол об административном правонарушении.

Для достижения целей Программы в **2018 году** Решением Думы о бюджете от 20.12.2018 № 184 **КУМИ УКМО** бюджетные ассигнования запланированы по разделу подразделу 0113 по КЦСР 7955300000 в сумме 22,0 тыс. рублей.

КУМИ УКМО согласно Постановления Администрации УКМО от 09.04.2018 № 111-п объем финансирования предусматривался на реализацию мероприятия по ремонту, реконструкции ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений с целью повышению тепловой защиты, фактически бюджетные ассигнования направлены на мероприятие по замене светильников - договор подряда № 42 от 01.11.2018 на сумму 22 000,0 рублей с ООО «СПЕКТРОН» на работы по текущему ремонту, замену светильников. Работы выполнены своевременно и в полном объеме, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 14.11.2018 № 1 (КС-2) и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 14.11.2018 № 1 (КС-3). Оплата произведена по счету 3897 от 14.11.2018 платежным поручением № 325393 от 28.11.2018 на сумму 22 000,00 рублей, что не соответствует запланированному мероприятию и относится к решению задачи по повышению эффективности системы электроснабжения, соответствующие уточнения в Программу не внесены.

По перечню мероприятий, предусмотренных муниципальной программой на 2018 год, необходимо отметить что мероприятие сформулировано для КУМИ УКМО конкретно в соответствии с поставленной задачей - повышение эффективности системы теплоснабжения, но ее фактическое исполнение в проверяемом периоде не имеет прямого отношения к цели и задачи Программы, поставленной перед учреждением, из чего можно сделать вывод, что бюджетные средства в сумме 22 000,00 рублей направленные на исполнение выше указанного договора не соответствует цели определенной Программой, что является нарушением ст. 162, 221 Бюджетного кодекса, использованы не по целевому назначению.

В ходе проведения контрольного мероприятия по данному факту составлен и направлен в суд протокол об административном правонарушении.

В 2018 году бюджетные ассигнования **Управлению образованием** утверждены Решением Думы о бюджете от 20.12.2018 № 184 по разделу подразделу 0701 КЦСР 79553000000 в сумме 3 636,3 тыс. рублей, по разделу подразделу 0702 КЦСР 7955300000 в сумме 7 167,3 рублей, по разделу подразделу 0709 КЦСР 79553000000 в сумме 26,5 тыс. рублей.

Для исполнения мероприятий Главным распорядителем бюджетных средств - Управлением образованием лимиты бюджетных обязательств доведены до следующих подведомственных учреждений:

Для решения задачи – оснащение приборами учета используемых энергетических ресурсов программой предусмотрено мероприятие – оснащение (замена) зданий, строений, сооружений приборами учета тепловой энергии, ГВС, ХВС, электрической энергии, а именно - произведена поверка прибора узла учета тепловой энергии, замена теплообменника в детских дошкольных учреждениях, приобретены приборы учета холодного водоснабжения, их монтаж.

Для решения задачи – повышение эффективности системы теплоснабжения **у**чреждениями выполнены мероприятия: работы по капитальному ремонту системы отопления, работы по гидравлической промывке отопительных систем в зданиях детских садов и школ, установка снегозадерживателей, капитальный ремонт оконных блоков.

**Анализ энергопотребления**

Программа направлена на обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности путем повышения энергоэффективности при эксплуатации зданий и сооружений, а также снижение затрат на оплату коммунальных ресурсов муниципальных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что не всеми получателями бюджетных средств выполнены обязательные мероприятия:

В соответствии ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов, характеристики которых отвечают требованиям, установленным к характеристикам приборов учета законодательством Российской Федерации, в нарушение данной статьи не оснащены приборами учета здания таких учреждений как: МКУ СОЦ, МКУК «Усть-Кутская МБ, КУМИ УКМО, Управление образованием и подведомственные учреждения

В период проверки учреждениями не представлены данные о энергетическом обследовании, то есть энергетический паспорт (ст. 15 Федерального закона 261-ФЗ).

По итогам реализации Программы прогнозируется достижение основных результатов таких как снижение расходов на коммунальные услуги и энергетические ресурсы не менее 10 % по отношению к 2015 г. с ежегодным снижением на 3-4 %, снижение удельных показателей потребления энергетических ресурсов не менее 15 % по отношению к 2015 г.

В ходе проверки выявлено, что здание КУМИ УКМО не оснащено приборами учета тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, установлен только счетчиком электроснабжения. Со слов специалиста КУМИ УКМО за тепловую энергию, горячее и холодное водоснабжение оплату производит Администрация Усть-Кутского муниципального образования;

- в Администрации УКМО не ведется журнал учета снятия показаний приборов учета по потребляемым энергоресурсам;

- в МКУ СОЦ оснащение приборами учета используемых энергетических ресурсов выполнено не в полном объеме. Следует указать, что данные о потребленных энергоресурсах за 2015 и 2016 годы к проверке не предоставлены.

Также следует отметить, что для достижения определенных показателей результативности в рамках Программы рассчитана соответствующая сумма расходов. Вместе с тем для достижения показателей результативности привлекались дополнительные ресурсы, а именно оплата по договорам осуществлялась за счет разных источников (программа и смета):

По контракту от 12.12.2018 № 74 МКУК Усть-Кутская МБ» с ООО «Северная электротехническая компания», на приобретение электротоваров для технического обслуживания в здании г. Усть-Кут, ул. Речников 42 на сумму 6 158,00 рублей. Оплата произведена платежным поручением № 328407 от 20.12.2018 по счету № 2374 от 13.12.2018 на сумму 5 150,20 рублей по (КЦСР 795530000), остальная сумма 1 007,80 рублей по (ДОП ФК 50102)

По контакту № 40 от 28.03.2018 МКУ СОЦ с ООО «Реалед» на поставку светодиодных светильников Nano Tech 100 согласно спецификации к договору в количестве 35 штук на сумму 227 500,00 рублей. Оплата произведена по счету ЦБ – 139 от 28.03.2018 платежными поручениями № 301304 от 20.04.2018 на сумму 101 413,00 рублей за счет средств, предусмотренных Программой, № 301310 от 20.04.2018 на сумму 126 087,00 рублей за счет сметных назначений.

В соответствии со п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса, Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Усть-Кутского муниципального образования, их формирования и реализации, оценки эффективности их реализации утвержденного Постановлением от 30.08.2013 № 1317-п ежегодно проводится оценка эффективности реализации Программы, которая осуществляется на основании анализа исполнения целевых показателей, планируемых к достижению в период действия программы.

Как показала проверка, оценка эффективности реализации муниципальной программы не проводилась, что является нарушением ст. 179 БК, Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Усть-Кутского муниципального образования, их формирования и реализации, оценки эффективности их реализации утвержденного Постановлением от 30.08.2013 № 1317-п

**Выводы:**

Согласно ст.65 БК РФ «Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов».

Из выше указанного следует, **что в нарушение ст.65 БК РФ,** решение о бюджете не соответствует принятым расходным обязательствам, расхождение составляет: 2017 год – 949,4 тыс. рублей; 2018 год – 19,9 тыс. рублей.

4.Фактически программа в 2017 году действовала Программа в редакции Постановления Администрации УКМО от 06.12.2017 № 590-п, изменения в муниципальную программу в соответствие с бюджетными назначениями 2017 года внесены Постановлением Администрации УКМО № 111-п от 09.04.2018, в котором объемные показатели программы были приведены в соответствие с лимитами бюджетных обязательств на 2017 год. Учитывая, что финансовый год уже закончился, отчет об исполнении бюджета уже сформирован, **внесение изменений задним числом в плановые назначения по Программе является нарушением ст. 179 Бюджетного кодекса.**

**Аналогично в** 2018 году действовала Программа в редакции Постановления Администрации УКМО от 29.11.2018 № 479-п, изменения в муниципальную программу в соответствие с бюджетными назначениями 2018 года на день окончания проверки не внесены, что является **нарушением ст. 179** Бюджетного кодекса как указывалось выше.

**Рекомендации:**

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, КСК УКМО считает необходимым предложить:

1. Усилить контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета Усть-Кутского муниципального района, выделяемых из бюджета Усть-Кутского муниципального района, на реализацию муниципальных программ;
2. При формировании муниципальных программ осуществлять анализ на предмет целесообразности, обоснованности и законности включения мероприятий в условия Программы;
3. При реализации Программы своевременно вносить изменения, как в части финансирования, так и в части изменения мероприятий с целью достижения целевых индикаторов программы. (**ст. 179 Бюджетного кодекса)**
4. Исполнителям муниципальной программы ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ
5. Проанализировать материалы настоящего отчета КСК УКМО и принять действенные меры по устранению отмеченных недостатков.
6. Принимать бюджетные обязательства в пределах объемов финансирования программных мероприятий.

Инспектор КСК УКМО Е.В. Мокрецова