Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории города Усть-Кута» на 2017-2021 гг.» за 2017-2018 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.2.2 Плана работы Контрольно-счетной комиссии УКМО на 2019 год, распоряжение председателя КСК УКМО от 17.06.2019 № 33-п.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) (далее – Администрация), Комитет экономики и прогнозирования УКМО (ГП).

**Предмет контрольного мероприятия**: процессы, связанные с использованием бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства.

**Цель контрольного мероприятия**: проверка использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), установление объемов финансирования, расходования бюджетных средств, анализ эффективности и правомерности расходования бюджетных средств, установление наличия и соответствия нормативного правового регулирования, устанавливающее порядок реализации мероприятий Программы.

**Проверяемый период деятельности**: 2017- 2018 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 17 июня по 17 июля 2019 года.

**Нормативно-правовое регулирование в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании.**

КСК УКМО проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, входящие в предмет контрольного мероприятия, материалы и документы в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории города Усть-Кута» на 2017-2021 гг.».

Решение вопросов по содействию в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, отнесено, в соответствии с п.28 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), к вопросам местного значения городского поселения.

Нормативно-правовой основой государственной поддержки и регулирования малого бизнеса является Федеральный [закон](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=72040;fld=134) от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ), которым закреплено разграничение полномочий между федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ (далее – ОГВ) и органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) в части оказания поддержки.

В соответствии со статей 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, ОМСУ должны создать условия для развития малого и среднего предпринимательства посредством формирования и осуществления муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей, формирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ поддержка малого и среднего бизнеса оказывается в следующих формах (поддержка): финансовая [(статья 17)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=72040;fld=134;dst=100159); имущественная [(статья 18)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=72040;fld=134;dst=100162); информационная [(статья 19)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=72040;fld=134;dst=100168); консультационная [(статья 20)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=72040;fld=134;dst=100179). Кроме того, в Федеральном [законе](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=72040;fld=134) № 209-ФЗ отдельно определены особенности оказания поддержки и по другим направлениям деятельности.

В целях обеспечения эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) Постановлением Главы муниципального образования «город Усть-Кут» от 04.10.2013 № 1096-п утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования (город Усть-Кут), их формирования и реализации» и «Положение об экспертном совете по подготовке муниципальных программ».

**Характеристика параметров Программы**

В целях обеспечения благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), Постановлением администрации муниципального образования «город Усть-Кут» от 02.11.2016 №  2549-п утверждена муниципальная [программа](consultantplus://offline/main?base=RLAW123;n=64230;fld=134;dst=100012) «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории города Усть-Кута на 2017-2021 годы» (далее – Программа).

Координатор Программы *–* заместитель главы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) по экономическим вопросам.

Исполнителем мероприятий в рамках реализации Программы являются: комитет экономики и прогнозирования администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в совокупности со структурными подразделениями администрации и субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

Паспортом Программы текущее управление и контроль за ходом реализации Программы возлагается на комитет экономики и прогнозирования.

Задачи Программы:

1. Оптимизация системы поддержки предпринимательства.

В целях выполнения поставленных задач муниципальная Программа предусматривает реализацию следующих мероприятий:

1) Информационная поддержка:

- подготовка и проведение заседаний Совета по предпринимательской деятельности при главе УКМО (ГП);

- проведение опроса СМСП об актуальных проблемах и препятствиях в развитии бизнеса;

- размещение на сайте администрации в разделе «Поддержка малого и среднего предпринимательства» информации о субъектах малого и среднего предпринимательства, занимающихся продвижением продукции собственного производства;

- подготовка материалов в средства массовой информации о поддержке малого и среднего предпринимательства г. Усть-Кута;

- предоставление информации о финансовых организациях, оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение информационной и организационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по участию их в выставках, ярмарках, форумах;

- информационный обмен опытом по поддержке малого и среднего предпринимательства с другими органами местного самоуправления;

- оказание содействия предпринимателям в участии в областной программе поддержки малого и среднего предпринимательства.

Однако, в ходе контрольного мероприятия установлено, что документального подтверждения факт действия Совета по предпринимательской деятельности при главе УКМО (ГП) в 2017-2018 годах не имеет.

2) Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

- предоставление Грантов на создание собственного бизнеса;

- субсидирование части процентной ставки по кредитам;

- субсидирование части затрат на обновление основных средств;

- субсидирование части платежей за аренду площадей и помещений;

- субсидирование части затрат сельхозпроизводителям;

3) Имущественная поддержка:

- подготовка, опубликование и размещение на сайте администрации в разделе «Поддержка малого и среднего предпринимательства» перечня неиспользованного муниципального имущества для передачи СМСП в аренду.

Программой определены конечные результаты реализации муниципальной программы:

- оказание финансовой поддержки не менее чем 25 СМСП;

- увеличение численности работников СМСП на 5%;

- увеличение средней месячной заработной платы на 5%;

- ежегодный прирост количества СМСП на 5%.

**Анализ объема финансирования, предусмотренного на мероприятия Программы**

Источником финансирования Программы являются средства местного бюджета (иные источники не предусмотрены). В редакции Постановления Главы муниципального образования «город Усть-Кут» от 02.11.2016 №2549-п общий объем средств по Программе запланирован в сумме 2 500,0 тыс. рублей, в том числе по годам 2017-2021 по 500,0 тыс. рублей на каждый год.

В результате внесенных изменений в редакции Постановлений Главы муниципального образования «город Усть-Кут» от 20.09.2017 года № 975-п и от 11.12.2018 №1315-п предусмотрен общий объем финансирования мероприятий программы на 2017-2021 годы в сумме 2 200,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 – 400,0 тыс. рублей;

2018 - 300,0 тыс. рублей;

2019 и 2021 годы по 500,0 тыс. рублей на каждый год.

Программные мероприятия осуществлялись во взаимодействии с администрацией УКМО (ГП) (Комитет экономики и прогнозирования) субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными на территории города Усть-Кута.

Главным распорядителем бюджетных средств на реализацию Программы в составе ведомственной структуры бюджета на **2017** год, утвержденной решением Думы от 27.12.2016 № 251/55 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», был утвержден Комитет по финансам и налогам УКМО (ГП) (код главы 951).

Для достижения целей Программы **на 2017 год** объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, согласно решения Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 27.12.2016 № 251/55 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» был утвержден в ведомственной структуре расходов местного бюджета по соответствующей целевой статье расходов бюджета (КЦСР 7960400000) - 500,0 тыс. рублей, из них 500,0 тыс. рублей администрации УКМО (ГП), которые в дальнейшем были уточнены и утверждены решением Думы УКМО (ГП) от 26.10.2017 №8/2 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы УКМО (ГП) от 27.12.2016 №251/55 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019» в объеме 400,0 тыс. рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств на реализацию Программы в составе ведомственной структуры бюджета на **2018** год, утвержденной решением Думы от 21.12.2017 № 23/4 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», была утверждена администрация УКМО (ГП) (код главы 952).

В **2018** году бюджетные ассигнования на реализацию программы, согласно решения Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 21.12.2017 № 23/4 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» были утверждены в объеме **500,0** тыс. рублей. В соответствии с решением Думы УКМО (ГП) от 28.11.2018 №71/14 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы УКМО (ГП) от 21.12.2017 №23/4 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем бюджетных ассигнований по соответствующей целевой статье составил **300,0** тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 и 2018 годы доведены Комитетом по финансам и налогам до администрации УКМО (городского поселения) в установленные сроки и в полном объеме.

Контрольным мероприятием расхождений объема финансирования Программы, с ассигнованиями, выделенными на реализацию Программы в решении о бюджете, не обнаружено.

**Порядок отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления субсидий. Предоставление субсидий в 2017 году**

Организатором проведения конкурса является комитет экономики и прогнозирования администрации УКМО (ГП).

С целью проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления субсидии, в соответствие с указанной муниципальной программой, постановлением от 02.06.2017 № 582-п утвержден состав конкурсной комиссии.

Положение о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление субсидий из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на финансовую поддержку в 2017 году утверждено Постановлением администрации муниципального образования «город Усть-Кут» от 02.06.2017 №582-п.

В соответствии со ст.78 БК РФ, в целях реализации мероприятий Программы, руководствуясь ст. 6, 7, 40, 51 Устава УКМО (ГП), Постановлением администрации муниципального образования «город Усть-Кут» от02.06.2017 №582-П утверждено «Положение о предоставлении субсидий из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017 году».

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ Комитетом экономики и прогнозирования ведётся реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

В 2017 году субъектами малого и среднего предпринимательства было подано и принято 4 заявки на получение субсидий в соответствии с муниципальной программой. Четыре претендента прошли конкурсный отбор и получили субсидии.

На участие в конкурсе заявки приняты по следующим направлениям:

- Предоставление субсидии на компенсацию затрат на создание собственного бизнеса:

- организация социальной парикмахерской;

- бизнес «Кофе с собой»;

- бизнес «Чистый город - отходам вторую жизнь».

- Предоставление субсидии на компенсацию части процентных ставок по кредитам:

- бизнес «Кофе с собой»;

- Предоставление субсидии на компенсацию части затрат на обновление основных средств:

- VIP – комната (бильярдная).

**Следует отметить**, что:

- в **нарушение** п. 17 гл.3 Положения «Условия предоставления субсидий» отсутствуют документы, подтверждающие отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, а также перечень расходов, представленный с приложением копий документов, подтверждающих затраты в связи с реализацией мероприятий, направленных на развитие своего предприятия, не заверенных заявителем;

- **в нарушение** п. 38 главы 9 Положения «Порядок предоставления субсидий» отсутствуют отметки о приеме документов на описи представленных конкурсных документов.

На основании положения, субсидии предоставляются в размере фактически понесенных затрат, но не более 100,0 тыс. рублей одному получателю.

В соответствии с протоколом №1 от 08.08.2017 заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление субсидий из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на финансовую поддержку в 2017 году, объем субсидий вновь созданным субъектам малого предпринимательства распределен следующим образом.

Субсидии вновь созданным субъектам малого предпринимательства на компенсацию затрат на создание собственного бизнеса

На возмещение части расходов в связи с началом предпринимательской деятельности по созданию собственного бизнеса средства бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в сумме 300,0 тыс. рублей направлены на предоставление субсидий трем претендентам СМСП (по 100,0 тыс. рублей каждому).

На основании соглашения о предоставлении субсидии из бюджета УКМО (ГП) на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017 году по направлению «Чистый город - отходам вторую жизнь» индивидуальным предпринимателем к проверке представлены документы, подтверждающие факт предпринимательской деятельности в сфере оказания услуг по принятию на хранение в автогаражных боксах партии материалов (неметаллические материалы, картон) с привлечением к работе рабочих в количестве 2 человек. Общая сумма договора составляет 345,0 тыс. рублей. В оплату услуг по договору входит оплата труда рабочих, которая не подлежит субсидированию согласно гл.1 п.7 Положения от 02.06.2017 №582-п. Это влечет риски нецелевого использования средств субсидии.

Субсидии субъектам малого предпринимательства на компенсацию затрат на обновление основных средств

На возмещение части затрат на обновление основных средств, средства бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в сумме 100,0 тыс. рублей направлены на предоставление субсидий одному претенденту конкурсного отбора.

Всего исполнение за 2017 год по расходам средств местного бюджета составило 400,0 тыс. рублей, по отношению к объемным показателям программы и по отношению к доведенным лимитам Администрация УКМО (городского поселения) -100%.

**Предоставление субсидий из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году**

В соответствии со ст. 78 БК РФ, в целях реализации мероприятий муниципальной программы Постановлением администрации муниципального образования «город Усть-Кут» от 11.09.2018 №920-п утверждено «Положение о предоставлении субсидий из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году».

В соответствии с Положением субсидия предоставляется по фактическим затратам, понесенным за предшествующий период (не более двенадцати месяцев) на момент опубликования извещения о проведении конкурса, но не более 100,0 тыс. рублей одному получателю.

В 2018 году на участие в конкурсе по предоставлению субсидий на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории города Усть-Кута было подано пять заявок на получение субсидии из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

Двум претендентам на получение субсидии было отказано в связи с несоблюдением ими условий предоставления субсидии, так как они имели задолженности по налоговым платежам.

По трем заявкам, удовлетворяющим условиям отбора, предоставлена субсидия в сумме 300,0 тыс. рублей по следующим направлениям:

- на возмещение части расходов в связи с началом предпринимательской деятельности по созданию собственного бизнеса - 100,0 тыс. рублей (один претендент);

- на возмещение части платежей за аренду площадей и помещений немуниципальной формы собственности -100,0 тыс. рублей (один претендент);

- на возмещение части затрат на обновление основных средств в сумме 100,0 тыс. рублей (детская развлекательная площадка «Сказочный мир»). Предоставление поддержки в перспективе позволит создать до 4-х рабочих мест.

Исполнение за 2018 год по израсходованным средствам местного бюджета составило 300,0 тыс. рублей, по отношению к объемным показателям программы и по отношению к доведенным лимитам Администрация УКМО (городского поселения) - 100%.

**Анализ механизма реализации Программы и контроля**

**за ходом ее реализации**

В соответствии с Положениями Программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Усть-Кута на 2017-2021 годы» комитет экономики и прогнозирования администрации УКМО (ГП) осуществляет координацию деятельности исполнителей по реализации Программы.

По представленным заявкам на конкурсную комиссию готовится заключение по критериям участников конкурса. КСК проведен анализ выставленных критериев оценки конкурсных заявок претендентов, расхождений с данными комиссии не установлено.

Согласно гл. 10 Положения, Администрация после предоставления субсидии имеет право в течение трех лет проводить проверку получателя субсидии на предмет ведения экономической деятельности.

В случаях прекращения, реорганизации или продажи бизнеса получателя субсидии, администрация принимает решение о возврате полученной субсидии и отказе в одностороннем порядке от исполнения соглашения в соответствии с частью 2 статьи 450.1 ГК РФ. Средства, направленные на субсидию, подлежат возврату в бюджет УКМО (ГП) в объеме произведенных выплат в установленном порядке.

Материалы проверок получателей субсидии за проверяемый период к проверке не представлены.

Мероприятие «Подготовка и проведение заседаний Совета по предпринимательской деятельности при главе УКМО (ГП)» не реализовано, в связи с отсутствием координационного совета. Согласно Программы: Срок реализации мероприятия 1 раз в 6 месяцев 2017-2021 г. г.

**Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории города Усть-Кута» (2017-2021г. г.)**

Оценка эффективности реализации муниципальных программ осуществляется заказчиком по годам в течение всего срока реализации муниципальной программы согласно Методике оценки эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с приложением 1 к Порядку проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного Постановлением администрации УКМО (ГП) от 11.06.2014 № 598-п.

Разработчик данной программы - комитет экономики и прогнозирования, проводит оценку эффективности реализации Программы, используя целевые индикаторы и показатели, содержащиеся в паспорте Программы и объеме финансовых ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется через применение абсолютных показателей.

Показателем оценки эффективности реализации данной Программы является соотношение плановых и фактически достигнутых значений показателей.

Следует отметить, что в «Методике эффективности реализации муниципальных программ», разработанной комитетом экономики и прогнозирования к Порядку проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ «уровень финансирования реализации муниципальной программы и составляющих ее подпрограмм», рассчитан соотношением плановых показателей к фактическим, следовало рассчитать соотношением фактических показателей к плановым.

В соответствии с требованиями п.3 ст.179 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 Порядка, Комитетом экономики и прогнозирования по итогам года сделана оценка эффективности реализации Программы. Согласно данной оценке плановые значения основных индикаторов оценки реализации Программы по итогам 2017 года достигнуты не по всем критериям. В соответствии с критериями оценки, уровень эффективности Программы признан удовлетворительным, однако критерий оценки эффективности программы, рассчитанный комитетом составил Эмп=0,95, этот показатель лежит в пределах эффективности (0,8-1 - (эффективная), согласно Порядка от 11.06.2014 №598-п. Согласно расчетам КСК реализация муниципальной программы имеет уровень эффективности в 2017 году 0,99 (эффективная).

Уровень эффективности данной Программы по итогам 2018 года согласно представленной информации об оценке эффективности реализации ДЦП комитетом экономики и прогнозирования, можно признать эффективным, так как критерий эффективности программы (Эмп = 0,98), лежит в пределах уровня (0,8-1 -(эффективная). Согласно расчетам КСК, уровень эффективности программы достиг 0,59 единиц, а это в соответствии с методикой Программа достигла удовлетворительного уровня эффективности, так как лежит в пределах (0,5-0,79).

Критерии оценки в 2018 году рассчитаны без определения степени достижения цели Программы по таким показателям результативности, как «численность работников СМСП» и «средняя месячная заработная плата», в связи с отсутствием данных по этим показателям. Данные результаты отражают эффективность не в полном объеме.

Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку в рамках реализации Программы в общем объеме зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории города Усть-Кута составила:

* В 2017 году – 0,4%
* В 2018 году – 0,2%

Для достижения ожидаемых конечных результатов реализации Программы необходимо предусмотреть в Положении о предоставлении субсидии СМСП или Соглашении пункт о «представлении информации СМСП об экономической деятельности после получения субсидии».

Невозможно проанализировать одну из главных целей программы по созданию рабочих мест, так как отсутствует информация субъектов малого и среднего предпринимательства о своей экономической деятельности.

**Выводы:**

**1.** В целях обеспечения благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), Постановлением администрации муниципального образования «город Усть-Кут» от 02.11.2016 №  2549-п утверждена муниципальная [программа](consultantplus://offline/main?base=RLAW123;n=64230;fld=134;dst=100012) «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории города Усть-Кута на 2017-2021 годы».

Паспортом Программы текущее управление и контроль за ходом реализации Программы возлагается на Комитет экономики и прогнозирования.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что документального подтверждения факт действия Совета по предпринимательской деятельности при главе УКМО (ГП) в 2017-2018 годах не имеет.

**2**. Источником финансирования Программы являются средства местного бюджета, иные источники не предусмотрены. В редакции Постановления Главы муниципального образования «город Усть-Кут» от 02.11.2016 №2549-п общий объем средств по Программе запланирован в сумме 2 500,0 тыс. рублей, в том числе по годам 2017-2021 по 500,0 тыс. рублей на каждый год.

В результате внесенных изменений в редакции Постановлений Главы муниципального образования «город Усть-Кут» от 20.09.2017 года № 975-п и от 11.12.2018 №1315-п предусмотрен общий объем финансирования мероприятий программы на 2017-2021 годы в сумме 2 200,0тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 – 400,0 тыс. рублей;

2018 - 300,0 тыс. рублей;

2019 и 2021 годы по 500,0 тыс. рублей на каждый год.

Программные мероприятия осуществлялись во взаимодействии с Администрацией УКМО (ГП) (Комитет экономики и прогнозирования), субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными на территории города Усть-Кута.

**3.** В рамках реализации мероприятий «Финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», в соответствии с порядком предоставления субсидий, извещение о проведении конкурса на предоставление субсидии опубликовывается Организатором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ в Администрации УКМО (ГП) комитетом экономики и прогнозирования ведётся реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

В 2017 году субъектами малого и среднего предпринимательства было подано 4 заявки на получение субсидий в соответствии с Программой.

Четыре претендента прошли конкурсный отбор и получили субсидии.

На основании Положения, субсидии предоставляются в размере фактически понесенных затрат, но не более 100,0 тыс. рублей одному получателю.

**Следует отметить**, что в **нарушение** п.17 гл.3 Положения о предоставлении субсидий, отсутствуют документы, подтверждающие отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, а также перечень расходов, представленный с приложением копий документов, подтверждающих затраты в связи с реализацией мероприятий, направленных на развитие своего предприятия, не заверенных заявителем;

Исполнение за **2017 год** составило 400 000,00 рублей, по отношению к объемным показателям программы и по отношению к доведенным лимитам Администрация УКМО (городского поселения) - 100%.

**4.** В 2018 году на участие в конкурсе по предоставлению субсидий на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории города Усть-Кута было подано пять заявок на получение субсидии из бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) в соответствии с Программой.

Двум претендентам на получение субсидии было отказано в связи с несоблюдением ими условий предоставления субсидии, так как они имели задолженности по налоговым платежам.

По трем заявкам, удовлетворяющим условиям отбора, предоставлена субсидия.

Исполнение за **2018** год составило 300,0 тыс. рублей, по отношению к объемным показателям программы и по отношению к доведенным лимитам Администрация УКМО (городского поселения) - 100%.

**5.** По представленным заявкам на конкурсную комиссию готовится заключение по критериям участников конкурса. КСК проведен анализ выставленных критериев оценки конкурсных заявок претендентов, расхождений с данными комиссии не установлено.

Согласно гл.10 Положения, Администрация Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) после предоставления субсидии имеет право в течение трех лет проводить проверку получателя субсидии на предмет ведения экономической деятельности.

В случаях прекращения, реорганизации или продажи бизнеса получателя субсидии, администрация принимает решение о возврате полученной субсидии и отказе в одностороннем порядке от исполнения соглашения в соответствии с частью 2 статьи 450.1 ГК РФ. Средства, направленные на субсидию, подлежат возврату в бюджет УКМО (ГП) в объеме произведенных выплат в установленном порядке.

Материалы проверок получателей субсидии за проверяемый период к проверке не представлены.

Мероприятие «Подготовка и проведение заседаний Совета по предпринимательской деятельности при главе УКМО (ГП)» не реализовано в связи с отсутствием координационного Совета. Согласно Программы - срок реализации мероприятия 1 раз в 6 месяцев (2017-2021 г. г.).

**6.** Оценка эффективности реализации Программы осуществляется через применение абсолютных показателей.

Показателем оценки эффективности реализации данной Программы является соотношение плановых и фактически достигнутых значений показателей.

Следует отметить, что в «Методике эффективности реализации муниципальных программ», разработанной комитетом экономики и прогнозирования к Порядку проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ «уровень финансирования реализации муниципальной программы и составляющих ее подпрограмм» рассчитан соотношением плановых показателей фактическим, следовало рассчитать соотношением фактических показателей плановым.

В соответствии с требованиями п.3 ст.179 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 Порядка, Комитетом экономики и прогнозирования по итогам года сделана оценка эффективности реализации муниципальной Программы. Согласно данной оценке плановые значения основных индикаторов оценки реализации Программы по итогам 2017 года достигнуты не по всем критериям. В соответствии с критериями оценки, уровень эффективности Программы признан удовлетворительным, однако критерий оценки эффективности Программы, рассчитанный комитетом составил Эмп = 0,95, этот показатель лежит в пределах эффективности (0,8-1 - (эффективная), согласно Порядка от 11.06.2014 №598-п. Согласно расчетам КСК - реализация Программы имеет уровень эффективности в 2017 году 0,99 (эффективная).

Уровень эффективности данной Программы по итогам 2018 года согласно представленной информации об оценке эффективности реализации Программы Комитетом экономики и прогнозирования, можно признать эффективным, так как критерий эффективности программы (Эмп = 0,98), лежит в пределах уровня (0,8-1 - (эффективная). Согласно расчетам КСК, уровень эффективности программы достиг 0,59 единиц, а это в соответствии с методикой Программа достигла удовлетворительного уровня эффективности, так как лежит в пределах (0,5-0,79).

Критерии оценки в 2018 году рассчитаны без определения степени достижения цели программы по таким показателям результативности как «численность работников СМСП» и «средняя месячная заработная плата», в связи с отсутствием данных по этим показателям. Данные результаты отражают эффективность не в полном объеме.

**Предложения (рекомендации)**

1. Проанализировать материалы проверки КСК УКМО и принять действенные меры по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

2. В связи с реализацией мероприятий Программы создать Совет по предпринимательской деятельности при главе УКМО (ГП).

3. Производить оценку социально-экономической реализуемости представленных бизнес-планов с оформлением заключения комиссии.

4. Обеспечить обследование СМСП получателей поддержки на предмет ведения экономической деятельности в соответствии с бизнес-планом во исполнение главы 10 п.53 Положения по предоставлению субсидии из бюджета УКМО (ГП) на финансовую поддержку СМСП.

5. Внести изменения в «Методику эффективности реализации муниципальных программ» в формулу расчета определения «уровня финансирования реализации муниципальной программы и составляющих ее подпрограмм».

6. С целью предупреждения рисков нецелевого использования средств субсидии и коррупционных рисков, в связи с предоставлением субсидии из бюджета УКМО (ГП) на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства по фактическим затратам, понесенным за предшествующий период (не более двенадцати месяцев,) при разработке муниципального нормативно-правового акта на текущий финансовый год «Положение по предоставлению субсидии из бюджета УКМО (ГП) на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» в главе «Предоставление субсидии на компенсацию части платежей за аренду площадей и помещений немуниципальной формы собственности» из пакета документов, представляемых для участия в конкурсе исключить «…либо справку, выданную арендодателем, об отсутствии задолженности по арендным платежам за расчетный период...» для дальнейшей реализации муниципальной программы.

7. Учесть пункт в Соглашении по предоставлению субсидии субъекту предпринимательства «…по истечении отчетного периода предоставлять информацию об экономической деятельности субъекта…» и предусмотреть форму о предоставлении информации по истечении отчетного года о результатах деятельности субъекта для определения исполнения критерия «Создание новых рабочих мест».

8. Принять меры, по повышению уровня организации исполнения мероприятий Программы, с целью достижения целевых индикаторов и показателей результативности.