

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УСТЬ - КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**(КСК УКМО)**

|  |
| --- |
|  |

Утверждено

распоряжением председателя

 КСК УКМО

 от 28.11.2018 № 58-п

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-69з**

**на проект решения Думы Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) «О бюджете Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Усть–Кутского муниципального образования (далее - Заключение) на проект решения Думы Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) «О бюджете Усть – Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Усть – Кутского муниципального образования», утвержденным решением Думы Усть – Кутского муниципального образования от 30.08.2011 № 42, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Усть – Кутского муниципального образования (далее – УКМО), на основании поручения Думы Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) от 15.11.2018 № 33.

Проект бюджета внесен Главой Усть – Кутского муниципального образования (городского поселения) (далее - УКМО (ГП) на рассмотрение Думы Усть – Кутского муниципального образования (ГП) 15.11.2018 в срок, установленный решением Думы УКМО (ГП) от 26.01.2017 № 257/56 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Кутском муниципальном образовании (городского поселения)». Для проведения экспертизы Проект бюджета внесен в КСК УКМО 15.11.2018.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 18.4 Положения о бюджетном процессе.

Целями проведения экспертизы проекта бюджета УКМО (городского поселения) явились определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке местного бюджета на очередной 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная комиссия Усть – Кутского муниципального образования (далее – КСК УКМО) учитывала необходимость реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, муниципальных правовых актов Усть–Кутского муниципального образования, основных направлений налоговой и бюджетной политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений налоговой и бюджетной политики Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Основные выводы и предложения:**

1. Представленный Думой Усть – Кутского муниципального образования (городского поселения) Проект бюджета, в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Прогнозные показатели основных параметров местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения), с достаточной степенью достоверности и представляются вполне реальными.

Прогноз социально-экономического развития Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) одобрен Распоряжением администрации Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) от 08.10.2018 № 107-р «О прогнозе социально-экономического развития Усть–Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов». Динамика прогнозных макроэкономических показателей прогноза на 2018-2021 годы свидетельствует о росте темпов социально-экономического развития Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

3.Экспертиза показала, что проект, составленный на трехлетний период, в части планового периода 2020-2021 годов сохраняет преемственность основных параметров бюджета 2019 года.

В соответствии со статьей 1 Проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета УКМО (городского поселения) (далее – местный бюджет) на 2019 год:

прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме452 926,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме130 594,1 тыс. рублей*;*

общий объем расходов местного бюджета в сумме477 026,8тыс. рублей;

размер дефицита местного бюджета в сумме 24 100 тыс.рублей, или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На плановый период 2020 и 2021 годов предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета на 2020 год в сумме440 247,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 114 161,2 тыс. рублей;на 2021 год в сумме339 364,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 27 213,2 тыс. рублей;

общий объем расходов местного бюджета на 2020 год в сумме440 247,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15000,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме339 364,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 000,0 тыс. рублей;

размер дефицита местного бюджета на 2020 год в сумме0,0 тыс. рублей, на 2021 годв сумме 0,0 тыс. рублей.

размер дефицита местного бюджета на 2019 год в сумме24 100,0 тыс. рублей, или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений*,*  что соответствует ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Формирование доходов местного бюджета в целом осуществлялось в соответствии с требованиями налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативно правовых актов Иркутской области.

Представленный к утверждению объем доходов местного бюджета на 2019 год снижен в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета в 2018 году на 215 669,5 тыс. рублей, или на 32,3 %, и составляет 452 926,8 тыс. рублей, на 2020 год предусматривается снижение объемов на 12 679,6 тыс. рублей или на 2,8% к уровню 2019 года и составляет 440 247,2 тыс. рублей, на 2021 год прогнозируется снижение объемов доходов на 100 882,9 тыс. рублей или на 22,9% к уровню 2020 года и составят 339 364,3 тыс. рублей.

Прогнозные поступления по налоговым и неналоговым доходам в 2019 году увеличатся в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета 2018 года на 15 029,4 тыс. рублей или 4,9% и составят в сумме 322 332,7 тыс.рублей, в 2020 году прогнозируется рост к уровню 2019 года на сумму 3753,3 тыс. рублей или 1,2% и составят 326 086,0 тыс. рублей, в 2021 годунаблюдается снижение уровня налоговых и неналоговых поступлений по отношению к уровню 2020 года в сумме 13934,9 тыс. рублей или на 4,3% и составят 312 151,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет МО «город Усть-Кут» прогнозируются на 2019 год в сумме 130 594,1 тыс. рублей, снижены объемы поступлений к ожидаемой оценке 2018 года на 63,9%, на 2020 год - 114 161,2 тыс. рублей, снижение к уровню 2019 года или на 12,6%, на 2021год – 27 213,2 тыс. рублей, сокращение к уровню 2020 года на 67,4%.

Контрольное мероприятие проводимое КСК в КУМИ УКМО (ГП) установило, что оплата возмещения расходов Арендодателя по взносу на капитальный ремонт имущества в многоквартирном жилом доме, в договорах аренды нежилых помещений, расположенных в жилом фонде, включена Арендатору в арендную плату за имущество (в том числе) и поступает на КБК 95111105075131000120 -доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков), следовало учитывать эти поступления на КБК95111302065131000130 - доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений.

При прогнозировании доходов местного бюджета такие поступления следует предусмотреть и учитывать на КБК 95111302065131000130 - доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений.

5. Анализ динамики параметров местного бюджета в соответствии с проектом решения Думы показывает, что по сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года расходы будут снижаться в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 годах.

По отношению к оценке исполнения местного бюджета за 2018 год (692645,7 тыс. рублей) прогнозируемые расходы в **2019** году сокращаются на 215618,9 тыс. рублей, или на 31,1 процентных единиц и составят 477 026,8 тыс. рублей. В **2020** году расходы местного бюджета уменьшатся на 51 779,6 тыс. рублей или на 10,9% по отношению к 2019 году и составят 440 026,8 тыс. рублей, в **2021** году предусматривается снижение расходов на 100882,9 тыс. рублей или на 24,9 % по отношению к 2020 году и составят 339364,3 тыс. рублей.

Проектом бюджета предлагается сократить расходы местного бюджета в **2019** году по сравнению с текущим 2018 годом по следующим разделам: «Национальная экономика» на 26,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 44,9%, «Социальная политика» на 94,1%, «Средства массовой информации» на 34,8%, в **2020** году предусматривается снижение расходов к уровню 2019 года, по разделам «Национальная экономика» на 24,5%, «Социальная политика» на 49,5%, однако по таким разделам как «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется рост на 2,6% к уровню 2019 года, в **2021** году предлагается сократить расходы местного бюджета по отношению к 2020 году по таким разделам как «Национальная экономика» на 84,8%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1,9% и предусмотреть увеличение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 7,4%.

6. В пояснительной записке к Проекту бюджета указано*,* что расходы на содержание органов местного самоуправления запланированы в пределах норматива, установленного в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» с учетом оплаты гарантированных выплат для «северян» (компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно). Заработная плата запланирована с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2019 года до 11280 рублей (в 2018 году -11163 рублей), без индексации заработной платы муниципальным служащим.

7.Проектом бюджета предусмотрено финансовое обеспечение муниципальных программ, в **2019** году планируется реализация **14** муниципальных программ Усть - Кутского муниципального образования (городского поселения), в **2020** году - **9** программ, в 2021 году – с финансовым обеспечением **5** программ. Проектом бюджета на реализацию мероприятий **муниципальных программ** предусматриваются расходные обязательства на 2019 год в объеме 164 423,9 тыс. рублей, на 2020 год - в объеме 125 244,0 тыс. рублей, и на 2021 год - в объеме 41450,4 тыс. рублей, что составляет соответственно 34,5 %, 29,5% и 13,0 % в общем объеме расходов бюджета.

Паспорта муниципальных программ включенных в проект решения Думы к экспертизе проекта не представлены.

8. Совокупное сальдо по источникам финансирования дефицита бюджета составит в 2019 году – 24100,0 тыс. рублей, в 2019 году – 0,0 тыс. рублей и в 2020 году – 0,0 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренные проектом показатели местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансированы и соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

9. В текстовой части проекта решения «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов допущены опечатки:

в ст.18 п.3. Утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга

на 2019 год в сумме 605967,1тыс. рублей, следовало 606,0 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 605967,1тыс. рублей, 606,0 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 605967,1 тыс. рублей, 606,0 тыс. рублей.

В приложении №19 в заголовочной части таблицы допущена опечатка: «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на плановый период 2019 и 2020 годов, следовало 2020 и 2021 годов.

10. По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования делает вывод, что проект решения Думы УКМО (городского поселения) «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в целом соответствуют бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть рекомендован к принятию.

Инспектор КСК УКМО Н.А. Битюцких