

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ - КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

|  |
| --- |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 01- 73 з**

**на проект решения Думы Янтальского городского поселения «О бюджете Янтальского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

КСК УКМО

от 07.12.2018 № - 62 п

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть – Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Янтальского городского поселения «О бюджете Янтальского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть – Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы УКМО от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть – Кутского муниципального образования (далее – УКМО), на основании поручения Думы Янтальского муниципального образования от 15.11.2018 № 1225.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная комиссия Усть – Кутского муниципального образования (далее – КСК УКМО) учитывала необходимость реализации Указов президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, муниципальных правовых актов Усть – Кутского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Янтальского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект бюджета внесен Главой администрации Янтальского муниципального образования на рассмотрение Думы Янтальского городского поселения 14.11.2018 в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе Янтальского муниципального образования», утвержденного Решением Думы Янтальского городского поселения от 29.08.2014 № 76 (далее – Положение о бюджетном процессе). Для проведения экспертизы Проект бюджета представлен в КСК УКМО 15.11.2018 года.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 18.4 Положения о бюджетном процессе.

Не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

Муниципальные программы Янтальского муниципального образования.

Целями проведения экспертизы проекта бюджета Янтальского муниципального образования явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке местного бюджета на очередной 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

**Основные выводы и предложения:**

1. Представленный Думой Янтальского городского поселения Проект бюджета, подготовлен в соответствии со ст.169 БК РФ на очередной финансовый год и плановый период в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

**2.** Прогнозные показатели основных параметров местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Янтальского муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития Янтальского муниципального образования одобрен Постановлением Администрации Янтальского городского поселения от 02.11.2018 № 99 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Янтальского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов». Динамика прогнозных макроэкономических показателей прогноза на 2019-2021 годы свидетельствует об умеренном росте темпов социально-экономического развития Янтальского муниципального образования.

**3**.Экспертиза показала, что проект бюджета составленный на трехлетний период, в части планового периода 2020-2021 годов сохраняет преемственность основных параметров бюджета очередного финансового 2019 года.

В соответствии со статьей 1 Проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Янтальского муниципального образования **на 2019 год** (далее местный бюджет):

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 14863,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 8093,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 742,1 тыс. рублей из районного бюджета в сумме 7351,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 15371,6 тыс. рублей;

- размер дефицита местного бюджета в сумме 507,8 тыс. рублей, или 7,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Утвердить основные характеристики местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета **на 2020 год** в сумме 15 172,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 8220,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 484,9 тыс. рублей, из районного бюджета 7735,4 тыс. рублей.

**На 2021 год** в сумме 15731,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 8600,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 435,6 тыс. рублей, из районного бюджета 8 164,7 тыс. рублей.

Общий объем расходов местного бюджета **на 2020 год** в сумме 15520,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 375,9 тыс. рублей, **на 2021 год** в сумме 16088,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 782,6 тыс. рублей;

размер дефицита местного бюджета на **2020** год в сумме 347,6 тыс. рублей, или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на **2021** год в сумме 356,6 тыс. рублей, или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 7,5%, 5,0%, 5,0 %, соответственно. Объемы дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст.92.1 БК РФ.

**4**. Представленный к утверждению прогноз объема доходов местного бюджета **на 2019 год** уменьшенный по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2018 году на 23220,2 тыс. рублей или на 60,97% и составит 14 863,8тыс. рублей, **в 2020 году** предусматривается рост объемов доходов по отношению к 2019 году на 2,08% и составит 15172,8 тыс. рублей, **в 2021 году** – прогнозируется рост объема доходов к уровню 2020 года на сумму 559,10 тыс. рублей или на 3,68% и составит 15731,9 тыс. рублей.

Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета на  **2019 год** уменьшены в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2018 году на 1435,9 тыс. рублей или на 17,5% и составят в сумме 6770,5 тыс. рублей, **в 2020 году -** 6952,5 тыс. рублей, прогнозируется рост к уровню 2019 года на сумму 182,0 тыс. рублей или 2,69%, **в 2021 году** – 7131,6 тыс. рублей, рост к уровню 2020 года в сумме 179,1 тыс. рублей или 2,58%.

Пояснения по снижению уровня поступления налоговых и неналоговых доходов к ожидаемой оценке 2018 года в пояснительной записке отсутствуют.

Безвозмездные поступления в бюджет Янтальского муниципального образования из других бюджетов **в 2019 году** сокращаются к ожидаемым поступлениям 2018 года на 21784,3 тыс. рублей или на 72,91 % и составят 8093,3 тыс. рублей, **в 2020 году** прогнозируется в сумме 8220,3 тыс. рублей, рост поступлений на 127,0 тыс. рублей по отношению к 2019 году или на 1,57%. Прогнозируемый рост безвозмездных поступлений **в 2021 году** относительно уровня 2020 года составит 380,0 тыс. рублей или 4,62%. Объем безвозмездных поступлений в 2021 году предусматривается в сумме 8 600,3 тыс. рублей.

**5**. В целях эффективного подхода к формированию доходной базы местного бюджета Контрольно-счетная комиссия Усть – Кутского муниципального образования рекомендует провести детальный анализ полноты учета налоговых доходов и их влияния на повышение качества прогнозирования доходов местного бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Прогноз поступлений по неналоговым доходам может быть увеличен за счет проведения реальных мероприятий по повышению эффективности использования муниципальной собственности.

**6**. Проектом решения Думы «О бюджете Янтальского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в **2019** году предусматривается снижение объемов ассигнований бюджета, по сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года, на 57,68 %, или на 20947,0 тыс. рублей, которые составят в сумме 15 371,6 тыс. рублей.

На **2020** год запланировано объемов бюджетных ассигнований в сумме 15144,6 тыс. рублей, снижение объемов к уровню 2019 года составит 1,48%.

На **2021** год – 15 305,39 тыс. рублей, планируется рост объемов бюджетных ассигнований по отношению к уровню 2020 года на 1,06%.

Проектом бюджета предлагается снизить расходы местного бюджета Янтальского муниципального образования в 2019 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2018 года по следующим разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» (на 27,75%), 07 «Образование» (на 54,55%) 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 95,09%), 08 «Культура и кинематография» (на 31,88%), 04 «Национальная экономика» (на 77,47%), 02 «Национальная оборона» (на 6,14%).

Проектом бюджета предлагается увеличить расходы местного бюджета в 2019 году в отношении к оценке 2018 года по следующим разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» темп роста (3,64%). В плановом периоде 2020 года предусматривается снижение темпов роста по разделам 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 34,46%), 08 «Культура и кинематография» (на 4,75%), 07 «Образование» (на 80,0%). В 2021 году наблюдается динамика роста расходов местного бюджета, кроме разделов, по которым планируется сокращение расходов, по разделу 02 «Национальная оборона» (на 12,59%) и 08 «Культура и кинематография» (на 2,53%).

Наибольший объем расходов местного бюджета в 2019 году предполагается осуществить по разделам «Общегосударственные вопросы» (42,95%), «Культура и кинематография» (41,31%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4,08%), «Национальная экономика» (6,21%). В 2020 и 2021 годах планового периода предусматриваются объемы расходов приблизительно в том же процентном соотношении, что и в 2019 году, кроме раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство», по которому планируется сократить расходы (2,72% и 2,75% соответственно по годам).

**7.** Экспертиза планируемых расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ показала, что в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов планируется реализация 5 муниципальных программ Янтальского муниципального образования, из которых с финансовым обеспечением в 2019 и 2020 годах 5 программ, а в 2021 году - 3 программы. Проектом бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ утверждены расходные обязательства **на 2019 год** в объеме 1065,0 тыс. рублей, что составляет 6,93% в общем объеме расходов бюджета. На **2020 год** - в объеме 861,0 тыс. рублей, и на **2021** год - в объеме 835,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 5,69% и 5,46 % по годам в общем объеме расходов бюджета.

**8.** Причины темпов роста или снижения доходов и расходов бюджета в пояснительной записке к проекту бюджета не указаны.

**9.** Совокупное сальдо по источникам финансирования дефицита бюджета составит в 2019 году 507,8 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 347,60 тыс. рублей и в 2021 году в сумме 356,60 тыс. рублей.

Предусмотренные проектом показатели городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**10.** Верхний предел муниципального долга Янтальского муниципального образования при установленных параметрах бюджета по состоянию на 1 января 2020 года предлагается статьей 11 п.2 установить в размере 517,8 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2021 года предлагается установить верхний предел муниципального долга в размере 875,9 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2022 года предлагается установить верхний предел муниципального долга в размере 1 242,5 тыс. рублей.

Экспертиза проекта бюджета показала, что верхний предел муниципального внутреннего долга при установленных параметрах бюджета складывается следующим образом:

на 1 января 2020 года 507,8 тыс. рублей;

на 1 января 2021 года 855,4 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года 1212,0 тыс. рублей.

**11.** Статьей 6 проекта решения Думы предлагается «Установить, что в расходной части местного бюджета создается резервный фонд Администрации Янтальского муниципального образования» допущена опечатка:

на 2019 год в размере 5,0 тыс. рублей, следовало 10,0 тыс.рублей;

на 2020 год в размере 5,0 тыс. рублей, следовало 10,0 тыс.рублей;

на 2021 год в размере 5,0 тыс. рублей, следовало 10,0 тыс.рублей.

в ст.8 «Утвердить объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из местного бюджета в бюджет Усть-Кутского муниципального района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями» допущена опечатка:

в 2019 году - 867,3 тыс. рублей, следовало 867,2 тыс. рублей;

в 2020 году - 867,3 тыс. рублей, следовало 867,2 тыс. рублей;

в 2021 году - 867,3 тыс. рублей, следовало 867,2 тыс. рублей.

в приложении №14 к решению Думы Янтальского городского поселения «О бюджете Янтальского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» по строке «Погашение бюджетами поселений кредитов от кредитных организаций в валюте РФ» ассигнования 2020 и ассигнования 2021 отражена сумма 5,00 вместо (-)5,00 по каждому году.

По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы Янтальского городского поселения «О бюджете Янтальского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, рекомендован к принятию.

Инспектор КСК УКМО Н.А. Битюцких