**Информация о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении местного бюджета в Нийском муниципальном образовании за 2015 год»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия**: п. 2.3. Плана работы Контрольно – счетной комиссии УКМО на 2016 год, Распоряжение председателя КСК УКМО от 27 апреля 2016 года № 26-п.

**Объект контрольного мероприятия**: Администрация Нийского муниципального образования

**Цель контрольного мероприятия**: осуществление контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при осуществлении формирования, утверждении и исполнения местного бюджета в Нийском муниципальном образовании в 2015 году.

**Проверяемый период деятельности**:2015 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: май 2016 года.

**Выводы:**

1. В нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации происходит не точное формирование бюджета Нийского муниципального образования (его доходная часть). Расчет доходов от использования муниципального имущества не вполне реалистичен. Оценка по доходам от использования муниципального имущества произведена без учета недоимки.

КСК УКМО отмечает, что показатели доходной части бюджета неоднократно корректируются, что свидетельствует о не вполне надежном их прогнозе. Анализ решений о бюджете в части уточнения плановых поступлений неналоговых доходов в конце финансового года дает основание полагать, что перед завершением финансового года плановые показатели «вручную» корректируются под реально поступающие неналоговые доходы. В первоначальной редакции бюджета эти доходы занижаются и затем корректируются в сторону увеличения.

2. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета Федерального имущества», Администрацией Нийского сельского поселения в 2015 году не велся Реестр муниципального имущества (стоимость муниципального имущества на 01.01.2016 составляет 28 105 363,56 рублей), который должен соответствовать «Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок), утвержденному приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 г. N 424 г. "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

2.1. Заключено 14 договоров аренды муниципального имущества на общую сумму 29 654,83 рублей (в месяц) без проведения аукционов, что является нарушением Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159 – ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

3. В нарушение п.197 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» Администрацией Нийского сельского поселения не ведется бюджетный учет по счету 20500 «Расчеты по доходам», где учитываются расчеты по суммам поступлений в бюджет, начисленным администратором доходов бюджета в момент возникновения требований к их плательщикам, а также отражаются увеличение и уменьшение дебиторской задолженности по доходам в соответствии с Классификацией операций сектора государственного управления.

Таким образом, Администрация Нийского сельского поселения не исполнила в полном объеме полномочия главного распорядителя бюджета, предусмотренные нормами статей 6, 160.1, 218 Бюджетного кодекса РФ, в том числе: контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджета, уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджет.

**4.** Договоры аренды муниципального имущества заключаются без установления ответственности сторон, в связи с чем недобросовестные Арендаторы несвоевременно вносят арендную плату на счет муниципального образования. На 01.01.2016 недоимка составила 35,3 тыс. рублей. Данных о взыскании просроченной задолженности за переданное в аренду муниципальное имущество к проверке не представлено, претензионная исковая работа не ведется.

**5**. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации не разработаны следующие нормативные правовые акты:

- в нарушение ст. 9 - «Установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету»;

- в нарушение ст.78.1 - «Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местного бюджета»;

- в нарушение ст.174.2 - «Порядок (методика) планирования бюджетных ассигнований»;

- в нарушение ст. 219.1 - «Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств»;

- в нарушение ст. 162, 221 - «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы»;

- в нарушение ст. 69.2 - «Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями»;

- в нарушение ст. 9 - «Установление, детализация и порядок применения бюджетной классификации в части, относящейся к местному бюджету»;

- в нарушение п.1 ст. 187 - «Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения»;

- в нарушение п.1 ст. 219.1 - «Порядок составления и ведения бюджетных росписей ГРБС»;

- в нарушение ст. 242.5 - «Порядок осуществления учета и хранения исполнительных документов, связанных с исполнением»;

- в нарушение ст. 264.5 - «Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета».

6. В нарушение ст. 161, ст. 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация Нийского муниципального образования в 2015 году не вела бюджетную смету.

7. В ходе проверки установлено, что согласно утвержденного штатного расписания на 2015 год, установлено содержание Главы Нийского муниципального образования в сумме 775 812,00 рублей в год или 64 651 рублей в месяц. Фактическое исполнение составило 858 416,00 рублей, что выше нормативного на 82 604,00 рублей.

Решение Думы Нийского муниципального образования от 22.12.2015 № 286 на увеличение содержания Главы поселения, является необоснованной, выплата денежных средствнеправомерной.

Основанием установления надбавки Главе Нийского муниципального образования в размере 10 % за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, являлись распоряжения мэра УКМО от 16.06.2011 № 32-дсп «О надбавке к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну». Статьей 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, не допускается.

Возложение на муниципальное образование (поселение) обязанности исполнять финансовые обязательства, возникающие из решений, принятых органами местного самоуправления другого муниципального образования (муниципальный район), нарушает установленный ст. 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип самостоятельности бюджетов. В связи с вышеизложенным, неэффективно использованобъем средств, предусмотренный в 2015 году на выплату процентной надбавки к заработной плате за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в сумме 49 919,23 рублей.

8. Представленное к проверке штатное расписание с 01.01.2015, утвержденное главой Нийского муниципального образования, не соответствует требованиям Госкомстата Российской Федерации от 06.04.01 формы Т-3.

9. Не создана комиссия по согласованию показателей прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период, что является нарушением абзаца 2 п. 1 ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Реестр муниципальных контрактов и договоров поставки (работ, услуг) на сумму 3 628,3 тыс. рублей составлен с нарушением требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

11. По договору аренды № 1-2015 от 01.01.2015 проведен взаимозачет на сумму 25 357,40 рублей, что является нарушением ст. 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12. По договору аренды муниципального имущества от 01.01.2015 № 10-2015 пунктом 3.1. утверждена цена в размере 845,38 рублей (в месяц) со ссылкой на приложение № 1. Однако в приложении № 1 к данному договору расчет цены составляет 514,08 рублей. Разница составляет 331,30 рублей в месяц, в год – 3 975,60 рублей.

13. В нарушение Закона Иркутской области от 15.10.2007 № 89-ОЗ «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области» Нийское муниципальное образование не ведет реестр муниципальных должностей.

14. Пунктом 1.2 Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» установлено, что органом местного самоуправления Нийского муниципального образования, осуществляющим ведомственный контроль, является ведущий специалист Администрации Нийского муниципального образования. КСК УКМО считает некорректным возложение обязанностей ведомственного контроля на ведущего специалиста в связи с тем, что исполнение обязанностей конкурсного управляющего возложено на одно и то же лицо.

15. По договору от 01.01.2015 № б/н с МП РОПГ «Ленские вести» на информационные услуги (цена договора 10 000,00 рублей) фактически оказано услуг на 223 156,10 рублей, что является нарушением п. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ. Изменения в договор не внесены.

16. По результатам проверки установлено, что Нийским муниципальным образованием и индивидуальным предпринимателем Рябушенко В.О. 21.05.2015 заключены 3 договора (№№ 394, 395, 396) на услуги по монтажу окон ПХВ на общую сумму 250 000,00 руб. Изучение заключенных договоров показало, что они являются результатом искусственного дробления одной, ранее не состоявшейся закупки. Стоимость каждого договора приближена к 100 тыс. рублей (80 000,00 рублей, 90 000,00 рублей и 80 000,00 рублей соответственно), но не достигает этой суммы. Заключение трех договоров вместо одного контракта не было обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения договоров, а было вызвано исключительно намерением заключить договор с единственным поставщиком и избежать необходимости проведения аукциона при осуществлении закупки на сумму свыше 100 000 рублей.

Своими действиями Нийское муниципальное образование нарушило ч.1 ст. 15 Федерального закона от 15.10.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон 135-ФЗ), избрав неконкурентный способ размещения заказа, а именно произвело закупку с нарушением специальных норм законодательства – ст. 24, п. 9 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, что ограничило доступ потенциальных участников к участию в торгах.

Аналогично, с нарушением ст. 24, п. 9 ст. 93 Закона 44-ФЗ заключены два договора от 03.09.2015 № 597 и от 10.10.2015 № 598 с ООО «Стройкомсервисплюс» на сумму 180 000,00 рублей (95 000,00 рублей и 95 000,00 рублей соответственно).

Следует отметить, что 9 договоров поставки (на общую сумму 318558,00 рублей) заключены без указания срока окончания действия договоров, что является нарушением ст. 708 ГК РФ.

17. По муниципальным контрактам исполнение составило 96,8 %, или на 61 334,80 рублей меньше принятых бюджетных обязательств (без внесения изменений в муниципальные контракты), что является нарушением п. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ.

18. Два контракта от 20.11.2015 № 7 и № 6 с ООО «Осетровская РЭБ флота» на поставку топлива на общую сумму 141 352,20 рублей (72 246,68 рублей и 69 105,52 рублей соответственно) заключены при искусственном дроблении суммы поставки с целью уклонения от конкурсных процедур, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 93 Закона 44-ФЗ.

19. Муниципальный контракт от 20.11.2015 № 5 на сумму 618 647,80 с ЗАО ТД «Красноярсккрайуголь-Восток» заключен без проведения конкурсных процедур, что является нарушением ч.1 ст. 15 Закона 135-ФЗ, избран неконкурентный способ размещения заказа, закупку произвели с нарушением ст. 24, п. 9 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

20. В нарушение ст. 708 ГК РФ муниципальный контракт от 15.09.2015 № 2 с ООО «Гарантия» на сумму 654 000,00 рублей и ООО «Строительное многопрофильное предприятие» на сумму 350 000,00 рублей заключены без указания срока окончания договора.

**Рекомендации:**

1. Проанализировать материалы отчета КСК УКМО и принять действенные меры по устранению отмеченных недостатков.

2. При формировании бюджета в доходах от использования муниципального имущества следует учитывать недоимки прошлых лет.

3. По вопросу учета муниципального имущества и ведению Реестра муниципального имущества обеспечить выполнение требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

4. При заключении договоров аренды муниципального имущества соблюдать требования Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159 – ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

5. Администрации Нийского муниципального образования активизировать претензионно - исковую работу по вопросам взыскания с должников просроченной задолженности по оплате за аренду согласно договоров и взыскание пени в случаях несвоевременной оплаты; взыскать с должников сумму **–** 35,3 тыс. рублей. Дополнить пункт в договорах аренды муниципального имущества ответственность Арендатора за несвоевременные поступления денежных средств на расчетный счет.

6. В соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать следующие нормативные правовые акты:

- согласно ст. 217 и 219.1 - «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Нийского муниципального образования и бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета Нийского муниципального образования»;

- согласно ст. 9 - «Установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету»;

- согласно ст.78.1 - «Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местного бюджета»;

- согласно ст.174.2 - «Порядок (методика) планирования бюджетных ассигнований»;

- согласно ст. 219.1 - «Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств»;

- согласно ст. 162, 221 - «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы»;

- согласно ст. 69.2 - «Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями»;

- согласно ст. 9 - «Установление, детализация и порядок применения бюджетной классификации в части, относящейся к местному бюджету»;

- согласно ст. 142.3 - «Цели, порядок (методика) расчета, перечисления и использования межбюджетных трансфертов (устанавливается либо Уставом МО, либо МНПА) (субсидии из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера»;

- согласно п.1 ст. 187 - «Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения (акт администрации)»;

- согласно п.1 ст. 219.1 - «Порядок составления и ведения бюджетных росписей ГРБС»;

- согласно ст. 242.5 - «Порядок осуществления учета и хранения исполнительных документов, связанных с исполнением»;

- согласно ст. 264.5 - «Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета».

6. В соответствии со ст. 161, ст. 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2016 вести бюджетную смету в соответствии с Порядком, определенном главным распорядителем бюджетных средств.

7. При подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год учитывать утвержденные решением Думы нормативы на содержание Главы муниципального образования.

8. Штатное расписание привести в соответствие с требованием формы Т-3Госкомстата Российской Федерации от 06.04.01 № 26.

9. В соответствии с абзацем 2 п. 1 ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации создать комиссию по согласованию показателей прогноза социально-экономического развития Нийского муниципального образования, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период.

10. Обеспечить составление реестра муниципальных контрактов и договоров поставки (работ, услуг) в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

11. При исполнении муниципальных контрактов соблюдать требования ст. 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст.34 Закона 44-ФЗ.

12. В соответствии с Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-ОЗ «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области» составить реестр муниципальных должностей.

13. Разграничить обязанности конкурсного управляющего и специалиста, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

14. При заключении муниципальных контрактов соблюдать требования ч.1 ст. 15 Закон 135-ФЗ, ст. 24, п. 9 ст. 93 Закона 44-ФЗ,ст. 708 Гражданского кодекса Российской Федерации.