

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ - КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

|  |
| --- |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01- 75 з**

**на проект решения Думы Ручейского муниципального образования «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

 Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

 от 14.12.2018 № 64 п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть – Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Ручейского муниципального образования «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть – Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области, Усть – Кутского муниципального образования и Ручейского муниципального образования, на основании поручения Главы Администрации Ручейского муниципального образования от 14.11.2018 № 609.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная комиссия Усть – Кутского муниципального образования (далее – КСК УКМО) учитывала необходимость реализации положений, нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, Усть-Кутского муниципального образования, муниципальных правовых актов Ручейского муниципального образования.

Проект бюджета внесен Главой администрации Ручейского муниципального образования на рассмотрение Думы Ручейского сельского поселения 14.11.2018 в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе Ручейского муниципального образования», утвержденного Решением Думы Ручейского сельского поселения 26.12.2014 № 68 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ручейском муниципальном образовании» (далее – Положение о бюджетном процессе). Для проведения экспертизы Проект бюджета внесен в КСК УКМО 15.11.2018 года.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 18.4 Положения о бюджетном процессе. В ходе экспертизы были предоставлены недостающие документы.

Целями проведения экспертизы проекта бюджета Ручейского муниципального образования явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке местного бюджета на очередной 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

**Основные выводы и предложения:**

1. Представленный Администрацией Ручейского муниципального образования Проект бюджета, подготовлен в соответствии со ст.169 БК РФ на очередной финансовый год и плановый период в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Прогнозные показатели основных параметров местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ручейского муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития Ручейского муниципального образования одобрен Постановлением Ручейского сельского поселения от 07.11.2018 № 62-п «Об одобрении Прогноза социально – экономического развития Ручейского муниципального образования на 2019 - 2021 г.г.».

Динамика прогнозных макроэкономических показателей Прогноза на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов свидетельствует о незначительном росте темпов социально-экономического развития Ручейского муниципального образования.

**3.** Экспертиза показала, что проект бюджета составленный на трехлетний период, в части планового периода 2020-2021 годов сохраняет преемственность основных параметров бюджета очередного финансового 2019 года.

В соответствии со статьей 1 Проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Ручейского муниципального образования:

- на **2019** год

* прогнозируемый общий объем доходов в сумме 12 906,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 10 569,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 926,5 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов из бюджета района в сумме 9643,1 тыс. рублей;
* общий объем расходов Ручейского муниципального образования в сумме 12988,4 тыс. рублей;
* размер дефицита в сумме 81,8 тыс. рублей, или 3,5 % утвержденного общего годового объема доходов Ручейского муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст.92.1 БК РФ);

Утвердить основные характеристики местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов:

 - на **2020** год

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 13 366,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 10 972,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 991,8 тыс. рублей, из бюджета района 9980,8 тыс. рублей;

* общий объем расходов Ручейского муниципального образования в сумме 13 450,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 328,5 тыс. рублей;
* размер дефицита в сумме 83,8 тыс. рублей, или 3,5 % утвержденного общего годового объема доходов Ручейского муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

- на **2021** год

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 13 584,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 11146,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 531,4 тыс. рублей, из бюджета района 10615,4 тыс. рублей.

* общий объем расходов в сумме 13 669,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 667,9 тыс. рублей;

размер дефицита в сумме 85,3 тыс. рублей, или 3,5 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

 **4.** Прогнозируемые поступления по налоговым и неналоговым доходам в **2019** году уменьшатся на 88,0 тыс. рублей (или на 3,6 %) в сравнении с ожидаемыми поступлениями доходов в 2018 году и составят в сумме 2337,0 тыс. рублей. На 2020 и 2021 годы прогнозируется небольшой рост налоговых и неналоговых доходов:

- на **2020** год – на 56,8 тыс. рублей (или 2,4 %) в сравнении с 2019 годом и составят 2 393,8,0 тыс. рублей;

- на **2021** год – на 44,0 тыс. рублей (или 1,8 %) в сравнении с 2020 годом и составят 2 437,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет Ручейского муниципального образования из других бюджетов **в 2019 году** снижаются в сравнении с ожидаемым поступлением в 2018 году на 7710,2 тыс. рублей или на 42,2 % и составят 10569,6 тыс. рублей, **в 2020 году** прогнозируется в сумме 10972,6 тыс. рублей, рост поступлений по отношению к 2019 году или на 3,8%. Прогнозируемый рост безвозмездных поступлений в 2021 году относительно уровня 2020 года составит на 1,6%. Объем безвозмездных поступлений **в 2021** году предусматривается в сумме 11146,8 тыс. рублей.

В пояснительной записке отсутствуют пояснения об изменениях прогнозных показателей налогов по годам, что затрудняет сделать полный анализ плановых назначений.

**5.** В целях эффективного подхода к формированию доходной базы местного бюджета Контрольно-счетная комиссия Усть – Кутского муниципального образования рекомендует провести детальный анализ полноты учета налоговых и неналоговых доходов и их влияния на повышение качества прогнозирования доходов местного бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

**6.** Проектом бюджета предлагается сократить расходы Ручейского муниципального образования в **2019** году по сравнению с ожидаемой оценкой 2018 года на 9524,2 тыс. рублей или на 42,3%, которые составят в сумме 12988,4 тыс. рублей.

Снижение расходов по подразделу связано, в основном, с началом формирования бюджета и не включением в расходную часть ожидаемых доходов из областного бюджета, которые, как и в предыдущие годы, найдут свое отражение в течение 2019 года.

В 2019 году планируется сокращение расходов по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 75,4 %), «Национальная экономика» (на 72,1 %), «Образование» (на 55,6%), «Общегосударственные расходы» (на 13,1%), «Культура и кинематография» (на 12,2%) по отношению к уровню 2018 года. По таким разделам как «Национальная оборона» и «Социальная политика» в 2019 году предусматривается рост на 11,7% и 2,0% соответственно в сравнении с ожидаемой оценкой 2018 года.

На **2020** год планируется увеличение объема расходов на 133,3 тыс. рублей или на 1,0 % к прогнозным показателям 2019 года и составит в сумме 13121,7 тыс. рублей. По разделам «Национальная оборона», «Социальная политика» и «Обслуживание государственного муниципального долга» объемы бюджетных ассигнований остаются на уровне 2019 года, по остальным разделам предусматривается рост расходов местного бюджета по отношению к предыдущему году, кроме расходов по разделу «Культура и кинематография», снижение по которому предусматривается на 17,3%.

В **2021** году предусматривается снижение по общему объему расходов на 0,9% к уровню 2020 года и составит в сумме 13002,0 тыс. рублей. Сокращение расходов по разделу «Культура и кинематография» планируется в 2021 году на 17,3%. По разделам «Общегосударственные расходы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 3,1% и 3,5% соответственно. По остальным разделам расходы планируются в объемах 2020 года.

**7.** Совокупное сальдо по источникам финансирования дефицита бюджета составит в 2019 году в сумме 81,8 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 83,6 тыс. рублей и в 2021 году в сумме 85,3 тыс. рублей.

Предусмотренные проектом показатели сельского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ)

**8.** Причины снижения, или увеличения доходов и объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в пояснительной записке к проекту бюджета не указываются.

**9.** В приложениях №13 и №14 некорректно отражены суммы по строке «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» код 00001000000000000000 сумма (-) 81,8, (-) 83,8, (-)85,3, следовало 81,8; 83,8; 85,8.

В приложении №10 некорректно отражена сумма по строке «Национальная оборона» КВСР 959 КФСР 0200 в графе «Ассигнования 2021 год» отражена сумма (-) 171,3 следовало 171,3.

По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы «О бюджете Ручейского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.

Инспектор КСК УКМО Н.А. Битюцких