Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств, направленных Подымахинским муниципальным образованием на реализацию мероприятий перечня проектов «Народные инициативы» за 2018 год»

**Основание для проведения проверки**: пункт 2.2.4. плана работы КСК УКМО на 2019 год, распоряжение председателя КСК УКМО от 29.07.2019 № 37-п.

**Цель проверки:** Оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных Подымахинским муниципальным образованием (далее – Подымахинское МО) на реализацию мероприятий перечня проектов «Народные инициативы» за 2018 год.

Оценка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований для реализации мероприятий проектов народных инициатив.

**Предмет проверки**: бюджетные средства, направленные Подымахинским МО на реализацию мероприятий перечня проектов «Народные инициативы» за 2018 год (далее – Мероприятия).

**Объект контрольного мероприятия:** администрация Подымахинского МО (далее – администрация).

В ходе контрольного мероприятия использованы и проанализированы нормативные правовые акты Подымахинского МО, регулирующие вопросы организации финансирования за счет средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, а также распорядительные, бухгалтерские, финансовые и иные документы, договоры, относящиеся к предмету проверки.

При подготовке отчета использованы материалы Акта проверки №01-45а от 22.08.2019 г., который в установленном порядке был направлен в администрацию Подымахинского МО. Акт контрольного мероприятия подписан главой поселения без замечаний.

**Общие положения**

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. №93-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Кутского района Иркутской области» Подымахинское МО входит в состав Усть-Кутского муниципального образования.

Согласно официальной статистической информации и численности населения статистического бюллетеня Федеральной службы государственной статистики в Иркутской области численность населения Подымахинского МО по состоянию на 01.01.2018 года составила 748 человек.

**Результаты контрольного мероприятия**

Согласно выписки из сводной бюджетной росписи бюджета Подымахинского МО на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы, в бюджете запланированы средства на реализацию Мероприятий на 2018 год:

- средства местного бюджета в сумме 2 149,00 рублей;

- средства областного бюджета в сумме 212 800,00 рублей (субсидия из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2018 год (далее - субсидия)).

Субсидия предусмотрена муниципальному образованию в рамках основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительством Иркутской области от 23.10.2014 №518- пп.

Проверкой установлено, что средства субсидии на Мероприятия Подымахинскому МО предоставлены на основании соглашения от 27.03.2018 №05-62-37/18-62-4, заключенного министерством с администрацией поселения. Соглашением определен объем финансирования Мероприятий в сумме 214,9 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета 212,8 тыс. рублей, средства местного бюджета 2,1 тыс. рублей.

Срок реализации Мероприятий - до 29 декабря 2018 года.

Решение о включении в перечень Мероприятий – ремонт теплотрассы по ул. Юбилейная, принято собранием граждан Подымахинского сельского поселения (протокол от 12.02.2018) – **присутствовало 20 граждан.**

Пунктом6 статьи 17 Устава Подымахинского МО определено, что порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом, Уставом Подымахинского МО и нормативными правовыми актами Думы Поселения, уставом территориального общественного самоуправления.

В процессе проверки **не представлен нормативный правовой акт, регулирующий порядок волеизъявления граждан муниципального образования,** кроме Устава муниципального образования, в котором отсутствует порядок назначения и проведения собрания граждан.

В соответствии с пунктом 5 статьи 17 Устава итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию). На сайте Подымахинского МО **итоги собрания граждан не опубликованы**. Вышеизложенное свидетельствует о формальном подходе к составлению протокола, фактически решение о включении в перечень мероприятий проектов народных инициатив принято администрацией Подымахинского МО.

Постановлением администрации от 14.02.2018 №07-па утвержден порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в поселении. Следует заметить, что в названии постановления допущены ошибки – порядок организации по реализации мероприятий в **2017 году**, расходование бюджетных средств – **в 2018 году.** Порядком предусмотрены условия предоставления и расходования субсидии, определение процента финансирования из местного бюджета. Во-первых, **условия** предоставления и расходования субсидии, как и процент софинансирования, **определяет Министерство**. Во-вторых, **указанные условия не соответствуют постановлению Правительства Иркутской области** от 30.01.2018 № 45-пп «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2018 год».

Постановлением администрации от 16.02.2018 №08-па утвержден перечень проектов народных инициатив. Следует заметить, согласно протокола собрания граждан определен перечень мероприятий – замена труб (**теплоснабжения и водоснабжение – 50 м. от ул. Юбилейная**), тогда как постановлением определен перечень – **замена труб теплоснабжения и водоснабжения (50),** т. е. уже без указания улицы.

Постановлением администрации от 16.03.2018 №15-па установлены расходные обязательства по финансированию мероприятий народных инициатив в Подымахинском МО на 2018 год согласно перечню (Приложение №1), данное Приложение **к проверке не представлено**. Статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что финансирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. КСК УКМО отмечает, что суммы, планируемые на мероприятия по проектам народных инициатив, в реестре расходных обязательств Подымахинского МО отражены в общей сумме расходных обязательств. В реестре расходных обязательств по реализации мероприятий в части мероприятий перечня проектов народных инициатив указан только Федеральный закон от 03.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», нормативный правовой акт Подымахинского МО **не указан.**

Таким образом, отраженные выше замечания свидетельствуют о формальном подходе специалистов администрации к разработке нормативных правовых актов Подымахинского МО.

Субсидии на народные инициативы доведены до администрации поселения министерством финансов Иркутской области уведомлением о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.02.2018 №831-07/316-П по классификации 831 1403 711 01 72370 500 на сумму 212,8 тыс. рублей, дата получения уведомления – 14.03.2018.

Первоначальное решение о бюджете муниципального образования утверждено Решением Думы поселения от 21.12.2017 №8 «О бюджете Подымахинского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы муниципального образования от 30.03.2018 №17 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Подымахинского сельского поселения Усть-Кутского района от 21 декабря 2017 года №8 «О бюджете Подымахинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Ассигнования утверждены по КБК 0502 91101S2370 в сумме 214,9 тыс. рублей.

Согласно выписке из реестра муниципальной собственности Подымахинского МО «сети теплоснабжения» находятся в собственности муниципального образования. Имущество безвозмездно передано в собственность Подымахинского МО распоряжением Комитета по управлению имуществом Усть-Кутского муниципального образования от 07.05.2015 №193/01-10 «О передаче имущества» (кадастровый номер 38:18:190201:1053, дата присвоения кадастрового номера 12.03.2018; согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости право собственности зарегистрировано на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 07.02.2019 №52).

Операции по осуществлению расходов на мероприятия в бухгалтерском учете отражены, затраты списаны на расходы учреждения (1.401.20 счет). Следует заметить, что основанием для бухгалтерских проводок должен быть **акт приемки выполненных работ,** а не муниципальный контракт.

Выполнение перечня мероприятий проектов народных инициатив предназначено для решения вопросов местного значений поселений, установленных [п. 4 ч. 1 ст. 14](consultantplus://offline/ref=341313BAB8B65352DD861180ED27BA2B3AA798DDC204187609A984EB6B159068785443B281s4K0E) Федерального закона № 131-ФЗ в соответствии с Законом Иркутской области от 03.11.2016 №96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» - организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Для выполнения работ администрацией поселения с ООО «Производственно-Строительная Компания» заключен муниципальный контракт от 02.08.2018 №1. Цена контракта определена в сумме 214,0 тыс. рублей, в том числе - 211,86 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию проектов народных инициатив в 2018 году, 2,14 тыс. рублей - за счет средств местного бюджета.

Первоначальная сметная стоимость работ (начальная максимальная цена контракта) согласно сметной документации, представленной в пакете документов к запросу котировок, составила 214,949 тыс. рублей, цена контракта 214,0 тыс. рублей сложилась по результатам запроса котировок с падением цены на 0,9 тыс. рублей к первоначальной. Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.07.2018, запрос котировок признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 6 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Срок выполнения работ 30 (тридцать) календарных дней со дня заключения контракта – до 02.09.2018. Извещение о проведении запроса котировок размещено 09.07.2018 (извещение №0134300057518000004).

Согласно акту приемки выполненных работ, подписанным между заказчиком и подрядчиком от 31.08.2018 №08, работы выполнены в полном объеме в установленный договором срок. Акт приемки выполненных работ по вышеуказанному договору подписан Главой администрации Подымахинского МО.

Оплата работ произведена платежным поручением от 19.09.2018 №251077 на сумму 214 000,00 рублей.

**Выводы:**

1. В Подымахинском МО не разработан нормативный правовой акт, регулирующий порядок волеизъявления граждан муниципального образования**,** кроме Устава муниципального образования, в котором отсутствует порядок назначения и проведения собрания граждан.

2. В соответствии с пунктом 5 статьи 17 Устава итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию). На сайте Подымахинского МО итоги собрания граждан не опубликованы.

3. В реестре расходных обязательств Подымахинского МО отсутствует ссылка на нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства в части мероприятий реализации перечня проектов народных инициатив.

Рекомендации:

Выявленные в ходе контрольного мероприятия замечания устранить и о принятых мерах проинформировать КСК УКМО в срок до 20.10.2019 г.

Председатель КСК УКМО Н.С. Смирнова